

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.4/2019 privind reorganizarea sistemului național de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine, precum și monitorizarea, controlul și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și ale animalelor vii

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (*)

1. Descrierea situației actuale

Așa cum este notificat la Comisia Europeană, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) este autoritatea națională competentă pentru asigurarea aplicării prevederilor Regulamentelor (UE) în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor și pentru raportarea oficială a prețurilor către Direcția Generală pentru Agricultură a Comisiei Europene (DG-AGRI) Bruxelles.

România a notificat Comisia Europeană, și propunerile au fost acceptate, ca Sistemul de clasificare la nivel național să fie compus din următorii factori:

➤ **Inspekția clasificare carcase** – autoritatea competentă din cadrul MADR, cu o componentă la nivel central cu atribuții de monitorizare, verificare și control, la nivel național a aplicării grilelor de clasificare, de raportare oficială, săptămânală, a prețurilor la carne către DG-AGRI Bruxelles, de evaluare și coordonare a inspekției zonale și o componentă la nivel zonal reprezentată printr-un număr de 10 inspektori zonali clasificare carcase cu atribuții de monitorizare a aplicării grilelor de clasificare, a înregistrărilor primare a rezultatelor de clasificare și a prețurilor, de verificare și control la fața locului în abatoarele din județele din zona de control arondată. Inspekția clasificare carcase constată contravențiile și aplică sancțiuni;

➤ **Comisia de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine (CCC)** - organism privat care în prezent este recunoscut de MADR ca unitate de raportare conform prevederilor art. 5 din OUG nr. 67/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Informațional pentru Piața Produselor Agricole și Alimentare, cu modificările și completările ulterioare și care gestionează baza națională de date a clasificării prin intermediul unui sistem informatic prin care colectează rezultatele individuale de clasificare a carcaselor și prețurile acestora, de la toți operatorii economici (agenții de clasificare, clasificatori independenți, furnizori/crescători de animale, abatoare), centralizează, prelucrează, întocmește rapoartele naționale de prețuri și raportează aceste informații către inspekția clasificare carcase, autoritatea competentă din MADR. CCC este responsabilă cu organizarea cursurilor de formare profesională pentru ocupația de clasificator carcase, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare privind formarea profesională a adulților, cu respectarea standardului ocupațional aprobat și cu eliberarea atestatelor pentru această calificare;

➤ **Agențiile de clasificare, persoane juridice cu angajați clasificatori carcase și/sau clasificatorii carcase independenți**, persoane fizice autorizate - operatori privați care sunt persoane calificate pentru această meserie, încheie contracte de prestări servicii de clasificare a carcaselor/pe specii, cu abatoarele și aplică grilele comunitare de clasificare, conform normelor tehnice de clasificare;

➤ **Abatoarele** - operatori privați care au obligația de a aplica în propriile unități grilele comunitare de clasificare a carcaselor și de a respecta normele de tehnice de clasificare, având încheiate contracte de prestări servicii clasificare carcase cu personal calificat în acest sens.

Din cauza unor fluctuații organizatorice urmare a modificărilor ulterioare a legislației naționale au fost grav afectate atât activitatea de ansamblu a factorilor sistemului de clasificare carcase, cât și posibilitatea inspekției de a efectua controalele obligatorii, la fața locului, pentru verificarea înregistrării datelor primare privind rezultatele de clasificare a carcaselor și prețurile de piață ale acestora.

Alte cerințe majore care impun rezolvarea cu celeritate a elaborării și adoptării unui proiect de act normativ de nivel primar pentru stabilirea cadrului legal organizatoric al sistemului de clasificare la nivel național sunt, pe de o parte, acelea de a desemna, la nivel național, factorii care asigură funcționarea acestui sistem, iar pe de altă parte, obligativitatea preluării și implementării în legislația națională a prevederilor noilor Regulamente UE, adoptate de Comisia Europeană pentru domeniul clasificării carcaselor, Regulamentul (UE) nr.1184/2017, Regulamentul (UE) nr.1182/2017, Regulamentul (UE) nr.1183/2017, Regulamentul (UE) nr.1185/2017 și Regulamentul (UE) nr.1746/2019.

Având în vedere că aplicabilitatea *Regulamentului (UE) nr.1746/2019* intră în vigoare la 1 ianuarie 2021 și, până la această dată avem obligația, conform prevederilor art.1, pct.6, lit. (b), din regulamentul menționat, de a notifica Comisiei Europene, sursa și metodologia utilizate pentru stabilirea informațiilor furnizate și ținând cont de faptul că începând din anul aderării, 2007 și până în prezent, notificarea României la Comisia Europeană ca „sursă de colectare” și „de aplicare a metodologiilor utilizate” este Comisia de clasificare a carcaselor de porcine, bovine și ovine, organism desemnat în colectarea și prelucrarea datelor printr-un sistem informatic național în care sunt introduse, de către agențiile de clasificare și clasificatorii independenți, rezultatele de clasificare și prețurile carcaselor, pe baza acestora întocmindu-se rapoartele naționale de prețuri, notificate săptămânal de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale către Comisia Europeană, este necesar a se desemna, în continuare, Comisia de clasificare a carcaselor de porcine, bovine și ovine ca factor al sistemului de clasificare a carcaselor.

Aceste precizări impun ca și cerință majoră reglementări urgente ale legislației naționale, având în vedere că neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor de raportare poate avea drept consecință negativă declanșarea de către Comisia Europeană a procedurilor de sancționare a României.

În scopul reglementării unor norme necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă și care să restabilească cadrul legal de organizare și funcționare a sistemului de clasificare a carcaselor, la nivel național, în ansamblul său, prin desemnarea factorilor care asigură funcționarea acestui sistem, și în considerarea faptului că elementele de mai sus se constituie într-o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, este necesară elaborarea prezentei ordonanțe de urgență.

2. Schimbări preconizate

În consecință, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență care reglementează:

- stabilirea componentelor/entităților implicate în sistemul național de clasificare a carcaselor și reorganizarea acestui sistem;
- desemnarea în continuare a Comisiei de clasificare a carcaselor de porcine, bovine și ovine ca factor al sistemului de clasificare a carcaselor, ca persoană juridică, fără scop lucrativ, de interes general și de utilitate publică, cu finanțare din surse proprii, ca entitate responsabilă cu gestionarea bazei naționale de date a clasificării și a sistemului informatic aferent acestei activități, cu colectarea, prelucrarea, centralizarea rezultatelor de clasificare a carcaselor, a prețurilor acestora și a anumitor categorii de animale vii, cu întocmirea rapoartelor naționale de prețuri și raportarea acestor informații către autoritatea competentă, precum și cu organizarea cursurilor de formare profesională pentru ocupația de clasificator carcase, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare privind formarea profesională a adulților, cu respectarea standardului ocupațional aprobat și cu eliberarea atestatelor pentru această calificare;
- crearea temeiului legal pentru emiterea unei hotărâri de Guvern prin care să se stabilească modul de constituire a veniturilor Comisiei de clasificare;
- crearea temeiului legal pentru emiterea unui ordin de ministru care să stabilească statutul Comisiei de clasificare, respectiv atribuțiile și obligațiile acesteia.

	<ul style="list-style-type: none"> crearea temeiului legal pentru emiterea unui ordin de ministru care să stabilească nominalizarea persoanelor cu atribuții de inspecții clasificare carcase la nivel zonal, modul de îndeplinire a atribuțiilor de către aceștia, precum și zonele de control arondate, cu județele aferente;
2¹. Transpunere/ creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	<p>a) Regulamentul nr. 1185 din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie ale informațiilor și documentelor, precum și de modificare și abrogare a mai multor regulamente ale Comisiei.</p> <p>b) Regulamentul (UE) nr.1746/2019 din 1 octombrie 2019 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1185 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie ale informațiilor și documentelor</p>
3. Alte informații (**)	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Nu e cazul	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	b) Hotărâre a Guvernului și ordine ale ministrului agriculturii și dezvoltării rurale
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Regulamentul(UE) nr.1185/2017 Regulamentul (UE) nr.1746/2019
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg aranjamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat de reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale după consultarea cu factorii implicați în sistemul de clasificare a carcaselor
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică,

	prin postarea pe pagina Web a MADR în data de
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Alte informații	Nu este cazul.

În acest sens, am elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.4/2019 privind reorganizarea sistemului național de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine, precum și monitorizarea, controlul și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și ale animalelor vii*, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Nechita - Adrian OROS

Avizăm favorabil:

MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII

Cristina - Monica ANISIE

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Vasile - Florin CÎȚU

**MINISTERUL TRANSPORTURILOR,
INFRASTRUCTURII ȘI
TELECOMUNICAȚILOR**

Lucian - Nicolae BODE

**MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI
ȘI MEDIULUI DE AFACERI**

Virgil - Daniel POPESCU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian - Cătălin PREDOIU

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.4/2019 privind reorganizarea sistemului național de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine, precum și monitorizarea, controlul și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și ale animalelor vii

INIȚIATORI		
Funcția/numele și prenumele	Data	Semnătura
Secretar de Stat George SCARLAT		

AVIZATORI				
Funcția/numele și prenumele	Data intrare	Data avizare	Obs	Semnătura

Director General, Direcția Generală Control Antifraudă și Inspecții Anca Simina POPESCU		
Director Direcția Monitorizare Inspecții Verificare și Control		
Șef Serviciu DMIVC Gelu MOVILEANU Cons.superior DMIVC Mihaela Paula BĂRBUȚ		

Secretar General, <u>Ionuț Cătălin NICA</u>				
Secretar General Adjunct, Mircea POPA				
Director, Direcția Juridică Rela ȘTEFĂNESCU				
Director General, Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale Roxana ZARMA				
Director, Direcția Generală Buget Finanțe și Fonduri Europene Mihail PUȚINTEI				
Director general Direcția Generală Politici Agricole Tatiana PREDA				
Director General Adjunct Direcția Generală Politici Agricole Maria GHEORGHITĂ				
Director Direcția Politici în Zootehnie Maria TOMA				