

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 291/2018 privind aprobarea obiectivului de investiții Autostrada Iași-Târgu Mureș, Autostrada Unirii

Secțiunea 2.

Motivele emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere – S.A. este unul dintre principalii beneficiari ai proiectelor finanțate din fondurile comunitare nerambursabile pentru sectorul transporturi, aceste fonduri fiind destinate proiectelor de dezvoltare și modernizare a infrastructurii rutiere naționale.</p> <p>În contextul noii politici europene în domeniul transporturilor, ce prevede realizarea unei rețele europene integrate orientată spre dezvoltarea unei rețele centrale și a unei rețele globale (ce va susține rețeaua centrală), România va trebui să continue investițiile în infrastructura de transport.</p> <p>În acest sens, în perioada 2009 – 2010 Ministerul Transporturilor a demarat acțiunile de pregătire pentru realizarea obiectivului de investiții Autostrada Târgu Mureș – Iași – Ungheni, ce include tronsoanele de autostradă Târgu Mureș – Târgu Neamț și Târgu Neamț – Iași – Ungheni.</p> <p>Obiectivul general al proiectului Autostrada Târgu Mureș – Iași – Ungheni este de a spori eficiența economică a rețelei de transport din România. Obiectivul operațional specific este de a aduce îmbunătățiri în ceea ce privește viteza de călătorie pe acest coridor și conectivitatea la nivel regional. Proiectul asigură o legătură directă între zona de nord-est a României, regiunea Cluj-Napoca și zona de vest – granița cu Ungaria / restul Europei.</p> <p>Declarația comună privind instituirea unui parteneriat strategic între România și Republica Moldova pentru integrarea europeană a Republicii Moldova, semnată la București, la 27 aprilie 2010, statuează angajamentul României și al Republicii Moldova de a acționa în vederea interconectării infrastructurilor și integrării în cadrul rețelelor de transport și telecomunicații din spațiul european.</p> <p>În urma demersurilor comune întreprinse de România și Republica Moldova pe lângă Comisia Europeană privind proiectul de construire a unui pod peste Prut la Ungheni, Comisia a comunicat României că modernizarea tronsonului rutier transfrontalier Iași – Ungheni, respectiv construcția podului Ungheni – Ungheni, ca parte a rețelei TEN-T centrală pe teritoriul României se poate încadra ca proiect eligibil pentru finanțare din fonduri europene.</p> <p>În acest context, Ministerul Transporturilor a demarat, în anul 2015, acțiunile de pregătire pentru realizarea proiectului „Pod peste Prut la Ungheni” și a fost elaborat și avizat studiul de fezabilitate.</p> <p>În mod concret, proiectul vizează construcția unui pod rutier transfrontalier, la profil de autostradă peste râul Prut care va realiza legătura între autostrada Târgu Neamț – Iași – Ungheni și un viitor drum rapid din Republica Moldova. Va fi creată infrastructura aferentă pentru un punct de trecere a frontierei și un punct de control vamal.</p>
--------------------------------	---

Autostrada Unirii care include și podul peste Prut la Ungheni este un proiect de importanță majoră de interes public având în vedere următoarele:

- contribuie la îmbunătățirea competitivității economice a României, prin dezvoltarea infrastructurii de transport ce va conduce la creșterea volumului investițiilor, promovarea transportului durabil și a coeziunii teritoriale;
- contribuie la dezvoltarea regională a zonei, fluidizarea traficului de tranzit inclusiv în zona de graniță, reducerea timpilor de tranzit și creșterea siguranței utilizatorilor;
- facilitează traficul internațional și îmbunătățește condițiile de mobilitate pentru cetățenii României și Republicii Moldova;
- consolidează conexiunea Republicii Moldova cu spațiul european, contribuind la susținerea orientării și conectării pro-europene a Republicii Moldova și la îmbunătățirea condițiilor de trai pentru toți cetățenii Republicii Moldova, în baza angajamentelor asumate prin Parteneriatul strategic și în conformitate cu prevederile Foii de parcurs privind domeniile prioritare de cooperare România-Republica Moldova semnată la Chișinău la 9 octombrie 2019;
- va oferi noi posibilități de răspuns la provocările comune în domeniul siguranței și securității oamenilor, prin derularea de proiecte de sprijin pentru dezvoltarea serviciilor de sănătate și desfășurarea de activități comune în vederea prevenirii dezastrelor naturale și antropice precum și acțiuni comune în timpul situațiilor de urgență;
- va facilita reacțiile rapide ale autorităților din România și Republica Moldova în cazul unor situații de urgență și risc legate de securitatea alimentelor sau gestionarea situațiilor de urgență legate de bolile animalelor cu impact asupra vieții oamenilor.

