

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 868/2018 privind stabilirea modului de acordare a sprijinului financiar din partea Uniunii Europene pentru producătorii din sectorul vitivinicol în perioada 2019-2023

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (*)

1. Descrierea situației actuale

Pandemia generată de COVID-19 a produs o perturbare semnificativă a pieței vitivinicole pe întreg teritoriul Uniunii, piață ce a fost deja afectată de anumite condiții care i-au agravat situația pe parcursul anului 2019, conducând la existența unor stocuri de vin cu cel mai ridicat nivel din 2009 și până în prezent.

Sectorul vitivinicol românesc a avut și el de suferit din cauza pandemiei generată de COVID-19 și a amplelor restricții instituite în ultimele luni pentru a aborda criza sanitară.

Astfel, închiderea tuturor unităților HORECA, precum și măsurile luate pentru a garanta o izolare și o limitare corespunzătoare a mișcării persoanelor și limitarea circulației mărfurilor la strictul necesar și închiderea unor granițe din interiorul Uniunii, precum și a unor importante piețe de export, au avut un impact negativ asupra sectorului vitivinicol național, nemaiputându-se comercializa sau distribui produsele vitivinicole.

În același timp, deficitul de forță de muncă și dificultățile logistice cauzate de măsurile instituite pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei generate de COVID-19 au pus presiune suplimentară pe viticultori și pe întregul sector vitivinicol.

Viticultorii au fost afectați într-un mod fără precedent de consecințele pandemiei de COVID-19 și au condus la probleme legate de lichidități și de fluxul de numerar, care pun în pericol continuitatea activităților pentru recolta următoare.

Încasările financiare ale producătorilor din sectorul vitivinicol din această perioadă sunt aproape inexistente, iar preocuparea principală a producătorilor români este menținerea în stare de vegetație a plantațiilor prin continuarea lucrărilor specifice, lucru imposibil de realizat în lipsa fondurilor.

Astfel, pentru a răspunde impactului crizei rezultate în urma pandemiei de COVID-19, Comisia Europeană a adoptat o nouă măsură temporară cu caracter excepțional, respectiv **distilarea vinului în situații de criză**.

Potrivit prevederilor *Regulamentului delegat (UE) 2020/592 al Comisiei din 30 aprilie 2020 privind măsuri excepționale temporare*

	<p><i>de derogare de la anumite dispoziții ale Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în vederea abordării perturbării pieței în sectorul fructelor și legumelor și în sectorul vitivinicol, provocată de pandemia de COVID-19 și de măsurile legate de aceasta, „distilare a vinului în situații de criză” poate fi finanțată în cadrul Programul Național de Sprijin în Sectorul Vitivinicol 2019-2023, denumit în continuare PNS 2019-2023, pe durata exercițiului financiar 2020.</i></p> <p>Prin instituirea acestei măsuri temporare cu caracter excepțional se are în vedere deblocarea pieței vitivinicole, sprijinirea sectorului vitivinicol prin utilizarea pentru distilare a stocurilor de vin și implicit acordarea unui sprijin producătorilor vitivinicoli, grav afectați de pandemie prin lipsa forței de muncă și a lichidității financiare.</p>
<p>1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară</p>	<p><i>Regulamentului delegat (UE) 2020/592 al Comisiei din 30 aprilie 2020 privind măsuri excepționale temporare de derogare de la anumite dispoziții ale Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în vederea abordării perturbării pieței în sectorul fructelor și legumelor și în sectorul vitivinicol, provocată de pandemia de COVID-19 și de măsurile legate de aceasta.</i></p> <p><i>Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1.037/2001 și (CE) nr. 1.234/2007 ale Consiliului</i></p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ propune crearea cadrului juridic necesar armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene în sectorul vitivinicol, iar adoptarea acestuia răspunde obiectivului PNS 2019 – 2023 revizuit respectiv, de instituire a unei noi măsuri temporare cu caracter excepțional, în vederea atenuării situației de criză din sector, provocată de pandemia generată de COVID-19.</p> <p>Pentru producătorii vitivinicoli ce nu au putut comercializa producția de vin ca urmare a închiderii HORECA precum și a măsurilor instituite pentru limitarea răspândirii virusului SARS-CoV-2 trebuie identificate soluții de diminuare a stocurilor de vin existente pe piața națională.</p> <p>Această măsură cu caracter excepțional este menită să îmbunătățească performanța economică a producătorilor vitivinicoli afectați de un deficit brusc de lichidități și să conducă la evitarea unor disfuncționalități majore în asigurarea tuturor lucrărilor necesare unei evoluții favorabile a plantațiilor viticole.</p> <p>De asemenea, eliminarea de pe piață a unei cantități de vin, care nu a putut fi comercializată și nu poate fi depozitată, ar putea să ajute la creșterea veniturilor producătorilor vitivinicoli.</p>

