

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind transmiterea unor bunuri imobile din domeniul public al statului și din administrarea Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, în domeniul public al Orașului Sinaia

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Institutul Național pentru Cercetare și Formare Culturală (INCFC), instituție publică aflată în subordinea Ministerului Culturii, s-a înființat în anul 2013, prin comasarea a două instituții distincte din subordinea Ministerului Culturii: Centrul de Pregătire Profesională în Cultură, (care la rândul său a fost reorganizat în anul 2009 prin comasare cu Centrul European de Cultură din Sinaia și cu Institutul de Memorie Culturală, care s-au desființat) și Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii. Astfel, patrimoniul instituțiilor create ca urmare a reorganizării a fost constituit prin preluarea activului și pasivului instituțiilor comasate, inclusiv a bunurilor imobile aflate în proprietatea publică și privată a statului.

Astfel, în considerarea prevederilor art. 10 din H.G. nr. 1069/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, în patrimoniul Institutului au intrat bunurile imobile proprietate publică și privată a statului, ce se regăseau, anterior reorganizării fostului Centrul de Pregătire Profesională în Cultură, în patrimoniul acestuia, inclusiv construcțiile situate în Orașul Sinaia, edificate de Statul Român în jurul anilor 1970 și date în administrarea fostului Centru European de Cultură Sinaia, Centrului de Pregătire și Perfecționare în Cultură, în prezent INCFC.

Potrivit informațiilor furnizate de către Institutul Național pentru Cercetare și Formare Culturală, la data înființării acestuia, în niciuna dintre aceste locații nu se desfășurau activități corespunzătoare cu destinația acestora (activități sociale ori cultural-educative). De asemenea, pentru a putea fi utilizate în mod adecvat, se impuneau a fi efectuate investiții considerabile.

Este important de subliniat faptul că cerința asigurării fondurilor necesare funcționării bunurilor imobile aflate în administrarea Institutului nu este suficientă pentru atingerea

scopului declarat, ci este vital ca bunurile să servească în prezent specificului activităților întreprinse de Institut. În situația de față, bunurile în discuție nu se circumscriu cadrului organizațional – activități de formare culturală, respectiv activități de cercetare - și, mai mult, INCFC nu dispune de personal în teritoriu - sediul fiind în București, iar imobilele fiind situate în alt județ.

Prin urmare, dată fiind locația acestor bunuri imobile, respectiv în afara Municipiului București, a lipsei de personal, a destinației acestor bunuri imobile în raport cu misiunea și obiectivele Institutului, precum și a faptului că INCFC își desfășoară activitatea exclusiv în Municipiul București, în prezent bunurile imobilele în referință sunt păstrate, cu mari eforturi, în stare de conservare, fiind inutilizabile și, practic, excedentare pentru activitatea desfășurată de către INCFC.

Mai mult decât atât, potrivit informațiilor furnizate de către Institutul Național pentru Cercetare și Formare Culturală, acesta a preluat în administrare în anul 2014 și bunurile imobile denumite „Vilele 14, 15, 16 și Spălătoria” fără utilitățile necesare bunei funcționări și făcând obiectul unui litigiu cu privire la lipsa de folosință a terenului, pe care sunt amplasate respectivele imobile. Proprietarul terenului, a solicitat în instanță obligarea Institutului la plata contravalorii lipsei de folosință a terenului, lipsă de folosință stabilită de către Judecătoria Sinaia la suma de 543.343 lei, reprezentând contravaloarea lipsei de folosință pentru terenul de 911 mp din Sinaia, Str. George Enescu nr. 21, Județ Prahova, datorată pentru perioada 12.03.2012 la zi. În prezent, ca urmare a Deciziei Tribunalului Buzău-Secția I Civilă, din Dosarul nr.5362/105/2017, INCFC a fost obligat la plata sumei de 309.740 euro în echivalent în lei la data plății efective, reprezentând contravaloare lipsă de folosință a terenului de 911 mp situat în Sinaia, str. George Enescu (fostă str. Gârbovei) nr. 21, județul Prahova, pentru perioada 20.06.2015 - 24.04.2018, precum și obligarea în continuare a părâtului la plata către reclamant a sumei de 9.110 euro. În echivalent în lei la data plății, lunar, începând cu luna mai 2018 și până la data încetării faptului ocupării.

Prin urmare, disponibilitățile bănești ale Institutului au făcut în mod repetat obiectul procedurii reglementate de O.G. nr. 22/2002 privind executarea titlurilor executorii. Astfel, deși este unicul institut național abilitat să desfășoare activități de cercetare în domeniul culturii, acesta a devenit neeligibil pentru accesarea de fonduri externe, necesare susținerii activității sale de cercetare. Menționăm totodată faptul că plata acestor sume restante a afectat considerabil atât bugetul, cât și activitățile curente ale Institutului.

Astfel, starea de degradare a acestor imobile, lipsa utilităților necesare pentru păstrarea funcțiunilor atribuite acestora, cumulat cu lipsa căilor de acces la proprietate – aceasta făcându-se pe terenul proprietate a unei persoane fizice, fac imposibilă utilizarea lor utilă și nemijlocită sau exploatarea lor, ceea ce determină o concluzie iregrafabilă: Statul Român

este lipsit în prezent de primele două atribute ale dreptului de proprietate – usus și fructus - în spațiile respective neputând fi oferite servicii de formare profesională din categoria celor acreditate a fi desfășurate de către INCFC.

Prin urmare, solicitarea Institutului are ca premisă faptul că imobilele în cauză nu sunt utilizate de acesta, se află în stare de degradare și necesită investiții de reabilitare. De asemenea, menținerea clădirilor identificate sub denumirile de: Vila nr. 14, Vila nr. 15, Vila nr. 16 și Clădire de locuit „Spălătorie” în domeniul public al statului și în administrarea INCFC va genera în continuare costuri importante, reprezentând contravaloarea lipsei de folosință a terenului, proprietarul terenului, solicitând și obținând, executarea silită a conturilor Institutului, cu importante sume de bani, precum și majorarea prețului lipsei de folosință.

Aspectele descrise determină constatarea faptului că bunurile imobile nu îndeplinesc cerințele necesare desfășurării activității INCFC, fapt care confirmă încetarea uzului și interesului public național.

Astfel, ținând cont de publicarea în Monitorul Oficial cu numărul 221 din data de 18 martie 2020 a H.G. nr. 193/2020 privind radierea, comasarea și modificarea datelor de identificare, precum și pentru actualizarea valorilor de inventar ale unor bunuri imobile aflate în domeniul public al statului și în administrarea Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, având ca obiect principal de reglementare modificarea datelor de identificare și actualizarea valorilor de inventar ale bunurilor imobilele identificate sub denumirile de: Vila nr. 13 și Terenul aferent Vilei nr. 13, Vila nr. 14, Vila nr. 15, Vila nr. 16 și Clădire de locuit „Spălătorie” aflate în Sinaia, jud. Prahova, în calitate sa de administrator, și, având în vedere considerentele expuse, INCFC a solicitat transferul dreptului de administrare către domeniul public al Orașului Sinaia pentru cele șase imobilele aflate în Sinaia, jud. Prahova.

Considerând că este necesară, dar și mai eficientă, o administrare pe plan local și identificând noi oportunități de refuncționalizare a acestor bunuri imobile în sensul redării lor comunității locale, pentru desfășurarea de activități social-culturale, Consiliul Local al Orașului Sinaia, în baza dispozițiilor art. 292, respectiv art. 358 din OUG. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, a adoptat Hotărârea nr. 53/20.03.2020 având ca obiect aprobarea propunerii de trecere a unor imobile din domeniul public al statului aflate în administrarea Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, în domeniul public al UAT Sinaia.

Precizăm faptul că Hotărârea nr. 53/20.03.2020 a fost verificată din punct de vedere al legalității, în conformitate cu prevederile art. 255 alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Dreptul de proprietate al statului, este reglementat prin Legea nr. 287/2009 privind

Codul Civil, republicată, cu modificările ulterioare, care creează cadrul general de reglementare a modalităților de exercitare a dreptului proprietate, publică sau privată, deținută de stat. Dispozițiile cuprinse în Codul civil se completează cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ care reglementează reguli specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale.

Astfel, potrivit Codului Administrativ, în realizarea funcțiilor sale Guvernul, asigură administrarea proprietății publice și private a statului. Totodată, potrivit dispozițiilor Codului Administrativ, inventarul bunurilor din domeniul public al statului se întocmește și se modifică, după caz, de ministere sau de celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, atât pentru bunurile aflate în administrarea acestora, cât și pentru bunurile aflate în administrarea unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, precum și de autoritățile publice autonome, și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, prin hotărâre a Guvernului.

