

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea standardelor de calitate în domeniul evidența persoanelor

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Ordonanța Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, cu modificările și completările ulterioare a stabilit modul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și județelor. Serviciile publice comunitare locale care funcționează în subordinea consiliilor locale ale comunelor, orașelor și municipiilor s-au înființat prin reorganizarea compartimentelor de stare civilă din aparatul propriu al consiliilor locale și a formațiunilor locale de evidență a populației din structura Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>Astfel, structura organizatorică, statul de funcții, numărul de personal și regulamentul de organizare și funcționare ale serviciilor publice comunitare locale, județene, respectiv al municipiului București, se stabilesc prin hotărâre a consiliilor locale, județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București și a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, cu avizul Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date din cadrul Ministerul Afacerilor Interne.</p> <p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ stabilește în sarcina consiliului local și a consiliului județean responsabilitatea asigurării serviciilor publice de interes local privind evidența persoanelor [art. 129 alin. (7) lit. l) și respectiv art. 173 alin. 5 lit. k)].</p> <p>Cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local, respectiv județean privind evidența persoanelor, este asigurat de consiliul local, respectiv de consiliul județean, potrivit prevederilor art. 129 alin. (7), respectiv ale art. 173 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.</p> <p>În acest context, potrivit prevederilor art. 110 alin. (1) din <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ</i> pentru asigurarea serviciilor publice de interes local, autoritățile publice locale</p>
--	--

exercită competențe exclusive, partajate și delegate, în condițiile legii. Astfel autoritățile administrației publice locale exercită competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale privind serviciile publice comunitare pentru evidența persoanelor.

Totodată, potrivit art. 80 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, obligativitatea elaborării standardelor de calitate aferente asigurării furnizării unor servicii publice și de utilitate publică care au fost descentralizate revine ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale.

De menționat este și faptul că, în ședința Guvernului României din data de 20 iunie 2019, a fost aprobat memorandumul cu tema „*Măsuri privind continuarea procesului de descentralizare*”, iar una dintre măsurile cuprinse în acest memorandum vizează inițierea - de către Ministerul Afacerilor Interne - a unui proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea standardelor de calitate pentru competențele descentralizate în domeniul evidenței persoanelor.

Având în vedere atât multitudinea serviciilor publice de interes local privind evidența persoanelor, cât și importanța îmbunătățirii modului de furnizare a acestora, Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației a implementat proiectul „**Consolidarea cadrului pentru creșterea calității serviciilor publice și pentru sprijinirea dezvoltării la nivel local (SPC) – SIPOCA 9**”.

Prin intermediul proiectului respectiv, a fost elaborată o analiză funcțională a serviciilor publice descentralizate, analiză care a inclus și serviciile publice de interes local privind evidența persoanelor. Analiza funcțională a avut la bază cadrul normativ de nivel superior incident domeniului de activitate ce vizează evidența persoanelor; reglementările interne ale autorităților publice locale și deciziile acestora care privesc evidența persoanelor; procedurile operaționale; documentele organizatorice și funcționale curente; practicile de lucru ale structurilor de evidență a persoanelor; materiale de bilanț, analize, rapoarte, evaluări, date statistice; site-urile instituțiilor publice, alte surse de informare relevante. Au fost abordate, contextual, relevanța/lacunele cadrului instituțional aplicabil; au fost identificate autoritățile implicate și clarificate rolurile acestora; au fost definite competențele/atribuțiile privind prestarea/furnizarea serviciilor analizate și îndeplinirea acestora.

Analiza funcțională mai sus menționată a vizat și serviciul de evidența persoanelor.

Totodată, în urma implementării proiectului respectiv, au fost elaborate standarde de calitate aferente serviciilor publice descentralizate analizate.

1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul de hotărâre a Guvernului se propune adoptarea unui set de standarde de calitate aferente serviciilor publice descentralizate ce vizează activitatea structurilor de evidența persoanelor.</p> <p>Astfel, se dorește îmbunătățirea modului de furnizare a serviciilor publice sus – menționate oferite cetățenilor.</p> <p>Instrumentul informatic prin care prin care se colectează datele primare și se calculează indicatorii și standardele de calitate se realizează prin intermediul platformei salt.gov.ro, gestionată de Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației.</p> <p>Precizăm faptul că această platformă a fost realizată prin intermediul proiectului „Consolidarea cadrului pentru creșterea calității serviciilor publice și pentru sprijinirea dezvoltării la nivel local (SPC) – SIPOCA 9”.</p> <p>Astfel, în urma implementării proiectului sus-menționat, experții au analizat legislația din domeniu și au stabilit, inclusiv în urma deplasărilor în teritoriu și a consultărilor publice, un set de date primare. În același timp, au fost elaborate și formulele de calcul ale indicatorilor și ale standardelor, avînd la bază datele primare colectate.</p> <p>Este de precizat faptul că au fost implicate pe parcursul întregului proces toate instituțiile cu atribuții în domeniul evidenței persoanelor.</p>
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-					
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru						

acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-
7. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ își propune punerea în practică a prevederilor ce vizează aprobarea standardelor de calitate și de cost aferente serviciilor publice descentralizate așa cum sunt acestea statuate în OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații.	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu	Nu este cazul.

care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ urmează să fie supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se va obține avizul Consiliului Legislativ conform prevederilor HG nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul instituției inițiatoare în data de _____.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele sus prezentate, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea standardelor de calitate în domeniul evidența persoanelor, pe care îl supunem adoptării Guvernului.

**MINISTRUL AFACERILOR
INTERNE**

ION MARCEL VELA

**MINISTRUL LUCRĂRILOR
PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

ION ȘTEFAN

AVIZĂM FAVORABIL,

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

VASILE-FLORIN CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU