

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Ordonanță de urgență pentru completarea art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene și pentru adoptarea unor măsuri privind redistribuirea stocurilor de produse înregistrate ca urmare a suspendării cursurilor în instituțiile de învățământ	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Preșcolarii și elevii din clasele pregătitoare și I-VIII beneficiază, începând cu anul școlar 2017-2018, de Programul pentru școli care constă în distribuirea de fructe și legume proaspete, lapte și produse lactate și produse de panificație și în derularea de măsuri educative care promovează obiceiuri alimentare sănătoase bazate pe consumul de produse proaspete, precum și apropierea copiilor de mediul rural și de sursa hranei și evitarea risipei alimentare.</p> <p>Pentru fiecare an școlar, finanțarea programului se asigură de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, repartizate pe județe și municipiul București prin anexă la legile bugetare anuale și din fonduri externe nerambursabile, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, de la titlul X "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020", articolul 58.13 "Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA)", reprezentând sprijin financiar din FEGA.</p> <p>În anul școlar 2019-2020, programul pentru școli beneficiază de un buget total de 540.474 mii lei, din care 84.875 mii lei reprezintă fonduri europene alocate conform Deciziei de punere în aplicare a Comisiei C (2019) 2249 final din 27 martie 2019 de stabilire a repartizării definitive a ajutorului din partea Uniunii către statele membre pentru fructe și legume în școli și pentru lapte în școli, pe perioada 1 august 2019-31 iulie 2020, și de modificare a Deciziei de punere în aplicare C (2018) 1762 final.</p> <p>Începând cu data de 11 martie a.c., cursurile școlare au fost suspendate în unitățile de învățământ, conform prevederilor art. 2 din Hotărârea Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență nr. 6/09.03.2020 privind aprobarea unor măsuri suplimentare de combatere a noului Coronavirus și conform art. 49 din</p>

anexa nr. 1 al Decretul Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României - MĂSURI de primă urgență cu aplicabilitate directă. Suspendarea cursurilor în unitățile de învățământ a continuat și pe durata prelungirii stării de urgență prin Decretul Președintelui României nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României, precum și pe durata instituirii stării de alertă conform prevederilor art. 1 alin. (1) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19.

Acest fapt a generat imposibilitatea derulării programului în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 559/2019 privind stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 pentru anul școlar 2019-2020, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018, ceea ce a condus la situația în care produse contractate gata de livrat să nu mai poată fi distribuite beneficiarilor și să riște depășirea datei durabilității minime stabilite. Faptele au fost semnalate atât de autorități contractante cât și de furnizori în cadrul programului.

Derularea contractelor încheiate pentru distribuția produselor presupune un grafic de producție și livrare, iar perisabilitatea produselor, coroborată cu imposibilitatea valorificării acestora prin vânzare, implică riscul ca produsele să nu poată fi consumate din cauza depășirii datei durabilității minime stabilite și a lipsei deciziei de a le distribui altor beneficiari, fapt ce ar crește risipa alimentară, intrând în conflict cu unul din obiectivele Programului pentru școli promovate prin măsuri educative, acela de a-i educa pe copii în spiritul consumului rațional și al evitării risipei alimentare.

În aceste condiții, nepromovarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar putea avea consecințe negative, respectiv:

- depășirea datei durabilității minime stabilite a produselor care fac obiectul distribuției în cadrul Programului pentru școli și imposibilitatea consumării acestora;
- creșterea risipei alimentare, ceea ce ar intra în conflict cu unul din obiectivele Programului pentru

	<p>școli al României în perioada 2017-2023, acela de a-i educa pe copii în spiritul consumului rațional și al evitării risipei alimentare;</p> <ul style="list-style-type: none"> - imposibilitatea plății produselor contractate, deja pregătite pentru livrare în școli și grădinițe la momentul suspendării cursurilor și al instituirii stării de urgență și ulterior, a stării de alertă, în lipsa unei baze legale exprese. <p>Ținând cont că toate elementele prezentate vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, considerăm că sunt respectate prevederile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, pentru a se putea adopta prezenta ordonanță de urgență</p>
<p>1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În vederea asigurării posibilității ca produselor care fac obiectul distribuției zilnice, respectiv fructe și/sau legume proaspete, lapte și produse lactate fără adaos de lapte praf și produse de panificație să le poată fi schimbată destinația în situația suspendării cursurilor în unitățile de învățământ, este necesară completarea art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017. Astfel, prin prezentul proiect de ordonanță se prevede distribuția disponibilului de produse contractate și nedistribuite către organizații umanitare, unități sanitare, de asistență socială, de îngrijire și asistență medico-socială sau beneficiarilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, în baza unei metodologii stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în termen de maximum 30 de zile de la data suspendării cursurilor în unitățile de învățământ.</p> <p>Produsele contractate conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 559/2019 rămase nedistribuite la data suspendării cursurilor în instituțiile de învățământ pot fi distribuite către orgnizații umanitare, unități sanitare, de asistență socială, de îngrijire și asistență medico-socială sau beneficiarilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea prevederilor legislației sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor.</p> <p>Proiectul de ordonanță de urgență prevede condițiile în care aceste produse pot fi distribuite către alte categorii de beneficiari:</p>

- a) să figureze ca atare în contractele/acordurile-cadru de furnizare;
- b) să fie produse gata de consum, în sensul că nu mai necesită prelucrări suplimentare, cu excepția merelor care pot fi spălate și ambalate;
- c) să poată fi inventariate cantitativ și calitativ la furnizor;
- d) data durabilității minimale să nu fie depășită la momentul distribuirii.

Pentru a distribui produsele către alte categorii de beneficiari, consiliile județene și/sau locale adoptă toate măsurile necesare în vederea modificării clauzelor contractuale, cu respectarea prevederilor legale în domeniul achizițiilor publice.

De asemenea, consiliile județene și/sau locale asigură pista de audit asupra acțiunilor întreprinse prin stabilirea listei beneficiarilor și prin întocmirea unui proces verbal de inventariere a produselor, precum și în baza documentelor care însoțesc în mod obișnuit produsele distribuite în școli și grădinițe, ținându-se cont de faptul că produsele în cauză fac obiectul plății în baza contractelor de furnizare încheiate.

Inventarierea produselor este necesară pentru certificarea faptului că acestea îndeplinesc condițiile pentru a fi distribuite altor beneficiari. În acest scop, responsabilitatea inventarierii produselor revine consiliului județean și/sau local printr-o comisiei ai cărei membri se nominalizează dintre reprezentanții instituțiilor prevăzute la art. 18 din Hotărârea Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018, cu modificările și completările ulterioare, respectiv inspectoratul școlar județean/al municipiului București, direcția sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor județeană/a municipiului București, departamentul de supraveghere în sănătate publică din cadrul direcției de sănătate publică județene/a municipiului București, structura de supraveghere a factorilor de mediu al direcției generale regionale a finanțelor publice/ administrației județene a finanțelor publice, comisariatul județean pentru protecția consumatorilor/al municipiului București, direcția agricolă județeană/a municipiului București și oficiul fitosanitar județean/al municipiului București.

Având în vedere noii beneficiari ai produselor contractate, se impune ca plata acestora să se efectueze pe baza documentelor justificative care

	<p>însoțesc produsele distribuite și în limita sumelor repartizate pe județe și municipiului București, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 559/2019.</p> <p>Data fiind situația extraordinară generată de măsurile luate de autorități pentru limitarea efectelor pandemiei de COVID-19 asupra funcționării unităților de învățământ, cu impact direct asupra distribuției zilnice a produselor în cadrul Programului pentru școli, prin acumularea, la furnizori, de stocuri de produse contractate și rămase nedistribuite, se impune cu necesitate adoptarea cu celeritate a măsurilor propuse prin prezentul proiect de ordonanță de urgență.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin crearea cadrului legal pentru plata produselor care ar fi trebuit distribuite în grădinițe și școli, dar care se vor redistribui altor beneficiari, în condițiile stabilite prin prezenta ordonanță de urgență, se asigură reducerea pierderilor furnizorilor, respectiv a producătorilor de fructe și a procesatorilor de lapte și de cereale.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Evitarea risiperi alimentare prin redistribuirea produselor către alți beneficiari, printre care și cei ai Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, către organizații umanitare, unități sanitare, de asistență socială, de îngrijire și asistență medico-socială.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

Nu este cazul.

Mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 2 ani	2
		3	4	5	6		
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) sume primite de la UE							
(ii) taxa pe valoarea adaugata							
b) bugete locale:							
(i) sume defalcate din TVA							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri si servicii							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat							
i) cheltuieli de personal							
ii) bunuri și servicii							

3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații:							

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții formelor asociative reprezentative din sectorul legume-fructe, respectiv Asociația grupurilor și organizațiilor de producători agricoli „FRULEG-RO”.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ a fost deschis spre consultare tuturor celor interesați.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România și Asociația Orașelor din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ va fi transmis spre avizare Consiliului Legislativ.

b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare s-a făcut prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru completarea art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene și pentru adoptarea unor măsuri privind redistribuirea stocurilor de produse înregistrate ca urmare a suspendării cursurilor în instituțiile de învățământ, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Nechita-Adrian OROS

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Vasile-Florian CÎȚU

MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII

Cristina Monica ANISIE

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Nelu TĂTARU

**MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE,
DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI**

Ion ȘTEFAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE
SANITARE VETERINARE ȘI PENTRU
SIGURANȚA ALIMENTELOR**

Robert Viorel CHIOVEANU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE
PENTRU PROTECȚIA CONSUMATORILOR**

Eduardt COZMINSCHI

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**

Eugen COJOACĂ