Precizările privind inventarierea bunurilor din domeniul public al statului, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1718/2011 dispun că orice modificare intervenită în inventarul bunurilor din domeniul public al statului se aprobă numai prin acte normative adoptate în acest sens și se operează în inventarul bunurilor din domeniul public al statului de către ordonatorul principal de credite, în cazul de față, Ministerul Culturii.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ are ca obiect de reglementare transmiterea unor bunuri imobile, proprietate publică a statului, având datele de identificare prevăzute în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre, din administrarea Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală în domeniul public al Orașului Sinaia, precum și declararea acestora din bunuri de interes public național în bunuri de interes public local.

Transmiterea bunurilor se realizează în conformitate cu condiționarea cuprinsă în HCL nr. 53/20.03.2020, cu privire la transferul bunurilor imobile, respectiv, fără preluarea eventualelor contracte de închiriere și/sau concesiune existente.

Predarea – preluarea imobilelor transferate, se face pe bază de protocol încheiat între părți, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri.

Prezentul proiect de act normativ are ca efect modificarea/completarea corespunzătoare a anexei nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului

centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.020 și 1.020 bis, cu modificările și completările ulterioare.

3. Alte informații

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului este un act cu caracter individual, astfel încât sunt incidente prevederile art. 6 alin. (2) și ale art. 15 alin. (7) din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Prin obiectul său de reglementare, prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, ori asupra bugetului consolidat sau asupra legislației în vigoare, conform prevederilor art. 2 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1.361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului.

Potrivit informațiilor furnizate de către Institutul Național pentru Cercetare și Formare Culturală, bunurile imobile care fac obiectul prezentului proiect, nu fac obiectul unor litigii sau al unor notificări formulate în baza Legii nr.10/2001 și nu sunt grevate de sarcini. De asemenea, precizăm faptul că, bunurile imobile în discuție, nu fac obiectul unor contracte de închiriere și/sau concesiune.

Totodată, potrivit informațiilor furnizate de către Institutul Național pentru Cercetare și Formare Culturală, terenul pe care, în jurul anilor 1970, au fost edificate de Statul Român bunurile imobile denumite Vilele 14, 15, 16 și Spălătoria, a trecut în anul 1997, prin efectul unei hotărâri judecătorești, din proprietatea Statului Român în proprietatea privată a unei persoane fizice. Astfel, în considerarea prevederilor din H.G. nr. 1069/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, Institutul a asigurat și continuă să asigure reprezentarea în fața instanțelor judecătorești în cadrul litigiilor intentate de proprietarul terenului, cu privire la despăgubiri, reprezentând contravaloarea lipsei de folosință pentru terenul de 911 mp.

De asemenea, în ceea ce privește adresa bunurilor imobile identificate în CF nr. 21599, precizăm faptul că denumirea actuală și corectă a strazii este "Str. George Enescu". Menționăm, totodată, faptul că, imobilul identificat în CF nr. 21599 la poziția A1.1 nu face parte din prezentul proiect.

Responsabilitatea privind realitatea și corectitudinea datelor prevăzute în prezentul proiect de act normativ revine Ministerului Culturii, respectiv, Institutului Național pentru

Secțiunea a 3-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Adoptarea prezentului proiect de act normativ va duce la modificarea în mod corespunzător a anexei nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.

Secțiunea a 4-a - Informații privind avizarea

Conform Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, nu necesită avizul Consiliului Legislativ.

Secțiunea a 5-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Secțiunea a 6-a - Măsuri de implementare

Punerea în aplicare a prezentului act normativ se va face în condițiile legii.

În considerarea celor evocate, supunem Guvernului spre adoptare prezentul **proiect de hotărâre a Guvernului privind transmiterea unor bunuri imobile din domeniul public al statului și din administrarea Institutului Național pentru Cercetare și Formare Culturală, în domeniul public al Orașului Sinaia.**

BOGDAN GHEORGHIU

MINISTRUL CULTURII

AVIZĂM:

ION ȘTEFAN

MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI

VASILE-FLORIN CÎȚU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI