

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea a 1 - a: Titlul proiectului de act normativ :

Hotărâre de Guvern privind înființarea pe lângă Agenția Domeniilor Statului a unei activități finanțate integral din venituri proprii pentru finanțarea activităților de înregistrare sistematică a terenurilor agricole, situate în extravilan, aflate în domeniul public/privat al statului și în administrarea Agenției Domeniilor Statului

Secțiunea a 2 - a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Legii 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, aceasta entitate este organizată ca instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, având următoarele atribuții:

a) exercitarea în numele statului a prerogativelor dreptului de proprietate asupra terenurilor cu destinație agricolă aparținând domeniului privat al statului;

b) gestionarea și exploatarea eficientă a patrimoniului de stat, al cărui proprietar mandatat este,

c) administrarea terenurilor cu destinație agricolă aparținând domeniului public și privat al statului, aflate în exploatarea societăților naționale, a institutelor și stațiilor de cercetare și producție agricolă și a unităților de învățământ agricol și silvic;

d) concesionarea sau arendarea terenurilor cu destinație agricolă aparținând domeniului public sau privat al statului, aflate în exploatarea societăților naționale, a institutelor și stațiilor de cercetare și producție agricolă și a unităților de învățământ agricol și silvic;

e) concesionarea, arendarea sau închirierea bunurilor aflate în administrarea Agenției Domeniilor Statului.

f) cumpărarea sau schimbul de terenuri cu destinație agricolă, în vederea concesiunii sau arendării acestora, pentru realizarea de exploatații agricole optime; schimbul de terenuri cu destinație agricolă se admite numai în cadrul aceluiași județ.

h) comasarea terenurilor cu destinație agricolă, în numele statului, din domeniul public sau privat al statului, în vederea concesiunii sau arendării acestora, pentru realizarea de exploatații agricole de tip ferme familiale.

Realizarea în totalitate a activităților ce decurg din atribuțiile deținute de către Agenția Domeniilor Statului este în strânsă corelație cu înregistrarea sistematică a tuturor imobilelor de pe teritoriul României, aceasta constituind un obiectiv prioritar al Guvernului României, accelerarea implementării Programului național de cadastru și carte funciara și asigurarea punerii în aplicare a obiectivelor acestuia fiind esențiale pentru dezvoltarea economică.

Având în vedere necesitatea implementării Programului național de cadastru și carte funciara într-un termen scurt, precum și pentru sprijinirea implementării schemelor de plăți directe în agricultura prin identificarea și înscrierea tuturor terenurilor agricole, astfel încât România să beneficieze de importante alocări financiare de la Uniunea Europeană, s-a impus luarea tuturor măsurilor necesare pentru asigurarea derulării cu celeritate a lucrărilor pentru aceste zone.

În acest scop au fost promovate o serie de reglementări care au avut ca obiect modificarea și completarea Legii nr.7/1996, cea mai recentă fiind Ordonanța de urgență a Guvernului nr.31/2018 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996, aprobată prin Legea 185/2018. Conform acestui ultim act normativ, în cadrul Programului național de cadastru și carte funciara se finanțează și lucrările de înregistrare sistematică ce vor fi inițiate de administratorii bunurilor din domeniul public și/sau privat al statului.

	<p>Sumele necesare finanțării activității de înregistrare sistematică contractată de administratorii domeniului public și/sau privat al statului se aprobă de către Consiliul de administrație al Agenției Naționale, în limita bugetului aprobat, de la o poziție distinctă de transferuri, și constituie sursa de finanțare a acestei activități, ce urmează a fi evidențiată la o poziție distinctă de venituri în bugetul administratorilor și vor fi utilizate potrivit acestei destinații.</p> <p>Având în vedere faptul ca Agenția Domeniilor Statului este, în conformitate cu prevederile Legii 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar internațional, instituție publică finanțată integral de la bugetul de stat, aceasta nu poate reține și utiliza venituri proprii pentru finanțarea activităților din sfera sa de competență.</p> <p>Astfel, pentru a crea posibilitatea Agenției Domeniilor Statului de a beneficia de resursele financiare ale Programului național de cadastru și carte funciara este necesară înființarea pe lângă această instituție a unei activități finanțate integral din venituri proprii, în conformitate cu prevederile art.67 al Legii 500/2002 privind finanțele publice.</p>
1 ¹ Acte normative care transpun legislația comunitară sau asigură cadrul pentru aplicarea directă a acestora	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Schimbări preconizate	<p>Prin promovarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului se creează posibilitatea utilizării de către Agenția Domeniilor Statului a resurselor financiare disponibile în cadrul Programului național de cadastru și carte funciara, resurse financiare ce sunt puse la dispoziția instituțiilor centrale administratori ai bunurilor din domeniul public/privat al statului ce fac obiectul înregistrării sistematice a imobilelor de pe teritoriul României.</p> <p>Astfel, se înființează, pe lângă Agenția Domeniilor Statului, o activitate finanțată integral din venituri proprii pentru finanțarea activităților de înregistrare sistematică a terenurilor agricole, situate în extravilan, aflate în domeniul public/privat al statului și în administrarea Agenției Domeniilor Statului.</p> <p>Veniturile proprii ale Activității se constituie din sumele virate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară în temeiul art.2 alin.(8) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Din veniturile proprii realizate prin Activitate se asigură finanțarea lucrărilor de înregistrare sistematică ce vor fi inițiate de Agenția Domeniilor Statului pentru terenurilor agricole, situate în extravilan, aflate în domeniul public/privat al statului și în administrarea sa.</p> <p>Bugetul de venituri și cheltuieli pentru Activitate se întocmește la venituri pe surse de proveniență, iar la cheltuieli după natura și destinația acestora, potrivit clasificăției bugetare. Fundamentarea, elaborarea, aprobarea și executarea indicatorilor din aceste bugete se fac cu respectarea reglementărilor legale în vigoare.</p> <p>Excedentul anual rezultat din execuția bugetului de venituri și cheltuieli se reportează în anul următor și se utilizează cu aceleași destinații. Execuția de casă a bugetului de venituri și cheltuieli al Activității se realizează prin Trezoreria Statului, conform prevederilor legale în vigoare. Raportarea execuției de casă a bugetului de venituri și cheltuieli al Activității se efectuează în conformitate cu instrucțiunile emise de Ministerul Finanțelor Publice.</p> <p>Activitatea se încadrează la capitolul bugetar la care este încadrată instituția publică care o organizează.</p>
3. Alte informații (**)	-
Secțiunea a 3 - a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Lipsa unei evidențe complete a proprietăților imobiliare afectează dezvoltarea economică atât sub aspect social, cât și în ceea ce privește mediul de afaceri, contribuind la întretinerea unui climat nesigur pentru investiții.

	<p>Accelerarea realizării cadastrului în România și implementarea Programului național de cadastru și carte funciară, prin înregistrarea sistematică a tuturor imobilelor de pe teritoriul țării, constituie unica soluție pentru eliminarea acestei deficiențe și constituie o prioritate a Guvernului României, care va asigura și punerea în aplicare a obiectivelor statului român, precum dezvoltarea agriculturii și infrastructurii, elemente vitale pentru dezvoltarea economică.</p> <p>Necesitatea implementării Programului național de cadastru și carte funciară într-un termen scurt, și a promovării măsurilor legislative adecvate s-a impus printr-o serie de angajamente internaționale prin care a fost instituită în sarcina statului român obligativitatea înregistrării urgente a imobilelor în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, în principal a terenurilor agricole, cu impact în dezvoltarea economică a României.</p>					
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>România beneficiază în perioada 2015-2020 de importante alocări financiare de la Uniunea Europeană pentru implementarea politicilor agricole comune, fapt ce impune luarea tuturor măsurilor necesare pentru derularea fondurilor destinate finanțării, accelerarea înregistrării sistematice a imobilelor în cartea funciară sprijinind aceste măsuri, dată fiind obligativitatea identificării terenurilor care fac obiectul subvențiilor plătite de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură. Strategia națională de dezvoltare a proiectelor de infrastructură de transport rutier, infrastructură energetică etc. impune de asemenea derularea cu celeritate a lucrărilor de înregistrare sistematică a imobilelor în zona culoarelor de investiții, în vederea facilitării procesului de expropriere a parcelelor afectate.</p>					
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impactul social	<p>Aprobarea proiectului de Hotărâre asigură respectarea principiului constituțional privind garantarea proprietății de către stat, în aplicarea prevederilor art. 44 și 136 din Constituția României, republicată, prin creșterea numărului imobilelor înregistrate în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, a cărui importanță este recunoscută și de Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, care consacră titlul VII cății funciare.</p>					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	-					
Secțiunea a 4 - a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-

(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate:	-	-	-	-	-	-
e) bugetul Ministerului Sănătății Publice - venituri proprii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Aprobarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului nu are impact financiar, resursele financiare necesare desfășurării activității finanțate integral din venituri proprii fiind asigurate din transferuri de sume din Programului național de cadastru și carte funciară gestionat de către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară.					

Secțiunea a 5 - a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	-

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7 - a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ face obiectul dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Acțiunea de informare s-a realizat prin publicarea proiectului pe site-ul instituției la data de 06.02.2019
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8 - a: Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind înființarea pe lângă Agenția Domeniilor Statului a unei activități finanțate integral din venituri proprii pentru finanțarea activităților de înregistrare sistematică a terenurilor agricole, situate în extravilan, aflate în domeniul public/privat al statului și în administrarea Agenției Domeniilor Statului, pe care îl supunem adoptării

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Nechita Adrian OROS

Avizăm favorabil:



MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,

Vasile - Florin CÎȚU

MINISTRERUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI,

Ion ȘTEFAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Cătălin Marian
PREDOIU