

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 pentru anul școlar 2020-2021, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Hotărârea Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018 cu modificările și completările ulterioare, elaborată în temeiul prevederilor art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene aprobată cu completări prin Legea 55/2018, cu completările ulterioare a creat cadrul legal pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023, în conformitate cu prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/39 al Comisiei privind normele de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ și ale Regulamentului delegat (UE) 2017/40 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ și de modificare a Regulamentului delegat (UE) nr. 907/2014 al Comisiei.

Annual, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 cu completările ulterioare, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, se stabilește bugetul aferent fiecărui an școlar atât pentru distribuția produselor de panificație, cât și pentru componentele programului prevăzute la art. 1 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017, cu completările ulterioare, ca urmare a adoptării repartizării definitive

	<p>a ajutoarelor din partea Uniunii către statele membre pentru derularea programului. Hotărârea Guvernului nr. 640/2017 cu modificările și completările ulterioare a reglementat, printre altele:</p> <ul style="list-style-type: none"> • beneficiarii distribuției și lista produselor; • condițiile pe care solicitantul de ajutor - consiliile județene sau locale - trebuie să le îndeplinească pentru acordarea ajutorului financiar FEAGA pentru furnizarea fructelor, legumelor, laptelui și produselor lactate și pentru derularea măsurilor educative aferente; • documentele pe care Agenția pentru Plăți și Intervenție pentru Agricultură trebuie să le elaboreze pentru ca solicitanții de ajutor să poată derula programul; • modalitatea de stabilire a plafonului ajutorului financiar semestrial pentru distribuția produselor.
<p>1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului stabilește bugetul pentru implementarea Programului pentru școli al României în anul școlar 2020-2021. Bugetul cuprinde și ajutorul financiar alocat conform Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/467 a Comisiei de stabilire a repartizării definitive a ajutoarelor din partea Uniunii către statele membre pentru fructe și legume în școli și pentru lapte în școli pentru perioada 1 august 2020-31 iulie 2021 și de modificare a Deciziei de punere în aplicare C(2019) 2249 final.</p> <p>Bugetul aferent anului școlar 2020-2021 este în sumă de 517.549 mii lei și se utilizează după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 76.332 mii lei pentru acordarea gratuită de fructe și legume și 38.115 mii lei pentru derularea măsurilor educative aferente, conform anexei nr. 1; • 178.267 mii lei pentru acordarea gratuită de lapte de consum și produse lactate fără adaos de lapte praf și 38.115 mii lei pentru derularea măsurilor educative aferente, conform anexei nr. 2; • 179.116 mii lei pentru acordarea gratuită de produse de panificație, conform anexei nr. 3, exclusiv de la bugetul de stat. <p>Bugetul s-a întocmit pe baza numărului total al beneficiarilor programului - 1.905.735 preșcolari din grădinițele de stat autorizate/acreditate și particulare</p>

acreditate cu program normal de 4 ore și elevi din învățământul primar și gimnazial de stat și privat autorizat/acreditat, a limitei valorii zilnice/preșcolar/elev care s-a menținut la nivelul anului școlar precedent conform Fișei financiare atașate și pe baza numărului de zile de distribuție calculate în funcție de structura anului școlar aprobată prin Ordinul nr. 3125/2020 privind structura anului școlar 2020-2021, conform Fișei financiare care însoțește prezenta nota de fundamentare.

Pe lângă stabilirea bugetului programului, prezentul proiect de hotărâre a Guvernului prevede și modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 640/2017 cu modificările și completările ulterioare.

Începând cu anul școlar 2016-2017, preșcolari și elevi din 50 de unități de învățământ preuniversitar, respectiv din 150 de unități în anul 2020, beneficiază de Programul-pilot de acordare a unui suport alimentar care constă în acordarea cu titlu gratuit a unui pachet alimentar sau a unei mese calde/zi.

Pentru a asigura complementaritatea Programului pentru școli cu Programul-pilot de acordare a unui suport alimentar instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2020 privind aprobarea Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 150 de unități de învățământ preuniversitar de stat, și pentru aplicarea prevederilor art. 11 din Regulamentul delegat (UE) 2017/40 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ și de modificare a Regulamentului delegat (UE) nr. 907/2014 al Comisiei, după articolul 2 se introduce o nou articol, articolul 2¹ care prevede că Programul pentru școli se adresează tuturor preșcolarilor și elevilor, indiferent dacă aceștia sunt și beneficiari ai Programului-pilot. Aceasta pentru că produsele distribuite în Programul pentru școli reprezintă o gustare și nu o masă principală așa cum este în cazul Programului-pilot.