	<p>Beneficiarii direcți ai sprijinului financiar pentru distilarea de criză a vinului sunt distileriile autorizate pentru distilarea produselor vinicole care obțin, în urma distilării vinului, un produs cu tărie alcoolică de minimum 92% din volum, care va fi utilizat exclusiv în scopuri industriale, inclusiv în scopuri de dezinfectare sau farmaceutice sau în scopuri energetice.</p> <p>Volumul de vin care trebuie distilat și pentru care se solicită sprijin financiar va fi justificat de contractele încheiate între distilerie și producători vitivinicoli care îl livrează în acest scop și care cuprind toate clauzele privind colectarea vinurilor, precum și plata costurilor de furnizare a vinului către distilerii.</p> <p>Totodată, prin acest proiect de act normativ se urmărește accelerarea gradului de absorbție a fondurilor europene nerambursabile acordate sectorului vitivinicol din FEAGA, în cadrul PNS 2019-2023.</p> <p>Sprijinul financiar oferit prin această măsură va acoperi costurile de furnizare a vinului către distilerii și de distilare a acestuia, fapt care va conduce la asigurarea lichidităților necesare producătorilor vitivinicoli pentru implementarea programelor de restructurare/reconversie a plantațiilor viticole și de investiții aflate în derulare. De asemenea, se va reduce riscul de neaccesare al fondurilor europene disponibile pentru România pentru exercițiul financiar 2020, prin realocarea fondurilor disponibile în cadrul PNS 2019-2023 către această măsură excepțională, în cadrul cuantumului stabilit pentru acest exercițiu financiar de 47,7 mil. euro.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>România va notifica Comisiei Europene PNS 2019 – 2023 revizuit, în care va fi introdusă această măsură temporară cu caracter excepțional „distilare a vinului în situații de criză”, pentru exercițiul financiar 2020. După aprobarea hotărârii de Guvern normele metodologice de punere în aplicare a aceste măsuri de sprijin vor fi elaborate în concordanță cu prevederile specifice acestei măsuri cuprinse în PNS 2019-2023 revizuit, potrivit scrisorii de conformitate primite din partea CE.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului creează premise pentru realizarea următoarelor obiective cu impact macroeconomic:</p> <ul style="list-style-type: none"> • reducerea stocurilor de vin, existente în exces pe piața națională, ca urmare a măsurilor luate pentru atenuarea efectelor pandemiei generată de COVID-19; • îmbunătățirea performanțelor economice ale producătorilor vitivinicoli care se confruntă cu dificultăți financiare și cu probleme de flux de numerar generate de situația actuală instabilă a pieței vitivinicole. • evitarea unor disfuncționalități, majore în asigurarea tuturor lucrărilor necesare unei evoluții favorabile a plantațiilor viticole; • punerea în valoare a potențialului de producție vitivinicol național; • crearea premiselor necesare continuării implementării proiectelor din cadrul măsurii de restructurare/reconversie a plantațiilor viticole și de investiții.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Măsura reglementată de prezenta hotărâre nu intră sub incidența prevederilor art. 49 din Ordonanța de Urgență nr. 77 din 3 decembrie 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Adoptarea măsurii temporare cu caracter excepțional „ distilare a vinului în situații de criză ” prevăzută de proiectul de act normativ permite reducerea stocurilor de vin, existente în exces pe piața națională, conduce la îmbunătățirea performanțelor economice ale producătorilor vitivinicoli care se confruntă cu dificultăți financiare și cu probleme de flux de numerar. De asemenea, se creează premisele necesare pentru evitarea unor disfuncționalități majore în asigurarea tuturor lucrărilor necesare unei evoluții favorabile a plantațiilor viticole.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Măsura de distilare a vinului în situații de criză va fi finanțată în cadrul PNS 2019 - 2023, încadrându-se în cuantumul total alocat României reprezentând sprijinul acordat sectorului vitivinicol din partea Uniunii ,de 47,7 milioane de euro anual, pentru perioada de programare 2019 – 2023.

În vederea prefinanțării cheltuielilor aferente tuturor măsurilor accesate prin PNS 2019 – 2023, în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale sunt cuprinse sumele destinate prefinanțării cheltuielilor aferente schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultura, care se finanțează din Fondul European de Garantare Agricolă – F.E.G.A.

Sumele sunt cuprinse în bugetul MADR în cadrul capitolului 83.01 „Agricultură, Silvicultură, Piscicultură și Vânătoare”, titlul 58 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020”, art. 58.13 „Fondul European de Garantare Agricolă (F.E.G.A.)”.

- mii lei –

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<i>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</i>						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
<i>(i) impozit pe profit</i>						
<i>(ii) impozit pe venit</i>						
<i>b) bugete locale:</i>						
<i>(i) impozit pe profit</i>						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
<i>(i) contribuții de asigurări</i>						
<i>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</i>						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
<i>(i) cheltuieli de personal</i>						
<i>(ii) bunuri si servicii</i>						
<i>b) bugete locale:</i>						
<i>(i) cheltuieli de personal</i>						
<i>(ii) bunuri și servicii</i>						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
<i>(i) cheltuieli de personal</i>						
<i>(ii) bunuri si servicii</i>						
<i>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</i>						
<i>a) buget de stat</i>						
<i>b) bugete locale</i>						
<i>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</i>						
<i>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</i>						
<i>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</i>						
<i>7. Alte informații</i>	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale se stabilesc normele metodologice de punere în aplicare a măsurii, respectiv normele de acordare a sprijinului financiar, tipul de beneficiari specifici, cheltuielile eligibile, modalitățile de verificare și control.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este conform cu următoarele regulamente: - Regulamentului delegat (UE) 2020/592 al Comisiei din 30 aprilie 2020 privind măsuri excepționale temporare de derogare de la anumite dispoziții ale Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în vederea abordării perturbării pieței în sectorul fructelor și legumelor și în sectorul vitivinicol, provocată de pandemia de COVID-19 și de măsurile legate de aceasta; - Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare; - Regulamentul (UE) nr. 1149/2016 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește programele naționale de sprijin în sectorul vitivinicol și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 555/2008 al Comisiei Europene; - Regulamentul (UE) nr. 1150/2016 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește programele naționale de sprijin în sectorul vitivinicol, cu modificările și completările ulterioare;
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți sectorului vitivinicol, respectiv Organizația Națională Interprofesională Vitivinicolă și Patronatul Național al Viei și Vinului și cu structuri ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale cu implicare directă în gestionarea sectorului.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Având în vedere domeniul de aplicabilitate al actului normativ, implicațiile sale asupra dezvoltării sectorului vitivinicol, au fost consultate formele asociative ale sectorului vitivinicol.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. <u>521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <u>750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ va fi transmis pentru punct de vedere la Consiliul Economic și Social și Consiliul Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională. Acțiunea de informare se face prin postare pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro. Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale la data de .07.2020.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de **Hotărâre pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 868/2018 privind stabilirea modului de acordare a sprijinului financiar din partea Uniunii Europene pentru producătorii din sectorul vitivinicol în perioada 2019-2023**, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

NECHITA – ADRIAN OROS

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Vasile-Florin CÎȚU

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU