

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național “Varianta de ocolire a municipiului Zalău, etapa 2, între DN1F, km 79+625 – DJ 191C”

Secțiunea 2.

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Cadrul general al politicii Guvernului constă în asigurarea și susținerea unei infrastructuri adecvate dezvoltării obiectivelor socio-economice prin modernizarea, dezvoltarea și administrarea eficientă a sectorului rutier, cu accent pe extinderea numărului de autostrăzi, modernizarea și lărgirea drumurilor existente, a podurilor și a tuturor facilităților aferente. Municipiul Zalău este traversat de DN 1F, încadrat ca drum european E 81, care face legătura între municipiul Cluj Napoca și trecerea de frontieră cu Ungaria, de drumul județean DJ 191C, iar în zona de nord est, de DN 1H. În aceste condiții traficul greu, traficul de tranzit spre/dinspre frontieră și cel local afectează viteza de circulație cu care se deplasează autovehiculele în interiorul orașului, iar congestia traficului apare pe durata unor intervale orare din ce în ce mai lungi, în același timp îngreunându-se și accesele din străzile laterale, fapt ce conduce implicit la creșterea gradului de noxe și zgomot. În vederea realizării lucrărilor de modernizare a drumurilor naționale, lucrări care privesc siguranța și securitatea națională, în contextul îndeplinirii cerințelor organismelor internaționale, având ca scop integrarea României în structurile euroatlantice, au fost demarate măsuri și programe de construcții de autostrăzi și drumuri naționale. Pentru obiectivul de investiții "Varianta de ocolire a municipiului Zalău, etapa 2, între DN1F, km 79+625 - DJ 191C" indicatorii tehnico – economici au fost aprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 547/2019 și nu necesită completări sau modificări la data prezentei. Obiectivul "Varianta de ocolire a municipiului Zalău, etapa 2, între DN1F, km 79+625 - DJ 191C", se va executa în primul rând pentru a asigura îmbunătățirea condițiilor de circulație la nivel de rețea rutieră națională de transport inclusiv sub aspect de siguranță rutieră și va influența infrastructura rutieră națională majoră în special la nivelul drumurilor naționale din zona proiectului și constituindu-se ca o variantă ocolitoare, având ca principale obiective: • Devierea traficului de tranzit în afara Municipiului Zalău și implicit îmbunătățirea condițiilor de trafic urban și a condițiilor de viață a locuitorilor; • Traversarea rapidă a Municipiului Zalău; • Degrevarea de trafic a drumului național DN 1F; • Realizarea unor economii de timp în transportul rutier pe Varianta de ocolire a municipiului Zalău, prin ridicarea limitei de viteză
---------------------------------	---

	și prin reducerea blocajelor rutiere. Prin realizarea acestui drum de legătură se preconizează: • sporirea capacității de circulație, prin mărirea fluenței traficului; • decongestionarea traficului din localitate; • mărirea confortului participanților la trafic; • mărirea siguranței circulației; • reducerea numărului de accidente; • îmbunătățirea mediului înconjurător din localitate prin reducerea noxelor și a poluării sonore. Obiectivul de investiție străbate raza unității administrativ-teritoriale a municipiului Zalău din județul Sălaj. Lungimea variantei ocolitoare este de 5,515 km. Pentru realizarea obiectivului de investiții "Varianta de ocolire a municipiului Zalău, etapa 2, între DN1F, km 79+625 - DJ 191C", este necesar a se ocupa o suprafață totală de teren de 272.324 mp, reprezentând un număr de 123 imobile proprietate privată, situate pe raza unității administrativ-teritoriale a municipiului Zalău din județul Sălaj. Pentru ocuparea acestor terenuri, este necesară declanșarea procedurilor de expropriere. În prezent, cadrul legal în materie de expropriere îl reprezintă Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, precum și Hotărârea Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a acesteia. În conformitate cu art. 5 din Legea nr. 255/2010, expropriatorul a întocmit o documentație tehnico – economică cuprinzând coridorul de expropriere stabilit pe baza studiului de fezabilitate în variantă finală și lista proprietarilor imobilelor care constituie coridorul de expropriere așa cum rezultă din evidențele unităților administrativ – teritoriale, care cuprinde sumele individuale aferente despăgubirilor estimate de către expropriator pe baza unui raport de evaluare întocmit, având în vedere expertizele întocmite și actualizate de camerele notarilor publici. Procedurile de expropriere vor fi efectuate de către Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A., în calitatea sa de expropriator în numele statului român.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Schimbări preconizate	Pentru prezentul proiect de act normativ este necesară suma de 860,3 mii lei, pentru un număr de 123 de imobile, în suprafață totală de 272.324 mp, astfel cum este prevăzut în anexa nr. 2 la proiectul de act normativ. Prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele: a) aprobarea amplasamentului lucrării de utilitate publică de interes național "Varianta de ocolire a municipiului Zalău, etapa 2, între DN1F, km 79+625 - DJ 191C, conform variantei finale a studiului de fezabilitate, prevăzut în anexa nr. 1, la prezenta hotărâre;

	b) aprobarea declanșării procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată, reprezentând teren cu sau fără investiții, care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național "Varianta de ocolire a municipiului Zalău, etapa 2, între DN1F, km 79+625 - DJ 191C", aflate pe raza unității administrativ-teritoriale a municipiului Zalău din județul Sălaj, a listei cuprinzând imobilele supuse exproprierii situate pe raza localităților antementionate, proprietarii sau deținătorii acestora, precum și sumele individuale estimate de către expropriator aferente despăgubirilor în cuantum total de 860,3 mii lei pentru un număr de 123 de imobile, în suprafață totală de 272.324 mp teren, situate pe terenurile afectate de expropriere, prevăzute în anexa nr. 2 la prezenta hotărâre. Suma de 860,3 mii lei aferentă imobilelor reprezentând terenuri cu sau fără investiții prevăzute în anexa nr. 2 la proiectul de Hotărâre a Guvernului, rezultă din rapoartele de evaluare întocmite în luna martie 2019, de către evaluatorul autorizat ANEVAR, respectiv doamna POP MARIA având legitimația nr. 15327, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și în baza Declarației privind variația valorilor minime consemnate pe piața imobiliară în anul 2019, valabile pentru anul 2020 în județul Sălaj (anexata).
3. Alte informații	Planurile cu amplasamentul lucrării au fost avizate de către Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Sălaj, în conformitate cu prevederile Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a acesteia. Lista proprietarilor/deținătorilor imobilelor prevăzute în Anexa nr. 2, a fost elaborată pe baza informațiilor furnizate de unitatea administrativ-teritorială Zalău și confirmată de aceasta cu ștampilă și semnătură. Întreaga suprafață de teren ce urmează a fi afectată de executarea lucrărilor preconizate este inclusă în coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național. În situația în care în cadrul coridorului de expropriere, cu ocazia întocmirii documentațiilor cadastrale de dezmembrare a imobilelor afectate, vor fi identificate imobile ce ar putea constitui monumente istorice/zone de protecție, se vor respecta prevederile Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată. În măsura în care unele dintre construcții au destinația de locuință se va proceda potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (2) din Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, republicată, și ale Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare. Pentru imobilele care au fost identificate ca fiind în proprietate privată a unităților administrativ – teritoriale, se vor aplica dispozițiile art. 3 din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora: <i>"Potrivit prevederilor prezentei legi pot fi expropriate bunurile imobile proprietate a persoanelor fizice sau persoanelor juridice, cu sau fără scop lucrativ, și a oricăror alte entități, precum și</i>

	<i>cele aflate în proprietatea privată a comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, pe care se realizează lucrările de utilitate publică de interes național, județean și local.”</i> Pentru imobilele care fac obiectul prezentului proiect de act normativ și care au categoria de folosință ”pădure” se vor respecta prevederile Legii nr. 46/2008, privind Codul Silvic, cu modificările și completările ulterioare, iar pentru imobilele care au categorie de folosință ”arabil” și ”pășuni” scoaterea din circuitul agricol se va realiza cu respectarea art. 11 alin. (6⁶) din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu avizul tehnic emis de Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare. Totodată, după publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei hotărâri, în conformitate cu dispozițiile art. 11 alin. (6⁷), expropriatorul va transmite către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale lista suprafețelor de teren situate pe amplasamentul coridorului de expropriere aprobat, precum și fișierele în format electronic vectorial în Sistemul național de proiecție stereografică 1970.
--	--

Secțiunea 3.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Realizarea variantei de ocolire va conduce la crearea unei căi de comunicație moderne, va avea implicații în dezvoltarea economică a zonei, în atragerea forței de muncă locale, a fluidizării traficului, a devierii traficului greu și de tranzit din interiorul municipiului, creșterii siguranței utilizatorilor, micșorarea timpilor de parcurs, scăderea poluării la toate nivelele în zonele tranzitate în prezent. În faza de proiectare și execuție se estimează ocuparea a 160 locuri de muncă.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Finalizarea acestui obiectiv duce la îmbunătățirea condițiilor de transport rutier și implicit a mediului de afaceri.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Construcția acestei lucrări prezintă avantaje tehnice, economice și sociale, având un impact pozitiv asupra așezărilor umane și a altor obiective colaterale.
4. Impactul asupra mediului	Acest proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei –

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:						

a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit; b) bugetele locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri si servicii; b) bugetele locale: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat; b) bugetele locale.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Sumele individuale estimate de expropriator, aferente despăgubirilor pentru imobilele proprietate privată, care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național “Varianta de ocolire a Municipiului Zalău, etapa 2, între 1F Km 79+625 – DJ191C”, aflate pe raza municipiului Zalău din județul Sălaj, sunt în cuantum de 860,3 mii lei și sunt alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicatiilor, în conformitate cu Legea bugetului de stat pe anul 2020, nr. 5/2020, la capitolul 84.01 ”Transporturi”, subcapitolul 03 “Transport Rutier”, titlul 58 “Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020”, articolul 58.01 - “Programe din Fondul European de Dezvoltare Regională - FEDR”.					

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce	După finalizarea procedurilor de expropriere este necesar a se elabora un proiect de act normativ pentru înscrierea imobilelor obiect al exproprierii în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului
---	---

vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederilor comunitare	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu are o legătură directă cu autoritățile administrației publice locale. Documentația tehnico-economică elaborată pentru realizarea obiectivului de investiție suspus spre aprobare a fost avizată de autoritățile publice interesate. La elaborarea proiectului de act normativ au fost consultați și reprezentanți ai structurilor asociative din administrația publică locală.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aceste avize.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național “Varianta de ocolire a municipiului Zalău, etapa 2, între DN1F, km 79+625 – DJ 191C”, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII SI COMUNICATIILOR

LUCIAN NICOLAE BODE

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

VASILE – FLORIN CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CATALIN MARIAN PREDOIU