Articolul 12 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 640/2017 prevede că „solicitantul de ajutor are deplina responsabilitate a declarațiilor în ceea ce privește înscrierea sau atestarea de date ori de situații nereale în angajamentele asumate și în cererile de plată și are obligația returnării sumelor încasate în mod necuvenit, constatate în urma controalelor efectuate”. În aplicarea prevederilor art. 60 din Regulamentul (UE)

	<p>nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului <i>privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare</i>, art. 12 alin. (2) se va completa în sensul că solicitantul de ajutor se asigură că nu creează în mod voluntar condiții artificiale în vederea obținerii de avantaje necuvenite.</p> <p>În vederea corelării prevederilor art. 5 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 cu articolele din Hotărârea Guvernului nr. 640/2017, la articolul 12, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (3), care prevede obligația autorităților competente la nivel local de a informa Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură în cazul în care acestea decid să suplimenteze sumele alocate pentru derularea programului.</p> <p>Pentru a conferi caracter legal ghidului solicitantului elaborat de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură aprobat până acum prin decizie a directorului general al Agenției, proiectul de hotărâre introduce la articolul 14, după alineatul (1), un nou alineat, alineatul (1¹) care prevede aprobarea ghidului solicitantului prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale în termen de 30 de zile de la data ultimei modificări a legislației aplicabile programului.</p> <p>În scopul încadrării în sumele alocate fiecărui județ/semestru și pentru stabilirea plafonului ajutorului financiar semestrial, proiectul de hotărâre prevede ca acest calcul să țină cont de numărul total de zile de distribuție din anul școlar aferent și de numărul de zile de distribuție din semestrul respectiv, iar în cazul în care valoarea totală a cererilor de plată depășește plafoanele semestriale, valoarea ajutorului financiar va fi proporțională cu încadrarea în aceste plafoane.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Implementarea Programului pentru școli al României reprezintă o oportunitate acordată sectoarelor românești de fructe și legume, de procesare a laptelui și a produselor de panificație, mai ales în contextul punerii accentului pe produsele locale.</p> <p>Prin distribuția de lapte de consum și produse lactate fără adaos de lapte praf se încurajează consumul de</p>

	<p>produse obținute din materie primă locală și/sau regională.</p> <p>Totodată, pe termen lung, implementarea acestui program, la o vârstă la care se formează obiceiurile alimentare, poate contribui la reducerea cheltuielilor destinate tratării diferitelor afecțiuni (de exemplu, obezitatea și diabetul) cauzate de o alimentație nesănătoasă.</p>
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Programul pentru școli al României este destinat tuturor copiilor din grupul țintă, indiferent de statutul social.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
5. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p> <p>Valoarea totală a programului pentru școli al României în anul școlar 2020-2021 este de 517.548.787,4 lei (105.622.202 euro) și cuprinde sume alocate de la bugetul de stat pe perioada de indisponibilitate a fondurilor UE în valoare de 91.326.700 lei (18.638.102 euro) și ajutorul național în valoare de 426.222.087,4 lei (86.984.100 euro).</p> <p>Ajutorul financiar din partea Uniunii repartizat definitiv României pentru anul școlar 2020-2021 se distribuie după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 85% pentru distribuția gratuită de fructe, legume, lapte natural de consum și/sau produse lactate fără adaos de lapte praf: <ul style="list-style-type: none"> i. <u>distribuția fructelor și legumelor: 6.686.821 euro (32.765.423 lei)</u> ii. <u>distribuția laptelui natural de consum și/sau a produselor lactate fără adaos de lapte praf: 9.155.566 euro (44.862.273 lei)</u> • 15% pentru realizarea măsurilor educative care însoțesc distribuția celor două tipuri de produse: <ul style="list-style-type: none"> i. <u>măsurile educative care însoțesc distribuția fructelor și legumelor: 1.180.027 euro (5.782.133 lei)</u> ii. <u>măsurile educative care însoțesc distribuția laptelui și a produselor lactate: 1.615.688 euro (7.916.871 lei)</u> 	

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 2 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
	2020	2021	-	-	-	-
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	0	+91.327	-	-	-	+45.663
a) buget de stat, din acesta:	-176.054	-242.564	-	-	-	-209.309
(i) sume primite de la UE	-	+91.327	-	-	-	+45.663
(ii) taxa pe valoarea adaugata	-176.054	-333.891	-	-	-	-254.973
b) bugete locale:	+176.054	+333.891	-	-	-	+254.973
(i) sume defalcate din TVA	+176.054	+333.891	-	-	-	+254.973
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+176.054	+333.891	-	-	-	+254.973
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	+176.054	+333.891	-	-	-	+254.973
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-

i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-176.054	-242.564	-	-	-	-209.309
a) buget de stat	-	-242.564	-	-	-	-121.282
b) bugete locale	-176.054	-	-	-	-	-88.027
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații:						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții formelor asociative reprezentative din sectorul legume-fructe, respectiv Asociația grupurilor și organizațiilor de producători agricoli „FRULEG-RO” și Organizația Interprofesională PRODCOM Legume-fructe.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ a fost deschis spre consultare tuturor celor interesați.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România și Asociația Orașelor din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ va fi transmis spre avizare Consiliului Legislativ.

e)Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare s-a făcut prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de Hotărâre privind stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 pentru anul școlar 2020-2021, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Nechita-Adrian OROS

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Vasile-Florian CÎȚU

MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII

Cristina Monica ANISIE

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Nelu TĂTARU

**MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE,
DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI**

Ion ȘTEFAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU