

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind bugetul și categoriile de cheltuieli pentru recensământul populației și locuințelor din România în anul 2021 precum și stabilirea măsurilor privind implementarea unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 106 din 12 februarie 2020*, a fost stabilit cadrul juridic necesar pregătirii, organizării și efectuării recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2020 este conformă prevederilor *Regulamentului (UE) 2017/712* al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a anului de referință și a programului de date statistice și de metadate privind recensământul populației și al locuințelor prevăzut de *Regulamentul (CE) nr. 763/2008* al Parlamentului European și al Consiliului, publicat în JOL 105 din 21.04.2017 cât și celor ale *Regulamentului (UE) 2018/1799* al Comisiei din 21 noiembrie 2018 privind stabilirea unei acțiuni statistice directe temporare pentru diseminarea tematicilor selectate ale recensământului populației și al locuințelor din 2021, geocodate la nivel de griduri de 1 km².

Conform prevederilor art.18 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2020, prin hotărâre a Guvernului, la inițiativa Institutului Național de Statistică și a Secretariatului General al Guvernului, se stabilesc bugetul și categoriile de cheltuieli pentru recensământ.

De asemenea, art.18 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2020 prevede aprobarea prin hotărâre a Guvernului a alocării din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, a sumelor necesare în anul 2020 pentru pregătirea recensământului. Sumele se alocă pentru ordonatorii principali de credite cu atribuții în organizarea și desfășurarea recensământului potrivit anexei nr.1 la prezentul proiect de act normativ.

Defalcarea sumelor pe categorii de cheltuieli care pot fi efectuate de ordonatorii de credite se face de fiecare ordonator de credite în conformitate cu anexa nr. 2, iar repartizarea pe județe și municipiul București a sumelor prevăzute la art.7 alin.(1) este prevăzută în anexa nr. 3 la prezentul proiect de hotărâre.

Totodată, punerea în aplicare a prevederilor art.1 lit.v) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2020 duce la necesitatea stabilirii unui model al contractului încheiat în temeiul Codului civil, motiv pentru care prezentul act normativ stabilește în anexa nr. 4 modelul contractului cadru de servicii, în vederea încheierii acestora în mod unitar. Art.45 pct.4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2020 prevede obligativitatea personalului de recensământ de a se identifica prin prezentarea legitimației care le atestă calitatea, fapt pentru care prezenta propunere de hotărâre reglementează modelul -legitimației conform anexei 5.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propune alocarea de la bugetul de stat a sumei de 392.655 mii lei pentru pregătirea (inclusiv efectuarea recensământului de probă),

	<p>organizarea, colectarea și prelucrarea datelor, efectuarea cercetării post-recensământ, achiziția și asigurarea echipamentelor hardware și a serviciilor necesare, plata personalului suplimentar angajat cu contract individual de muncă pe perioadă determinată și a personalului de recensământ din teritoriu, diseminarea rezultatelor provizorii ale recensământului, validarea și diseminarea rezultatelor recensământului.</p> <p>Autoritățile și instituțiile publice cu atribuții în organizarea și desfășurarea recensământului și care ocazionează cheltuieli ce trebuie finanțate de la bugetul de stat sunt: Institutul Național de Statistică, Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul de Telecomunicații Speciale.</p> <p>De asemenea, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020 stabilește o serie de atribuții în sarcina autorităților publice locale, la art.18 alin.(4) specificând atât sursa cât și principiul mecanismului de finanțare. Astfel se reglementează că pentru municipii, orașe, comune și sectoarele municipiului București, sumele pentru plata personalului de recensământ din teritoriu prevăzut se asigură din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, aprobate în anexa la legea bugetului de stat într-o poziție globală distinctă.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ prevede ca plata recenzorilor pentru autorecenzare asistată, recenzorilor, recenzorilor șefi și coordonatorilor la nivel de municipiu, oraș sau comună să fie realizată în anul 2021 de la bugetele unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, în limita a 192.000 mii lei, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, aprobate cu această destinație în anexa la Legea bugetului de stat.</p> <p>Proiectul de hotărâre stabilește în sarcina consiliilor județene și a Consiliului general al municipiului București repartizarea pe comune, orașe, municipii și respectiv pe sectoare ale municipiului București a sumelor defalcate din TVA pentru echilibrarea bugetelor locale.</p> <p>La fundamentarea repartizării pe județe și municipiul București a sumelor defalcate din TVA pentru echilibrarea bugetelor locale necesare finanțării cheltuielilor cu plata recenzorilor pentru autorecenzare asistată, recenzorilor, recenzorilor șefi și coordonatorilor la nivel de municipiu, oraș sau comună au fost avute în vedere următoarele variabile: populația la 1 ianuarie 2019, numărul de locuințe pentru fiecare județ, respectiv municipiul București și numărul de localități izolate sau dispersate teritorial.</p> <p>În baza variabilelor menționate anterior a fost determinat numărul recenzorilor pentru autorecenzare asistată, recenzorilor, recenzorilor șefi și coordonatorilor la nivel de municipiu, oraș sau comună pentru fiecare județ și municipiul București, care împreună cu durata normată de desfășurare a activității pe teren și cheltuiala medie lunară pentru fiecare categorie de personal de recensământ a condus la fundamentarea pe județe și municipiul București a sumelor necesare finanțării cheltuielilor cu plata acestora.</p> <p>În consecință, sumele necesare finanțării cheltuielilor cu plata recenzorilor pentru autorecenzare asistată, recenzorilor, recenzorilor șefi și coordonatorilor fundamentează propunerea de repartizare pe județe și municipiul București a sumelor defalcate din TVA pentru echilibrarea bugetelor locale.</p> <p>În acest sens, în anexa nr. 3 este prezentată propunerea de repartizare pe județe și municipiul București a sumei de 192.000 mii lei, reprezentând sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale necesare finanțării</p>
--	---

	<p>cheltuielilor cu plata recenzorilor, recenzorilor Șefi și coordonatorilor la nivel de municipiu, oraș sau comună.</p> <p>În ceea ce privește activitatea recenzorilor pentru recensământul de probă, a recenzorilor pentru cercetarea statistică post-recensământ și a coordonatorilor la nivel de județ, specificul acesteia este acela de a asigura, sub aspect tehnico-metodologic, pregătirea, desfășurarea și monitorizarea lucrărilor de recenzare, precum și prelucrarea datelor statistice colectate, atribuții care revin Institutului Național de Statistică prin direcțiile teritoriale de statistică.</p> <p>În acest sens, proiectul propune ca plata recenzorilor pentru recensământul de probă, a coordonatorilor la nivel de județ și a recenzorilor pentru cercetarea statistică post-recensământ să fie realizată din bugetele direcțiilor teritoriale de statistică. În ceea ce privește tariful pentru plata personalului de recensământ, propunem următoarele:</p> <p>Plata recenzorilor pentru recensământul de probă, a recenzorilor contractați în perioada de autorecenzare pentru asistarea persoanelor din mediul rural în cursul autorecenzării, a recenzorilor Șefi și coordonatorilor la nivel de municipiu, oraș și comună și a recenzorilor pentru cercetarea statistică post-recensământ se face în funcție de realizarea activităților contractate și timpul efectiv lucrat, la un tarif de 23,25 lei pe oră.</p> <p>Durata contractării serviciilor a fost stabilită la maximum 2 luni, iar media lunară a numărului programat de zile prestate a fost de 21,5.</p> <p>În aceste condiții, suma totală brută medie pentru prestatorul din aceste categorii de personal de recensământ este de maxim 8000 lei, pentru întreaga perioadă contractuală, conform fundamentării bugetului RPL.</p> <p>Plata coordonatorilor la nivel de județ se face în funcție de realizarea activităților contractate și timpul efectiv lucrat, la un tarif de 34,85 lei pe oră. Durata contractării serviciilor a fost stabilită la maxim 6 luni, iar media lunară a numărului programat de zile prestate a fost de 21,5.</p> <p>În aceste condiții suma totală brută medie pentru coordonatorul la nivel de județ este de maximum 36000 lei, pentru întreaga perioadă contractuală, conform fundamentării bugetului RPL.</p> <p>Plata recenzorilor pentru recenzarea propriu-zisă se face în funcție chestionarele realizate, fără a depăși suma brută de 8000 lei pentru două luni de contractare a serviciilor, astfel nu se va depăși bugetul alocat acestora. Se vor plăti 8 lei pentru chestionarul pentru recenzarea persoanelor și 5 lei pentru chestionarul pentru recenzarea locuințelor. Pentru zonele izolate sau dispersate teritorial se vor plăti 10 lei pentru chestionarul pentru recenzarea persoanelor și 6 lei pentru chestionarul pentru recenzarea locuințelor. Pentru fundamentarea tarifelor pe tip de chestionar s-au avut în vedere numărul de întrebări din fiecare chestionar, numărul de chestionare neautorecenzate, 500 de localități din zonele izolate sau dispersate teritorial (cu distanțe mari între gospodării) și bugetul de 8000 de lei pentru perioada de recenzare per recenzor.</p> <p>Pentru a veni în sprijinul primarilor și a direcțiilor teritoriale de statistice, dar în special pentru a oferi un cadru unitar pentru încheierea contractelor de servicii pentru recensământul populației și locuințelor (RPL2021), proiectul prevede în anexa nr.4 modelul contractului cadru care urmează să fie completat, în mod corespunzător, cu durata contractului, prețul contractului, sectorul de recensământ alocat și serviciile care trebuie prestate în funcție de categoria de personal de recensământ pentru care se încheie.</p> <p>În vederea finanțării cheltuielilor necesare în anul 2020 pentru pregătirea recensământului (inclusiv efectuarea recensământului de probă), este necesară suplimentarea bugetelor ordonatorilor principali de credite cu atribuții în organizarea și desfășurarea recensământului din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului,</p>
--	--

	<p>prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020 cu suma de 35.564 mii lei, alocată după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 31.924 mii lei Secretariatului General al Guvernului pentru Institutul Național de Statistică, - 2.637 mii lei Ministerului Afacerilor Interne pentru instituțiile prefectului, - 1.003 mii lei Serviciului de Telecomunicații Speciale. <p>Prezentul proiect de hotărâre stabilește și modelul legitimației prin care personalul de recensământ din teritoriu se identifică pe întreaga perioadă de recensare.</p> <p>Pentru desfășurarea în bune condiții a activităților recensământului, va fi angajat un număr de personal pe perioadă determinată, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. 45 persoane în cadrul UCIR, INS pe o perioadă de 36 luni; ii. 325 persoane în cadrul UJIR-urilor, Direcțiilor Județene/Regionale de Statistică, pe o perioadă de 36 luni; iii. 325 persoane în cadrul UJIR-urilor, Direcțiilor Județene/Regionale de Statistică, pe o perioadă de 12 luni. <p>Recenzarea locuințelor și populației se va realiza cu ajutorul personalului de recensământ din teritoriu, format din:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) 24.000 persoane care vor forma personalul de recensământ: 20.000 recenzori (pentru 2 luni), 3.186 coordonatori la nivel de municipiu, oraș sau comună și 814 recenzori-șefi (4000 persoane pentru 2 luni), 50 coordonatori județ (pentru 6 luni); b) 3.000 recenzori pentru recensământul de probă (1 lună); c) 3.000 recenzori pentru cercetarea post-recensământ (1 lună). <p>O serie de cheltuieli de natura celor cu materiale și servicii și a celor de capital fiind comune cu cele ocazionate de recensământul general agricol din România runda 2020 au fost cuprinse în propunerea de buget a acestuia din urmă. Acestea vizează următoarele componente:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) achiziția unui număr de 8.000 tablete necesare pentru colectarea datelor, în valoare estimată de 20.800 mii lei (fără TVA); b) achiziția sistemelor informatice (nod principal și nod de rezervă) în valoare estimată de 5.764 mii lei (fără TVA); c) achiziția Call Center-ului, în valoare estimată de 1.507 mii lei (fără TVA); d) achiziția echipamentelor, software-ului și biroticii necesare funcționării Call Center-ului pe perioada colectării datelor la cele două recensăminte; e) achiziția unui număr de 22.000 acumulatori externi pentru dispozitivele informatice portabile, în valoare estimată de 2.200 mii lei; f) cheltuieli pentru achiziție de laptop-uri și altă aparatură IT (imprimante etc.) și mobilier birou, necesare personalului implicat în activitățile celor 2 recensăminte; g) achiziția licențelor necesare funcționării sistemelor informatice comune utilizate în cadrul recensămintelor. <p>Aceste bunuri și servicii diminuează în mod corespunzător necesarul de finanțare pentru recensământul populației și locuințelor din România în anul 2021.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a – Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Rezultatele recensământului populației și locuințelor vor fi utilizate de către autoritățile și instituțiile publice centrale și locale pentru activitățile proprii, eliminându-se alte costuri administrative pentru producerea acestora.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Scopul principal al recensământului este acela de a oferi date esențiale și de calitate pentru fundamentarea politicilor guvernamentale în domeniul social, al populației și dezvoltării umane. Grupul țintă îl reprezintă întreaga populație rezidentă a țării care va beneficia, în mod direct, în urma organizării și desfășurării recensământului populației și locuințelor din anul 2021, de statistici fiabile și de calitate, dezagregate pe diverse caracteristici socio-demo-economice și diferite niveluri geografice, până la cel mai mic nivel, cel al localității. În mod indirect, rezultatele finale ale recensământului, precum și cele ce se vor produce în următoarea perioadă intercenzitară, vor permite elaborarea unor politici demografice, economice și sociale bazate pe dovezi, eficiența acestora fiind augmentată datorită construirii lor pe baza unor date statistice care reflectă cu fidelitate realitatea economică și socială.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2 2020	3 2021	4 2020	5 2023	6 2024	7
<i>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care</i>	-	+45.508	+13.344	+10.004	-	+13.771
a) buget de stat, din acesta:	-	-167.021	+2.359	+1.766	-	+5.821
i. impozit pe venit	-	+24.379	+2.038	+1.525	-	+5.588
ii. contribuții	-	+600	+321	+241	-	+232
iii. sume defalcate din TVA	-	-192.000	-	-	-	-38.400
b) bugete locale:	-	+192.000	-	-	-	+38.400
i. sume defalcate din TVA	-	+192.000	-	-	-	+38.400
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	+14.206	+7.602	+5.701	-	+5.502
i. contribuții de asigurări	-	+14.206	+7.602	+5.701	-	+5.502
d) bugetul Fondului național unic de asigurări de sănătate	-	+5.953	+3.185	+2.389	-	+2.305
i. contribuții de asigurări de sănătate	-	+5.953	+3.185	+2.389	-	+2.305
e) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-	+370	+198	+148	-	+143

i. contribuții pentru șomaj	-	+370	+198	+148	-	+143
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	+298.849	+34.430	+23.812	-	+71.418
a) buget de stat, din acesta:	-	+106.849	+34.430	+23.812	-	+33.018
i. cheltuieli de personal	-	+63.840	+31.681	+23.733	-	+23.851
ii. bunuri și servicii	-	+36.913	+2.749	+79	-	+7.948
iii. cheltuieli de capital	-	+6.096	-	-	-	+1.219
b) bugete locale:	-	+192.000	-	-	-	+38.400
i. bunuri și servicii	-	+192.000	-	-	-	+38.400
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-253.341	-21.086	-13.808	-	-57.647
a) buget de stat	-	-273.870	-32.071	-22.046	-	-65.597
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	+14.206	+7.602	+5.701	-	+5.502
d) bugetul Fondului național unic de asigurări de sănătate	-	+5.953	+3.185	+2.389	-	+2.305
e) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-	+370	+198	+148	-	+143
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Sumele să fie eșalonate și acoperite din bugetul consolidat sau din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, după caz.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5 –a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul					
6. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Avînd în vedere că prezentul proiect de hotărâre operaționalizează o serie de prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2020, pentru care s-au					

	realizat deja consultări cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate, consultări suplimentare ar fi fost lipsite de obiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Prezentul proiect de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute în baza Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin postarea pe site-ul INS.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul de hotărâre* privind bugetul și categoriile de cheltuieli pentru recensământul populației și locuințelor din România în anul 2021 precum și stabilirea măsurilor privind implementarea unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**Secretarul General al Guvernului,
Antonel TĂNASE**

**Șeful Cancelariei Prim-Ministrului,
Ionel DANCĂ**

**Președintele Institutului Național de Statistică,
Tudorel ANDREI**

AVIZĂM FAVORABIL:

**Ministrul Afacerilor Interne,
Marcel Ion VELA**

**Ministrul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației,
Ion ȘTEFAN**

**Directorul Serviciului de Telecomunicații Speciale,
Ionel-Sorin BĂLAN**

**Ministrul Muncii și Protecției Sociale,
Victoria Violeta ALEXANDRU**

**Ministrul Finanțelor Publice,
Vasile-Florin CÎȚU**

**Ministrul Justiției,
Marian Cătălin PREDOIU**