

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții “Extindere la 4 benzi a drumului de circulație existent între Poarta 10 Bis și Poarta 10”

Secțiunea a 2-a Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Compania Națională «Administrația Porturilor Maritime» - S.A. Constanța (CN APM SA Constanța) a fost înființată în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 517/1998, modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 464/2003 și prin Hotărârea Guvernului nr. 597/2009. CN APM SA Constanța funcționează ca societate comercială, în coordonarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor (MTIC), ale cărei acțiuni aparțin în proporție de 80% statului român prin MTIC și 20% S.C. “Fondul Proprietatea” S.A. Compania administrează infrastructura portuară din porturile maritime Constanța și Mangalia, iar bunurile care alcătuiesc infrastructura portuară (terenuri portuare, construcții hidrotehnice portuare, fronturi de acostare, acvatorii, etc.) fac parte din inventarul bunurilor proprietate publică a statului. CN APM SA Constanța are în principal următoarele atribuții și obligații: a) aplicarea politicilor portuare elaborate de Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor; b) întocmirea planurilor de dezvoltare a porturilor maritime în concordanță cu politica și programele de dezvoltare elaborate de Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor și a regulamentului portuar; c) implementarea programelor de dezvoltare a infrastructurilor porturilor maritime; d) elaborarea sau avizarea studiilor și proiectelor privind dezvoltarea sau modificarea infrastructurilor portuare, precum și a proiectelor de dezvoltare și modernizare a suprastructurilor portuare, propuse de operatorii economici care își desfășoară activitatea în porturi; e) elaborarea programelor anuale de întreținere și reparație, de semnalizare și de dragaj pentru asigurarea adâncimilor minime, cu consultarea operatorilor portuari; f) coordonarea activităților care se desfășoară în porturile maritime. Portul Constanța este cel mai mare port din bazinul Mării Negre și unul din cele mai mari porturi din Europa. Complexul portuar Constanța este alcătuit din două mari incinte portuare, zona de Nord denumită generic portul Constanța Nord și zona de Sud denumită generic Port
---------------------------------	---

	Constanța Sud. Portul Constanța Sud este împărțit la rândul său de debușarea Canalului Dunăre - Marea Neagră în două incinte, cea de Nord și cea de Sud. Traficul actual către zona de Sud a portului Constanța Sud este preluat în prezent de poarta nr.10 și poarta 10 bis. Legătura între linia de centură (care are 4 benzi de circulație) și poarta 10 bis este prevăzută cu 4 benzi de circulație, câte 2 benzi pe fiecare sens. Poarta nr. 10 bis este amplasată în colțul de Nord-Vest a incintei de Sud. Drumul de legătură între poarta 10 bis și sensul giratoriu de pe drumul existent de acces în zona de Sud (Nord - Est de actuala poartă nr. 10 de acces) are numai 2 benzi de circulație și se află într-o stare tehnică necorespunzătoare. Actuala configurație, cât și starea tehnică necorespunzătoare, creează atât un acces greu pentru operatorii portuari din zona respectivă cât și o strângulare a fluxului de circulație existent la această dată. Având în vedere că finalizarea unor obiective de investiții (legătura între drumul de centură a municipiului Constanța și Poarta 10 bis) a atras scoaterea din oraș a traficului greu către zona de sud a Portului Constanța și dirijarea lui pe această rută, în zona de acces Poarta 10 bis are loc un blocaj al traficului. Blocajul a fost determinat de faptul că atât Varianta ocolitoare a municipiului Constanța, cât și Podul rutier peste Canalul Dunare - Marea Neagră, asigură accesul spre zona de Sud a Portului Constanța pe patru benzi de circulație, până la Poarta 10 bis, iar din acest punct de control și pază, până în zona Porții 10 și spre terminale, accesul se realizează pe drumul actual care are numai doua benzi de circulație (câte una pe sens) pe o lungime de 982 m. Astfel, extinderea la 4 benzi de circulație a drumului existent între Poarta 10 bis și Poarta 10, a devenit absolut necesară și urgentă și datorită finalizării obiectivelor de investiții: “Varianta ocolitoare a Municipiului Constanța” și a “Podului rutier peste Canalul Dunăre - Marea Neagră”. Tronsonul de drum care necesită extindere la 4 benzi se află integral în incinta Portului Constanța, face parte din mijlocul fix „Drum de legătura Poarta 6 la Dig de Sud Agigea”, se află în evidențele Serviciului Domenii cu numărul de inventar 112232604 și a fost pus în funcțiune în anul 1978. Drumul este inclus în inventarul bunurilor din domeniul public al statului, anexă la contractul de concesiune nr. LO 4113/2008 încheiat între Ministerul Transporturilor și CN APM SA Constanța. Terenul pe care urmează să se realizeze investiția este obținut prin umpluturi realizate în apa mării, cu material provenit din excavațiile executate pentru realizarea Canalului Dunăre - Marea Neagră. Terenul pe care este amplasat drumul proiectat este proprietatea statului român, aflat în administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor și în concesiunea CN APM SA Constanța în baza contractului de concesiune nr. LO4113/31.10.2008. Nu sunt necesare exproprieri pentru extinderea drumului la 4 benzi, iar bunul rezultat va rămâne în domeniul public al statului, administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor și concesiunea CN APM SA Constanța. Pentru obiectivul de investiții “Extindere la 4 benzi a drumului de circulație existent între Poarta 10 Bis și Poarta 10” CN APM SA Constanța a contractat un studiu de fezabilitate, din care au reieșit că sunt necesare următoarele lucrări: - realizarea unui drum cu o lățime de construcție de 16,40 m; - sistem de semnalizare; - realizarea sistemului de iluminat și a separatorilor de sens pe o bandă mediană de 1,60 m; - realizarea unui sens giratoriu în zona Porții nr. 10;
--	---

	- reamplasarea diferitelor rețele și tipuri de utilități din zonă atât în lungul drumului cât și transversal acestuia cu cămine de vizitare care să asigure înlocuirea conductelor avariate fără spargerea structurii rutiere. Valoarea totală a investiției (inclusiv TVA) este de 59.999.500 lei, iar durata de execuție a acesteia este de 24 luni. Finanțarea se va asigura din Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 - 2020. Documentația tehnico - economică a fost avizată în Consiliul Tehnico - Economic al Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor cu Avizul nr. 17/26/05.03.2020 și în Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe cu Avizul nr. 18/15.05.2020. În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico - economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții» care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către Guvern pentru valori mai mari de 40 milioane lei.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Schimbări preconizate	Lucrările propuse au ca scop modernizarea și fluidizarea traficului existent între Poarta 10 Bis și Poarta 10, realizarea unei intersecții la nivel de tip giratoriu în zona Poarta 10, care să satisfacă un trafic semnificativ de vehicule lungi cu remorci, sau semiremorci și să asigure totodată un grad de confort și siguranță pentru circulația acestor vehicule. Obiectivele care vor fi atinse prin realizarea investiției sunt: - fluidizarea traficului rutier între porțile 10 și 10 bis ale Portului Constanța și implicit eliminarea blocajelor, inclusiv la trecerea peste linia ferată existentă; - asigurarea unui grad de confort și creșterea siguranței rutiere prin realizarea unei intersecții la nivel de tip giratoriu; - asigurarea capacității portante necesare unui trafic excepțional. Totodată, prin implementarea investiției, fluxurile de trafic vor beneficia de condiții superioare de circulație, care se vor concretiza într-o serie de avantaje economice, precum: - reducerea costurilor de exploatare ale vehiculelor; - reducerea timpului de parcurs și, implicit, a timpului petrecut în vehicule de către pasagerii aflați în vehicule; - creșterea accesibilității zonelor deservite cu impact pozitiv asupra dezvoltării.
3. Alte informații	Obiectivul de investiții “Extindere la 4 benzi a drumului de circulație existent între Poarta 10 Bis și Poarta 10” este inclus în Master Planul General de Transport al României aprobat prin HG nr. 666/2016.

--	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	A fost obținută Decizia etapei de încadrare nr. 14177RP din 22.04.2019 prin care se precizează că obiectivul nu se supune evaluării impactului asupra mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit; b) bugetele locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări.	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; b) bugetele locale: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii.	-	-	-	-	-	-

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat; b) bugetele locale.	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabile, prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 - 2020 și de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Indicatorii tehnico - economici ai obiectivului de investiții "Extindere la 4 benzi a drumului de circulație existent între Poarta 10 Bis și Poarta 10" au fost avizați de către Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe cu Avizul nr. 18 din 15.05.2020.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Aplicarea proiectului de act normativ se va face de către instituțiile publice la care se face referire în proiect, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturat **proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Extindere la 4 benzi a drumului de circulație existent între Poarta 10 Bis și Poarta 10”** care, în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR

Lucian Nicolae BODE

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI

Ion ȘTEFAN

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Vasile-Florin CÎȚU

SECRETAR DE STAT
Alexandru Octavian HAGIIANI

SECRETAR GENERAL
Ștefania-Gabriella FERENCZ

DIRECȚIA AVIZARE
DIRECTOR
Daniela DEUȘAN

DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECTOR
Petre NEACȘA

DIRECȚIA GENERALĂ ORGANISMUL INTERMEDIAR PENTRU TRANSPORT
DIRECTOR GENERAL
Felix Corneliu ARDELEAN

DDIRECȚIA REGLEMENTĂRI TEHNICE ȘI AUTORIZAȚII DE CONSTRUIRE
DIRECTOR
Mirela CEBANU

DIRECȚIA TRANSPORT NAVAL
DIRECTOR
Gabriela MURGEANU