Importanța realizării autostrăzii Iași – Târgu Mureș rezultă, de asemenea, și din Legea nr. 291/2018 **privind aprobarea obiectivului de investiții Autostrada Iași – Târgu Mureș, Autostrada Unirii, prin care legiuitorul a înțeles să reglementeze printr-un act normativ de nivelul legii ordinare realizarea obiectivului de investiții antementionat.**

” Art. 1

Prezenta lege aprobă executarea obiectivului de investiții Autostrada Iași - Târgu Mureș, denumită în continuare *Autostrada Unirii*. Autostrada Unirii începe la granița României cu Republica Moldova printr-un nou pod peste râul Prut și se termină printr-o conexiune cu autostrada A3 Brașov - Borș, în apropierea orașului Târgu Mureș.”

De asemenea, în conformitate cu art. 2 din Legea nr. 291/2018, se statuează faptul că finanțarea obiectivului de investiții este asigurată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor, din credite externe și din fonduri europene nerambursabile și/sau prin parteneriat public/privat. În fiecare lege bugetară anuală, pe durata implementării proiectului, se vor aloca acestui obiectiv credite bugetare conform necesarului de finanțare comunicat de Ministerul Transporturilor.

Pentru a putea accesa fondurile europene aferente realizării obiectivului de investiții, este necesar ca articolul 1 al Legii nr. 291/2018 să fie completat cu o normă din care să reiasă faptul că

	<p>Autostrada Unirii cuprinde atât Autostrada Târgu Mureș – Târgu Neamț, Autostrada Târgu Neamț – Iași – Ungheni, cât și un pod peste râul Prut în zona Ungheni. Toate aceste obiective care sunt cuprinse în cadrul proiectului mare „Autostrada Unirii” sunt prevăzute în Master Planul General de Transport al României, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 666/2016.</p> <p>În prezent, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare prevede:</p> <ul style="list-style-type: none"> – la art. 23, alin. (2) faptul că: <i>„În rezervațiile naturale nu sunt permise activități de utilizare a resurselor naturale. Prin excepție, sunt permise numai acele intervenții care au drept scopuri protejarea, promovarea și asigurarea continuității existenței obiectivelor pentru care au fost constituite, precum și unele activități de valorificare durabilă a anumitor resurse naturale.”</i> – la art. 27, alin. (1) faptul că: <i>“Scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol ori silvic de terenuri de pe raza ariei naturale protejate de interes național/internațional, cu excepția celor aflate în zonele de dezvoltare durabilă, se poate face numai pentru obiective care vizează asigurarea securității naționale, asigurarea securității, sănătății oamenilor și animalelor sau pentru obiectivele destinate cercetării științifice și bunei administrări a ariei naturale protejate.”</i> <p>Pentru realizarea obiectivului de investiții „Autostrada Unirii”, în zona tronsonului Ditrău – Târgu Neamț, km 75+000 – km 95+000 și a podului peste Prut în zona Ungheni, este necesar a se face o derogare de la prevederile legale aplicabile în domeniul protecției mediului, respectiv o derogare de la prevederile art. 23 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât dezvoltarea obiectivului de investiții Autostrada Unirii în zona tronsonului Ditrău – Târgu Neamț, km 75+000 – km 95+000 și a podului peste Prut în zona Ungheni, inclusiv zona aferentă punctului de trecere a frontierei, să fie permisă pe raza ariilor naturale protejate de interes național, respectiv pentru acest obiectiv de investiții se va face scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol și silvic. De asemenea, prin proiectul de act normativ se urmărește ca derogările antementionate să se aplice de autoritățile competente pentru protecția mediului cu privire la procedura de evaluare a impactului asupra mediului și procedura de evaluare adecvată pentru obiectivul de investiții Autostrada Unirii.</p>
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de act normativ vizează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea art. 1 din Legea nr. 291/2018 prin includerea unui nou alineat din care să reiasă faptul că Autostrada Unirii cuprinde două tronsoane de autostradă: Autostrada Târgu Mureș – Târgu Neamț și Autostrada Târgu Neamț – Iași – Ungheni și

	<p>un pod peste râul Prut în zona Ungheni.</p> <p>- Completarea Legii nr. 291/2018 cu un nou articol, respectiv art. 4¹, care să prevadă faptul că prin derogare de la prevederile art. 23 alin. (2) și ale art. 27 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, dezvoltarea obiectivului de investiții Autostrada Unirii în zona tronsonului Ditrău – Târgu Neamț, km 75+000 – km 95+000 și a podului peste Prut în zona Ungheni, inclusiv zona aferentă punctului de trecere a frontierei, este permisă pe raza ariilor naturale protejate de interes național, respectiv pentru acest obiectiv de investiții se va face scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol și silvic. De asemenea, alin. (2) din art. 4¹, va prevedea faptul că dispozițiile prevăzute la alin. (1) se aplică de autoritățile competente pentru protecția mediului cu privire la procedura de evaluare a impactului asupra mediului și procedura de evaluare adecvată pentru obiectivul de investiții Autostrada Unirii.</p>
3. Alte informații	<p>Autostrada Unirii, incluzând tronsoanele Târgu Mureș – Târgu Neamț, Târgu Neamț – Iași – Ungheni și Podul peste Prut la Ungheni este inclusă în Masterplanul General de Transport al României. Aspectele tehnice, financiare, juridice și organizatorice referitoare la construirea, exploatarea, întreținerea și repararea podului rutier de frontieră peste râul Prut vor fi reglementate printr-un acord interguvernamental între România și Republica Moldova.</p>

Secțiunea 3.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ va contribui la îmbunătățirea condițiilor macroeconomice în zonă, cu impact transfrontalier, prin creșterea oportunităților de afaceri și crearea de locuri de muncă și susținerea dezvoltării regionale.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ va contribui la crearea de condiții favorabile pentru investiții și pentru sporirea schimburilor comerciale, inclusiv prin crearea unei noi conexiuni directe România-Republica Moldova.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Impactul social	<p>Proiectul de act normativ are impact social pe termen lung pozitiv și de durată, favorabil mobilității cetățenilor și care contribuie la aprofundarea contactelor inter-umane și a schimburilor socio-culturale.</p> <p>De asemenea, va facilita reacțiile rapide ale autorităților din România și Republica Moldova în cazul unor situații de urgență și risc legate de securitatea alimentelor sau gestionarea situațiilor de urgență legate de bolile animalelor cu impact asupra vieții oamenilor.</p>
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact semnificativ asupra mediului.

	În cadrul procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și a procedurii de evaluare adecvată vor fi stabilite măsuri pentru prevenirea / reducerea / eliminarea impactului asupra mediului.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Masuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de	Proiectul de act normativ urmărește modificarea și completarea Legii nr. 291/2018 privind aprobarea
--	---

act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	obiectivului de investiții Autostrada Iași-Târgu Mureș, Autostrada Unirii.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărâri al Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost supus publicării pe site-ul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.

6. Alte informații	Nu au fost identificate.
--------------------	--------------------------

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ a fost supus publicării pe site-ul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor. Proiectul de act normativ nu are impact semnificativ asupra mediului. În cadrul procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și a procedurii de evaluare adecvată vor fi stabilite măsuri pentru prevenirea / reducerea / eliminarea impactului asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 291/2018 privind aprobarea obiectivului de investiții Autostrada Iași – Târgu Mureș, Autostrada Unirii, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR
LUCIAN NICOLAE BODE**

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
COSTEL ALEXE**

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE
IOAN MARCEL BOLOȘ**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
VASILE – FLORIN CÎȚU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**