

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind stabilirea măsurilor necesare pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/788 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 privind inițiativa cetățenească europeană și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2019/1799 al Comisiei din 22 octombrie 2019 de stabilire a unor specificații tehnice pentru sistemele separate de colectare online în temeiul Regulamentului (UE) 2019/788 al Parlamentului European și al Consiliului privind inițiativa cetățenească europeană

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Inițiativele cetățenești europene, lansate în aprilie 2012, reprezintă un instrument nou introdus de Tratatul de la Lisabona pentru a crește democrația participativă în Uniunea Europeană prin implicarea cetățenilor în procesul de luare a deciziilor.

O inițiativă cetățenească europeană permite unui număr de minim 1 milion de cetățeni din cel puțin un sfert dintre statele membre ale Uniunii Europene să invite Comisia Europeană să ia măsuri, conform competențelor sale, pentru promovarea unei propuneri legislative în materii în care acești cetățeni consideră că este necesar un act juridic al Uniunii Europene, în vederea aplicării tratatelor.

Regulamentul (UE) nr.211/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 privind inițiativa cetățenească¹, precum și Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr.1179/2011 al Comisiei din 17 noiembrie 2011 de stabilire a unor specificații tehnice pentru sistemele de colectare online în conformitate cu Regulamentul (UE) nr.211/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind inițiativa cetățenească², au stabilit normele și procedurile privind inițiativa cetățenească europeană.

La nivel național, cadrul normativ privind aplicarea regulamentelor europene precitate este reprezentat de:

➤ Hotărârea Guvernului nr.717/2012 privind stabilirea măsurilor necesare pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr.211/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 privind inițiativa cetățenească și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr.1179/2011 al Comisiei din 17 noiembrie 2011 de stabilire a unor specificații tehnice pentru sistemele de colectare online în conformitate cu Regulamentul (UE) nr.211/2011 al Parlamentului European și al

¹ publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr.65 din 11 martie 2011, cu modificările ulterioare.

² publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr.301 din 18 noiembrie 2011.

Consiliului privind inițiativa cetățenească;

➤ Ordinul ministrului administrației și internelor nr.234/2012 privind procedura de verificare a declarațiilor de susținere a propunerilor de inițiativă cetățenească și de eliberare a certificatului de confirmare a numărului de declarații de susținere valabile pentru România;

➤ Ordinul ministrului pentru societatea informațională nr.141/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind elementele tehnice și de securitate ale sistemului de colectare online a declarațiilor de susținere a propunerilor de inițiativă cetățenească.

În rezoluția sa din 28 octombrie 2015 și în proiectul de raport legislativ din 26 iunie 2017, Parlamentul European a adresat Comisiei Europene solicitarea de revizuire a actelor legislative europene precitate.

Drept urmare, a fost elaborat un nou pachet legislativ european menit a facilita accesul la mecanismul inițiativelor cetățenești europene, acesta fiind reprezentat de:

- Regulamentul (UE) 2019/788 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 privind inițiativa cetățenească europeană³;

- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/1799 al Comisiei din 22 octombrie 2019 de stabilire a unor specificații tehnice pentru sistemele separate de colectare online în temeiul Regulamentului (UE) 2019/788 al Parlamentului European și al Consiliului privind inițiativa cetățenească europeană⁴.

Ca elemente de noutate aduse de Regulamentul (UE) 2019/788, menționăm următoarele aspecte:

➤ inițiativele cetățenești europene vor putea fi susținute de persoanele interesate numai în statul membru a cărui cetățenie o dețin [art.3 alin.(2) și art.12 alin.(1)];

➤ posibilitatea ca statele membre să stabilească vârsta de 16 ani ca vârstă de la care cetățenii pot susține o inițiativă [art.2 alin.(1)];

➤ simplificarea procedurii de verificare a datelor personale care vor fi colectate de la susținători [art.9 alin.(4)], ceea ce presupune că verificările vor putea fi efectuate într-un timp mai scurt;

➤ din punct de vedere tehnic, Comisia Europeană va pune la dispoziția organizatorilor de inițiative o platformă informatică performantă, securizată, în scopul colectării declarațiilor de la susținători și în scopul transferului de date către autoritățile competente din statele membre [art.10 și art.12].

La nivel național, prin HG nr.717/2012, Ministerul Afacerilor Interne (M.A.I.) a fost desemnat autoritate competentă pentru verificarea declarațiilor de susținere a propunerilor de inițiativă cetățenească și pentru eliberarea certificatului de confirmare a numărului de declarații de

³ publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.130 din 17 mai 2019.

⁴ publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.274 din 28 octombrie 2019.

| | |
|--------------------------|--|
| | <p>susținere valabile pentru România. În aplicarea cadrului legislativ de referință, Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date (D.E.P.A.B.D.) și Inspectoratul General pentru Imigrări (I.G.I.) din subordinea M.A.I. au fost desemnate ca fiind responsabile de verificarea declarațiilor de susținere a propunerilor de inițiativă cetățenească și pentru eliberarea certificatului de confirmare a numărului de declarații de susținere valabile pentru România.</p> <p>De asemenea, prin același act normativ național, <i>Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale</i> (denumirea instituției fiind cea existentă la momentul 2012) a fost desemnat în calitate de autoritate națională responsabilă pentru eliberarea certificatelor de confirmare a conformității sistemelor de colectare online a declarațiilor de susținere a propunerilor de inițiativă cetățenească cu Regulamentul (UE) nr. 211/2011.</p> <p>Dat fiind că prin Regulamentul (UE) 2019/788 a fost abrogat Regulamentul (UE) nr.211/2011, precum și faptul că actualul cadru legislativ european în materie conține o serie de prevederi distincte de pachetul legislativ european anterior, este necesară elaborarea unui nou cadru normativ național, care să asigure aplicarea eficientă a regulamentelor adoptate în anul 2019.</p> |
| 2. Schimbări preconizate | <p>Prin proiectul de act normativ se stabilesc, în principal, următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - desemnarea, în continuare a M.A.I., prin D.E.P.A.B.D., în calitate de autoritate națională competentă pentru verificarea declarațiilor de susținere a propunerilor de inițiativă cetățenească europeană și pentru eliberarea certificatului de confirmare a numărului de declarații de susținere valabile pentru România. În acest sens, față de mecanismul instituit prin HG nr.717/2012, I.G.I. nu va mai fi indicat drept responsabil cu verificarea declarațiilor de susținere a propunerilor de inițiativă cetățenească completate de cetățenii altor state membre ale Uniunii Europene care își exercită dreptul de rezidență sau rezidența permanentă pe teritoriul României, întrucât prin Regulamentul (UE) 2019/788 au fost aduse modificări în acest sens. - desemnarea Autorității pentru Digitalizarea României (A.D.R.), ca autoritate națională competentă cu eliberarea certificatelor de confirmare a conformității sistemelor separate de colectare online a declarațiilor de susținere a propunerilor de inițiativă cetățenească europeană cu Regulamentul (UE) 2019/788, în ceea ce privește inițiativele înregistrate în conformitate cu art.6 din regulament, până la 31 decembrie 2022. <p>Potrivit art.11 alin.(2) din OuG nr.68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului a fost constituită A.D.R., structură cu personalitate juridică, în</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>coordonarea prim-ministrului, prin preluarea activității în domeniul digital și a structurilor specializate în acest domeniu de la Agenția pentru Agenda Digitală a României din subordinea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, care s-a desființat.</p> <p>- stabilirea vârstei de 18 ani ca vârstă de la care cetățenii români pot semna declarații de susținere a unei inițiative cetățenești europene.</p> <p>- desemnarea D.E.P.A.B.D. ca operator de date cu caracter personal în sensul Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)⁵. În ceea ce privește aplicarea art.19 alin.(6) din Regulamentul (UE) 2019/788, privitor la distrugerea declarațiilor de susținere, dispoziții în acest sens vor fi stabilite în procedura de verificare a declarațiilor de susținere a propunerilor de inițiativă cetățenească europeană și de eliberare a certificatului de confirmare a numărului de declarații de susținere valabile pentru România, ce urmează a fi stabilită prin ordin al ministrului afacerilor interne, în mod similar O.m.a.i. nr.234/2012.</p> <p>- desemnarea D.E.P.A.B.D. în calitate de punct de contact pentru furnizarea de informații, potrivit competențelor, în legătură cu procedura de verificare a declarațiilor de susținere a propunerilor de inițiativă cetățenească europeană și de eliberare a certificatului de confirmare a numărului de declarații de susținere valabile pentru România.</p> |
| 3. Alte informații | Nu este cazul |
| <i>Secțiunea a 3-a</i> | |
| Impactul socio-economic al proiectului de act normativ | |
| 1. Impactul macroeconomic | Nu este cazul. |
| 1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Nu este cazul. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Nu este cazul. |
| 2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative | Nu este cazul. |
| 2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și | Nu este cazul. |

⁵ publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr.119 din 4 mai 2016.

| | |
|-----------------------------|----------------|
| mijlocii | |
| 3. Impactul social | Nu este cazul. |
| 4. Impactul asupra mediului | Nu este cazul. |
| 5. Alte informații | Nu este cazul. |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

| | | | | | | | - mii lei - |
|---|----------------|-----------------|------|------|------|-------------------|-------------|
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani | |
| 1 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | - | |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - | |
| a) buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - | |
| (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - | |
| (ii) impozit pe venit | - | - | - | - | - | - | |
| b) bugete locale | - | - | - | - | - | - | |
| (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat | - | - | - | - | - | - | |
| (i) contribuții de asigurări | - | - | - | - | - | - | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - | |
| a) buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - | |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - | |
| (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - | |
| b) bugete locale | - | - | - | - | - | - | |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - | |
| (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat | - | - | - | - | - | - | |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - | |
| (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: (venituri-cheltuieli) | - | - | - | - | - | - | |
| a) buget de stat | - | - | - | - | - | - | |
| b) bugete locale | - | - | - | - | - | - | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea | Nu este cazul | | | | | | |

| | |
|--|---------------|
| creșterii cheltuielilor bugetare | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Nu este cazul |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Nu este cazul |
| 7. Alte informații | Nu este cazul |

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|--|---|
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: | |
| a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; | <ul style="list-style-type: none"> - Hotărârea Guvernului nr. 717/2012 privind stabilirea măsurilor necesare pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr.211/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 privind inițiativa cetățenească și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 1.179/2011 al Comisiei din 17 noiembrie 2011 de stabilire a unor specificații tehnice pentru sistemele de colectare online în conformitate cu Regulamentul (UE) nr.211/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind inițiativa cetățenească, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.512 din 25 iulie 2012 – abrogare; - Ordinul ministrului administrației și internelor nr.234/2012 privind procedura de verificare a declarațiilor de susținere a propunerilor de inițiativă cetățenească și de eliberare a certificatului de confirmare a numărului de declarații de susținere valabile pentru România, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.685 din 3 octombrie 2012 -abrogare; - Ordinul ministrului pentru societatea informațională nr.141/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind elementele tehnice și de securitate ale sistemului de colectare online a declarațiilor de susținere a propunerilor de inițiativă cetățenească -abrogare. |
| b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | <ul style="list-style-type: none"> - Ordin al ministrului afacerilor interne privind procedura de verificare a declarațiilor de susținere a propunerilor de inițiativă cetățenească europeană și de eliberare a certificatului de confirmare a numărului de declarații de susținere valabile pentru România; - Decizie a președintelui A.D.R. pentru aprobarea Normelor metodologice privind securitatea, accesibilitatea și elementele tehnice ale sistemului separat de colectare online a declarațiilor de susținere a propunerilor de inițiativă cetățenească europeană. |

| | |
|--|--|
| 1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Nu este cazul. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Nu este cazul. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Prezentul proiect stabilește cadrul legal și instituțional necesar aplicării directe a Regulamentului (UE) 2019/788 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 privind inițiativa cetățenească europeană, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.130 din 17 mai 2019 și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2019/1799 al Comisiei din 22 octombrie 2019 de stabilire a unor specificații tehnice pentru sistemele separate de colectare online în temeiul Regulamentului (UE) 2019/788 al Parlamentului European și al Consiliului privind inițiativa cetățenească europeană, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.274 din 28 octombrie 2019. |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Nu este cazul. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Nu este cazul. |
| 6. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. | Nu este cazul. |
| 2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act | Nu este cazul. |

| | |
|---|--|
| normativ. | |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. | Nu este cazul. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. | Nu este cazul. |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | a) Consiliul Legislativ |
| 6. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 7-a | |
| Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Prezentul act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 <i>privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de <u>02.06.2020</u> . |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și | Nu este cazul. |

| | |
|--|----------------|
| securității cetățenilor sau diversității biologice | |
| 3. Alte informații | Nu este cazul. |
| <i>Secțiunea a 8-a</i> Măsuri de implementare | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Nu este cazul. |
| 2. Alte informații | Nu este cazul. |

În forma prezentată, proiectul Hotărârii Guvernului privind stabilirea măsurilor necesare pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/788 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 privind inițiativa cetățenească europeană și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2019/1799 al Comisiei din 22 octombrie 2019 de stabilire a unor specificații tehnice pentru sistemele separate de colectare online în temeiul Regulamentului (UE) 2019/788 al Parlamentului European și al Consiliului privind inițiativa cetățenească europeană, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

P.
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE



Ion Marcel VELA

15.05.2020

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI



Antonel TĂNASE

PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII PENTRU
DIGITALIZAREA ROMÂNIEI

Ioan-Sabin SĂRMAS

AVIZĂM FAVORABIL



MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan AURESCU

PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE
DE SUPRAVEGHERE A PRELUCRĂRII
DATELOR CU CARACTER PERSONAL

Ancuța Gianina OPRE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU