

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Secțiunea 3B - Tunel Rutier cu profil de autostradă în zona Meseș, situat pe teritoriul localității Românași, din județul Sălaj”, din cadrul obiectivului de investiții „Autostrada Brașov-Târgu Mureș-Cluj-Oradea”

Secțiunea 2.

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Autostrada Brașov - Târgu Mureș - Cluj - Oradea corelată cu autostrada București - Brașov va asigura o legătură directă între România, centrul și vestul Europei. Aceasta autostrada va avea o mare atractivitate pentru traficul din zona Transilvaniei și Munteniei, prin rețeaua de drumuri naționale reabilite sau cuprinse în programul de reabilitare, zona de sud-est (legătura cu portul Constanța) prin intermediul autostrăzii București - Constanța și zona de nord, cât și pentru traficul generat de marile centre urbane din zona de influență a autostrăzii. Indicatorii tehnico – economici ai obiectivului de investiție „Autostrada Brașov - Târgu Mureș - Cluj - Oradea” au fost aprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 1363/2003 și reaprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 739/2019. Prin Hotărârea Guvernului prin care au fost reaprobați indicatorii tehnico – economici aferenți obiectivului de investiției ”Autostrada Brașov - Târgu Mureș - Cluj - Oradea”, a fost avizată înlocuirea soluției de traversare a Munților Meseș aferentă secțiunii 3 B, prevăzută inițial, ca urmare a reanalizării soluțiilor din Studiul de Fezabilitate, a condițiilor privind protecția mediului și evoluția geotehnică a terenului cu amenajarea unor deblee foarte adânci și taluze în trepte pe suprafețe semnificative ca lățime, cu un tunel în lungime medie de 2.800 m având prevăzute galerii independente pentru fiecare cale/sens al autostrăzii. Pentru realizarea lucrării de utilitate publică de interes național „Secțiunea 3B - Tunel Rutier cu profil de autostradă în zona Meseș, situat pe teritoriul localităților Românași si Zalău, din județul Sălaj”, din cadrul obiectivului de investiții „Autostrada Brașov-Târgu Mureș-Cluj-Oradea”, este necesar a se ocupa o suprafață totală de teren de 5.859 mp. Suprafața totală necesară pentru execuția Tunelului Rutier cu profil de autostradă în zona Meseș, situat pe raza localităților Românași si Zalău din județul Sălaj din cadrul obiectivului de investiție autostrada Brașov - Târgu Mureș - Cluj – Oradea, secțiunea 3B Mihăiești – Suplacu de Barcău este de 14.572 mp., astfel constituită: - pentru portal 1 (Est), situat pe teritoriul administrativ al UAT Românași, este necesară suprafața de 8.044 mp din care 2.185 mp domeniu public (care nu vor face obiectul prezentului proiect de act normativ) și 5.859 mp domeniu privat; - pentru portal 2, (Vest) situat pe teritoriul administrativ al UAT Zalău, este necesară suprafața de 6.528 mp. domeniu public al UAT Zalău, care nu vor face obiectul prezentului proiect de act normativ. Suma necesară aferentă despăgubirii pentru imobilele proprietate privată situate pe amplasamentul lucrării de utilitate publică este de 8.345,58 lei pentru 6 imobile cu suprafață totală de 5.859 mp. situate pe teritoriul administrativ al UAT Românași – Portal 1 Est. Procedurile de expropriere aplicabile sunt cele prevăzute de Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară
---------------------------------	---

	realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare și de Hotărârea Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a acesteia pentru acele imobile proprietate privată care constituie coridorul de expropriere aferent proiectului. În conformitate cu art. 5 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, expropriatorul a întocmit o documentație tehnico – economică cuprinzând coridorul de expropriere stabilit pe baza studiului de fezabilitate și lista proprietarilor/deținătorilor imobilelor care constituie coridorul de expropriere situate pe raza localităților Românași, din județul Sălaj așa cum rezultă din evidența Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Sălaj, care cuprinde sumele individuale aferente despăgubirilor estimate de către expropriator pe baza rapoartelor de evaluare întocmite, având în vedere expertizele întocmite și actualizate de camerele notarilor publici.
1 ¹ .În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitara sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune a fi aprobată suma reprezentând justa despăgubire în cuantum de 8.346 lei pentru un număr de 6 imobile cu o suprafață totală de 5.859 mp. Suma de 8.346 lei aferentă imobilelor prevăzute în anexa nr. 2, rezultă din raportul de evaluare întocmit de către un expert autorizat ANEVAR, Ostiadal Valentin, având legitimația nr. 18563, valabilă pentru anul 2020, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 255/2010 și ale Hotărârii Guvernului nr. 53/2011 cu modificările și completările ulterioare. Prin prezentul act normativ se propune aprobarea: 1) amplasamentului lucrării de utilitate publică de interes național, „Secțiunea 3B - Tunel Rutier cu profil de autostradă în zona Meseș, situat pe teritoriul localității Românași, din județul Sălaj”, din cadrul obiectivului de investiții „Autostrada Brașov-Târgu Mureș-Cluj-Oradea”, conform studiului de fezabilitate revizuit, potrivit anexei nr. 1 la proiectul de act normativ; 2) declanșării procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată supuse exproprierii, care constituie coridorul de expropriere a lucrării de utilitate publică de interes național, situate pe raza localității Românași din județul Sălaj; 3) listei proprietarilor de imobile proprietate privată supuse exproprierii, situate pe raza localității Românași din județul Sălaj, așa cum rezultă din evidențele unităților administrativ – teritoriale, precum și a sumelor individuale estimate de către expropriator, aferente despăgubirilor în valoare de 8.346 lei, pentru un număr de 6 imobile, pentru o suprafață de 5.859 mp, în conformitate cu anexa nr. 2.
3.Alte informații	Documentația tehnico-economică privind coridorul de expropriere al lucrării a fost avizată de către Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Sălaj. În situația în care în cadrul coridorului de expropriere, cu ocazia întocmirii documentațiilor cadastrale de dezmembrare a imobilelor afectate, vor fi identificate imobile ce ar putea constitui monumente istorice/zone de protecție, se vor respecta prevederile Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată.

	În măsura în care unele dintre construcții au destinația de locuință se va proceda potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (2) din Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică și ale Legii nr. 255/2010 cu modificările și completările ulterioare. Uzul, uzufructul, abitația și suprafața, precum și orice alte drepturi reale, cât și concesionarea și atribuirea în folosință se sting prin efectul exproprierii, titularii acestora având dreptul la despăgubiri în conformitate cu dispozițiile art. 28 alin.(3) din Legea nr.33/1994 cu modificările și completările ulterioare și ale Legii 255/2010 cu modificările și completările ulterioare. Precizăm faptul că o parte din imobilele proprietate privată ce fac obiectul prezentului proiect de act normativ nu au fost înscrise de către proprietari în cartea funciară în conformitate cu prevederile Legii cadastrului și a publicității imobiliare, nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Pentru imobilele care fac obiectul prezentului proiect de act normativ și care au categoria de folosință ”pădure” și ”pășuni” se vor respecta prevederile Legii nr. 46/2008, privind Codul Silvic, cu modificările și completările ulterioare, iar pentru imobilele care au categorie de folosință ”arabil”, scoaterea din circuitul agricol se va realiza cu respectarea art. 11 alin. (6⁶) din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu avizul emis de Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare.
--	--

Secțiunea 3.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Impactul asupra mediului de afaceri.	Finalizarea acestui obiectiv duce la îmbunătățirea condițiilor mediului de afaceri.
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Impactul social	Realizarea acestui obiectiv prezintă avantaje tehnice, economice și sociale, având un impact pozitiv asupra așezărilor umane și a altor obiective din vecinătatea drumului.
4.Impactul asupra mediului	Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu are impact în acest domeniu
5.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Sumele individuale estimate de către expropriator aferente despăgubirilor pentru imobilele proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național, „Secțiunea 3B - Tunel Rutier cu profil de autostrada în zona Meseș, situat pe teritoriul localității Românași, din județul Sălaj”, din cadrul obiectivului de investiții „Autostrada Brașov-Târgu Mureș-Cluj-Oradea”, sunt în cuantum total de 8.346 lei și se alocă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, în conformitate cu Legea bugetului de stat pentru anul 2020, nr. 5/2020, la capitolul 84.01 „Transporturi, subcapitolul 03, „Transport Rutier”, titlul 55 – „Alte Transferuri”, articolul 55.01 – „Transferuri interne”, alineat 55.01.12 - „Investiții ale agenților economici cu capital de stat”.					

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	După finalizarea procedurilor de expropriere este necesară elaborarea unui proiect de act normativ pentru înscrierea imobilelor obiect al exproprierii în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;	Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante."	
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu
3.Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu
4.Evaluarea conformității	Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Acest proiect de hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat proiectul de act normativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 8. Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest domeniu
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului privind declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Secțiunea 3B - Tunel Rutier cu profil de autostradă în zona Meseș, situat pe teritoriul localității Românași, din județul Sălaj”, din cadrul obiectivului de investiții „Autostrada Brașov-Târgu Mureș-Cluj-Oradea” care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR

LUCIAN NICOLAE BODE

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

VASILE – FLORIN CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU