

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Hotărâre de Guvern privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2020 al Autorității pentru Administrarea Activelor Statului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului funcționează ca instituție publică, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei.

În conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012, privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, denumirea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului se înlocuiește cu Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului.

Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului funcționează în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, aprobată cu completări prin Legea nr. 360/2004, cu modificările și completările

ulterioare, și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În baza actelor normative citate, Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului funcționează începând cu anul 2010, în baza a 2 bugete.

Potrivit prevederilor art. 3, alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2004, privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, aprobată cu completări prin Legea nr. 360/2004, cu modificările și completările ulterioare, bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și de valorificare se aprobă prin hotărâre a Guvernului, spre deosebire de cheltuielile de personal și cele aferente funcționării Autorității pentru Administrarea Activelor Statului care sunt finanțate din bugetul aprobat în cadrul bugetului de stat.

Potrivit prevederilor art. 15, alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 275/2008 cu modificările și completările ulterioare, bugetele de venituri și cheltuieli privind activitatea de privatizare ale instituțiilor publice implicate se aprobă prin hotărâre a Guvernului, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice.

În baza bugetului aprobat prin Hotărâre de Guvern sunt finanțate activitatea de valorificare a activelor statului și activitatea de privatizare și administrare a participațiilor statului.

Activitatea de valorificare a activelor statului are ca obiect principal valorificarea creanțelor bancare neperformante preluate de la bănci și este reglementată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 29/2002 privind instituirea unor măsuri pentru diminuarea datoriei publice, s-au preluat, în vederea valorificării, creanțele statului provenite din executarea garanțiilor emise de stat pentru împrumuturile externe acordate operatorilor economici.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2003 privind preluarea de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Bancare a unor creanțe bugetare în vederea încasării și virării la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, aprobată prin Legea nr. 557/2003 cu modificările și completările ulterioare, s-au preluat prin protocol în vederea valorificării, creanțe fiscale de la Casa Națională de Asigurări de Sănătate.

În temeiul art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2004 privind măsuri de diminuare a arieratelor din economie, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a preluat, în vederea recuperării, creanțele comerciale restante ale Societății Comerciale de

	Distribuție a Gazelor Naturale "Distrigaz Sud" - S.A., precum și ale Societății Comerciale Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice "Electrica Banat" - S.A. și ale Societății Comerciale Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice "Electrica Dobrogea"- S.A. Activitatea de administrare a participațiilor statului și de privatizare este reprezentată de următoarele acte normative: Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare. În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2013 privind unele măsuri speciale pentru compensarea și decontarea unor creanțe reciproce rezultate din contractul de vânzare-cumpărare de acțiuni încheiat între Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului și Ford Motor Company, AAAS a încheiat un act adițional la contractul de vânzare-cumpărare acțiuni din data de 12 septembrie 2007, care stabilește mecanismul de compensare, respectiv de decontare a unor creanțe reciproce dintre AAAS pe de o parte, și Ford Capital B.V., Ford Motor Company și Ford România SA, pe de altă parte. Astfel, în baza acestui act adițional, AAAS va rambursa costurile de remediere a contaminării istorice a pânzei freatice de sub amplasamentul fabricii de la Craiova deținute de Ford România SA, costuri ce vor fi limitate la valoarea penalității datorate de cumpărători către AAAS. Ca efect al acestor acte normative se impune introducerea în buget, atât la venituri cât și la cheltuieli, a sumelor reprezentând penalități aferente contractului de privatizare convenite AAAS și despăgubiri cu privire la contaminarea pânzei freatice convenite Ford Motor Company.
2. Schimbări preconizate	Până la apariția Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordului-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, instituția era finanțată în totalitate din venituri proprii, în baza unui buget anual de venituri și cheltuieli, aprobat prin Hotărâre de Guvern. Începând din anul 2010 însă, instituția funcționează în baza a două bugete. Astfel: • Finanțarea cheltuielilor de personal, a celor aferente funcționării AAAS și a celor pentru reprezentarea României în fața Curții de Arbitraj Internațională a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor relative la Investiții, se asigură integral de la bugetul de stat; • Bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și de valorificare a activelor statului se aprobă prin Hotărâre a Guvernului, și ca urmare, prezentul act normativ răspunde tocmai acestei prevederi. Prezentul proiect de act normativ reglementează pe baze

	economice și financiare modul de susținere al cheltuielilor pentru activitatea de valorificare și administrare a activelor statului.
3. Alte informații	Potrivit OUG nr. 113/2006, instituțiile publice implicate în procesul de privatizare au obligația de a vira la bugetul statului veniturile obținute din dividende, fără a avea posibilitatea deducerii cheltuielilor aferente activității de administrare a operatorilor economici din portofoliul acestora. Pe cale de consecință, sursa principală de venituri a instituțiilor publice implicate, o constituie veniturile din vânzarea pachetelor de acțiuni la societățile din portofoliul acestora.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, pentru bugetul de stat și bugetele locale

Prin adoptarea actului normativ propus, se creează premisele obținerii unor venituri totale prognozate de AAAS, în sumă de 48.985 mii lei, care vor fi obținute din:

1. Venituri din activitatea de valorificare în sumă de 15.000 mii lei, din care:

- 5.195 mii lei venituri estimate a se încasa din recuperarea creanțelor bancare neperformante preluate de la băncile cu capital majoritar de stat;

- 6.215 mii lei, venituri din valorificarea creanțelor comerciale;

- 1.650 mii lei, venituri din recuperarea creanțelor preluate de la Ministerul Finanțelor Publice, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2002 privind instituirea unor măsuri pentru diminuarea datoriei publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2002, în care este inclusă și suma de 27.780 mii lei cuvenită AAAS conform planului de reorganizare în urma vânzării pachetelor de active ale Oltchim SA, poprită de executori în anul 2018 și pentru care s-a făcut contestație la executare;

- 1.940 mii lei venituri din valorificarea creanțelor preluate de la Casa Națională de Asigurări Sociale de Sănătate.

2. Venituri aferente activității de privatizare și administrare a participațiilor statului în sumă de 33.985 mii lei, din care:

- 6.010 mii lei - venituri din privatizare;

- 27.675 mii lei - venituri din operațiuni de capital, reprezentând penalități pentru nerespectarea obligațiilor asumate prin contractele de vânzare-cumpărare de acțiuni, din care 18.800 mii lei, echivalentul a 4 mil. Euro, reprezintă penalități pentru nerealizarea obligațiilor contractuale datorate

	de FORD MOTORS pentru SC Automobile Craiova SA; - 300 mii lei - alte venituri din privatizare, reprezentând sume estimate a se încasa din vânzarea dosarelor/fişelor de prezentare, taxe de participare la licitație, taxe de acces la date și informații, precum și sume provenind din fonduri de restructurare acordate în baza Legii nr. 58/1991 privind privatizarea societăților comerciale. Cheltuielile ocazionate de procesul de privatizare și valorificare sunt suportate din venituri proprii și vor fi în anul 2020 de 51.101 mii lei, reprezentând: - <i>cheltuieli cu evaluarea activelor debitorilor din portofoliu</i> în vederea executării silit a acestora, cheltuieli pentru rapoarte de evaluare în procesul de privatizare și postprivatizare pentru expertize, cauțiuni, evaluări în litigii, onorarii executori judecătorești, documentații pentru obținerea avizului de mediu, precum și alte asemenea cheltuieli au fost estimate la suma de 450 mii lei; - <i>cheltuieli de publicitate</i> în sumă de 330 mii lei, pentru vânzarea prin licitație a bunurilor executate silit, precum și cheltuieli efectuate cu publicarea anunțurilor de privatizare în presa scrisă centrală, locală și internațională; - <i>cheltuieli legate de plata asistenței juridice pentru reprezentarea în instanțele de judecată, plata onorariilor pentru consultanți, agenți de privatizare sau firme de avocatură și cele pentru pregătirea și realizarea privatizării societăților comerciale și valorificarea activelor statului</i>, în sumă de 3.320 mii lei, pentru fundamentarea cărora s-au avut în vedere: cheltuielile cu onorarii consultanți, asistență juridică, cheltuielile cu traduceri, legalizări, cheltuieli DHL, aferente litigiilor aflate pe rolul instanțelor de judecată, 1.980 de dosare, din care 830 dosare pe contencios valorificare și privatizare și 1.150 dosare de insolvență, lichidări voluntare și dizolvări de drept conform Legii nr. 85/2006, Legii nr. 85/2014, Legii nr. 137/2002 și Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte cheltuieli de privatizare și valorificare; - <i>costuri implicate de dizolvarea voluntară și lichidarea societăților comerciale</i> estimate la 3.900 mii lei. Aceste cheltuieli cuprind cheltuielile cu
--	---

	remunerarea administratorilor speciali și contribuțiile aferente angajatorului, în baza contractelor de mandat încheiate cu administratorii speciali care reprezintă interesele AAAS în societățile comerciale din portofoliu intrate în faliment, conform Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței și alte cheltuieli de administrare și conservare a patrimoniului societăților comerciale aflate în procedura de lichidare voluntară, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 și Legii nr. 137/2002 cu modificările și completările ulterioare, la care AAAS este acționar; - <i>sume plătite efectiv cumpărătorilor pentru despăgubiri acordate în urma procesului de privatizare și valorificare, precum și obligații de plată stabilite prin titluri executorii</i>, conform dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, cu modificările și completările ulterioare, stabilite prin titluri executorii, în sumă de 37.375 mii lei, pentru despăgubiri creditori FNI, despăgubiri acordate în urma procesului de privatizare și alte obligații de plată stabilite prin sentințe. Obligațiile de plată stabilite prin sentințe judecătorești pentru care au fost depuse dosare de executare silită până la finele anului 2019 sunt în sumă de 480.028 mii lei, din care 38.067 mii lei despăgubiri FNI sentințe civile, 131.140 mii lei FNI sentința penală și 310.821 mii lei alte obligații de plată stabilite prin sentințe. Întrucât sumele stabilite prin sentințe depășesc posibilitățile financiare ale AAAS, în proiectul de buget nu a fost posibilă introducerea în integralitate a acestora. Pe măsura identificării unor surse de finanțare se va proceda la rectificarea bugetului pe anul 2020.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, pentru buget de stat și bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus	Impactul financiar va fi de plus 1.136 mii lei, transfer din dividende și dobânzi către bugetul de stat, plus 19.740 mii lei reprezentând creanțe

	bugetare asupra unor societăți de importanță națională formate din impozite, taxe, contribuții și alte venituri ale bugetului general consolidat, inclusiv accesorii, administrate de ANAF și înscrise în tabelul definitiv consolidat al creanțelor, preluate de AAAS de la ANAF în baza OUG nr. 97/2013 și OUG nr. 54/2012, preconizate a fi încasate în procedura insolvenței în anul 2020. Vor fi efectuate și alte transferuri potrivit prevederilor legale, astfel: - 200 mii lei vărsăminte la trezoreria statului din valorificarea activelor statului, creanțelor comerciale și din privatizare; - 1.900 mii lei vărsăminte la fondul național unic de asigurări sociale de sănătate; - 3.626 mii lei, vărsăminte la fondul de risc pentru garanțiile de stat pentru împrumuturile externe, care include și suma de 2.116 mii lei aferentă anului 2019, care nu a putut fi virată la fondul de risc în anul 2019 întrucât nu a fost prevăzută în buget datorită lipsei de predictibilitate a încasărilor din activitatea de insolvență, iar rectificarea bugetului nu a fost posibilă până la sfârșitul anului 2019 întrucât nu au fost numiți noii membri ai Consiliului de Îndrumare și Supraveghere al AAAS. Deficitul pe anul 2020, în sumă de 2.116 mii lei, se acoperă din excedentul anilor precedenți.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu sunt necesare.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu sunt necesare.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu sunt necesare.
7. Alte informații	Nu sunt necesare.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	S-a îndeplinit procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată.

	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Prezentul proiect de act normativ a fost postat pe site-ul instituției pentru consultare publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu sunt necesare.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108, alin. (1) din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de Hotărâre de Guvern privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare și valorificare a activelor statului pe anul 2020 al Autorității pentru Administrarea Activelor Statului anexat, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

Președintele Autorității pentru
Administrarea Activelor Statului

Secretarul General al Guvernului
Ministru

Gheorghe - Adrian MIULESCU



Antonel TĂNASE

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul Economiei, Energiei și Mediului de
Afaceri

Ministrul Finanțelor Publice

Virgil - Daniel POPESCU

Vasile-Florin CÎȚU