

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ nr. 114 din 28 decembrie 2018

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

|  |  |
|--|--|
| <p>1.Descrierea<br/>actuale</p> <p>situației</p> | <p>În urma controlului efectuat de către echipa de control a Curții de Conturi a României în anul 2019, a fost emis Raportul de Follow-up pentru Decizia nr.4/18.07.2018 concluzionând faptul că, nu a fost atins obiectivul prevăzut de măsura I.6 din decizia mai sus menționată, cu privire la: <i>„corelarea și/sau armonizarea prevederilor legale conținute în actele normative aflate în conexiune cu Legea nr.341/2004, rămânând în obligația conducătorului instituției să întreprindă toate demersurile necesare privind implementarea măsurii dispuse.”</i></p> <p>La apariția Legii nr.341/2004 a recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989 și pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2004, <b>art. 5, alin. (1) lit. k</b> avea următorul conținut:</p> <p>Art. 5 alin. (1) <i>„Persoanele prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b), precum și la art. 4 alin. (1) beneficiază pe lângă indemnizația calculată conform prevederilor art. 4 și de următoarele drepturi:</i></p> <p><i>..... k) “transportul urban gratuit cu mijloace de transport în comun și anual 12 călătorii gratuite pe calea ferată, la clasa I, dus-întors, cu toate categoriile de trenuri de călători; anual -12 calatorii gratuite dus-întors până la localitatea reședință de județ, cu mijloace de transport în comun, pentru persoanele care domiciliază în mediu rural. În limita celor 12 călătorii gratuite pot călători și membrii familiei titularului. De aceste gratuități beneficiază și însoțitorul pensionarului de invaliditate gradul I sau al marelui mutilat;”</i></p> <p>În anul 2012, Guvernul României a adoptat Ordonanța de urgență nr. 80 din 8 septembrie 2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar care a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011, în cuprinsul căreia au fost operate o</p> |
|--|--|

serie de reduceri ale drepturilor acordate prin diverse acte normative, printre care și cel referitor la numărul călătoriilor gratuite pe calea ferată, legiferate de art.5 al Legii nr. 341/2004. Astfel pentru anul 2012 numărul de călătorii gratuite acordate anual beneficiarilor Legii nr.341/2004, conform art.19, lit. b), numărul de călătorii CFR a fost redus la 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple, astfel:

Art.19 „În anul 2012 se acordă reduceri de tarife sau, după caz, gratuități, numai în limita a 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple, la facilitățile de transport prevăzute de următoarele acte normative:

b) **art.5 alin. (1) lit. k)**, din Legea nr.341/2004 cu modificările și completările ulterioare;”

Această restricție a fost menținută și în anii 2013-2014 prin art.9 din OUG nr. 94 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și prin art.6 din OG 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare.

Numerotarea din actele premenționate, OUG-uri de reglementare a unor măsuri financiare în domeniul bugetar au făcut trimitere la **art.5 alin. (1) lit. k)**, fără să țină seama de faptul că, în decembrie 2014 urmare a modificărilor aduse prin adoptarea OUG nr. 95/2014 pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr.341/2004, **articolele din lege au fost renumerotate, astfel că facilitățile prevăzute la art. 5 lit. k) din Legea nr. 341/2004 au fost preluate și renumerotate la art. 5 cu lit. f** din varianta actualizată a actului normativ astfel:

Art.5 – (1) „Persoanele prevăzute la art.3 alin.(1) lit.b), precum și la art.3<sup>1</sup> lit b), care îndeplinesc condițiile prezentei legi beneficiază și de următoarele drepturi:

...f) transportul urban gratuit cu mijloace de transport în comun și anual 12 călătorii gratuite pe calea ferată, la clasa I, dus-întors, cu toate categoriile de trenuri de călători; anual -12 călătorii gratuite dus-întors până la localitatea reședință de județ, cu mijloace de transport în comun, pentru persoanele care domiciliază în mediu rural. În limita celor 12 călătorii gratuite pot călători și membrii familiei titularului. De aceste gratuități beneficiază și însoțitorul pensionarului de invaliditate gradul I sau al marelui mutilat sau al persoanei care, din motive medicale are nevoie de însoțitor;”

Ordonanța de urgență nr. 114 din 28 decembrie 2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene prevede la art. 44 aplicarea în mod corespunzător în perioada 2019-2021 a prevederilor art. 19, lit. b) din O.U.G 80/2010.

În actul normativ la art. 5 din Legea nr.341/2004 cu modificările și completările ulterioare la lit. k) sunt prevăzute alte drepturi decât cele de călătorie, respectiv: ” cumpărarea sau închirierea cu prioritate, fără licitație, din fondul de stat a unui spațiu comercial ori de prestări de servicii corespunzător, cu o suprafață utilă de până la 100 mp, inclusiv în

|  |  |
|--|--|
|  | <p><i>indiviziune, sau concesiunea ori închirierea cu prioritate, fără licitație, a unei suprafețe de teren de până la 100 mp din domeniul public pentru construirea unui spațiu comercial sau de prestări de servicii;”. Iar drepturile de călătorii fiind prevăzute la lit. f), respectiv: ” transportul urban gratuit cu mijloacele de transport în comun și, anual, 12 călătorii gratuite pe calea ferată, la clasa I, dus-întors, cu toate categoriile de trenuri de călătorii; anual - 12 călătorii gratuite dus-întors până în localitatea reședință de județ, cu mijloace de transport în comun, pentru persoanele care domiciliază în mediul rural. În limita celor 12 călătorii gratuite pot călători și membrii familiei titularului. De aceste gratuități beneficiază și însoțitorul pensionarilor, persoanelor cu grad de invaliditate, marelui mutilat sau al persoanei care, din motive medicale, are nevoie de însoțitor;”.</i></p> <p>La data emiterii O.U.G 114/2018 au fost ignorate modificările survenite asupra Legii nr.341/2004, fapt pentru care art.19 lit.b din O.U.G 80/2010 nu este corelat cu art. 5 din Legea nr.341/2004, întrucât drepturile de călătorie sunt la data emiterii OUG-urilor de reglementare a unor măsuri financiare în domeniul bugetar și care în prezent sunt <b>prevăzute la lit. f) și nu la lit. k)</b>, care produc efecte juridice de la data publicării OUG nr.95/2014 în Monitorul Oficial al României, fapt pentru care este necesară armonizarea legislației în vigoare cu privire la drepturile de călătorie ale beneficiarilor Legii nr. 341/2004 cu modificările și completările ulterioare. Această armonizare este obligatorie deoarece ordonanțele privind măsurile bugetare de restricție a unor drepturi prevăzute de diferite acte normative, încălcând flagrant dreptul prevăzut de art.5 lit.f din Legea nr.341/2004, introdus de OUG nr.95/2014, astfel că beneficiarii legii sunt prejudiciați în mod direct prin reducerea numărului de călătorii de la 12 la 3. Precizăm faptul că prevederile art.44 din OUG nr.114/2018 fac referire la un act normativ caduc, emis anterior lui OUG nr.95/2014, respectiv OUG nr.80/2010, care prevede acordarea către beneficiari a unui număr de 3 bilete de călătorie CFR și nu 12 bilete cum prevede ultimul act în vigoare.</p> |
| <p>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau anexa crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>  |
| <p>2.Schimbări preconizate</p>   | <p><b>1. ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 114 din 28 decembrie 2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene</b>, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În prezent art. 44 face referire la acordarea unui număr restricționat de drepturi de călătorie, astfel cum sunt prevăzute la art.19 lit. b) din OUG nr. 80/2010, fapt ce nu corespunde realității, întrucât în prezent drepturile de călătorie nu mai sunt prevăzute la art.5 lit. k) ci la art.5 lit. f) din Legea nr. 341/2004 astfel cum a fost modificată prin OUG nr. 95/2014.</p>   |

|                   |   |
|-------------------|---|
|                   | Pentru aplicarea dispozițiilor art.5 lit f) din Legea nr.341/2004, modificată prin OUG nr.95/2014, se impune modificarea art. 44 din OUG nr. 114/2018 în sensul dispunerii acordării a câte 12 bilete de călătorie CFR, beneficiarilor legii. |
| 3.Alte informații | Nu au fost identificate.  |

### **Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

|  |  |
|--|--|
| 1. Impactul macroeconomic  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impact asupra mediului de afaceri   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative                               | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii                       | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Implicații sociale  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impact asupra mediului  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informații   | Nu au fost identificate.                                 |

### **Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

| Indicatori  | An curent | Următorii 4 ani |   |   |   | Media următorilor 5 ani, după anul curent |
|---|-----------|-----------------|---|---|---|---|
|   |           | 3               | 4 | 5 | 6 |   |
| 1   | 2         | 3               | 4 | 5 | 6 | 7   |
| 1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a)bugetul de stat, din acesta:<br>-impozit pe profit<br>-impozit pe venit |           |                 |   |   |   |   |

|   |  |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|--|
| b)bugete locale:<br>-impozit pe profit<br>c)bugetul asigurărilor<br>sociale<br>-contribuții de asigurări  |  |  |  |  |  |  |
| 2.Modificări ale<br>cheltuielilor bugetare din<br>care:<br>a)bugetul de stat, din<br>acesta:<br>-cheltuieli de personal<br>-bunuri și servicii<br>b)bugete locale:<br>-cheltuieli de personal<br>-bunuri și servicii<br>c)bugetul asigurărilor<br>sociale<br>-cheltuieli de personal<br>-bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| 3.Impact financiar,<br>plus/minus, din care:<br>a) buget de stat<br>b)bugete locale   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru<br>acoperirea creșterilor de<br>cheltuieli  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru<br>acoperirea scăderilor de<br>venituri   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind<br>fundamentarea<br>modificărilor veniturilor<br>și/sau cheltuielilor bugetare   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informații  | Nu au fost identificate.                                 |  |  |  |  |  |

#### Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

|   |  |
|---|--|
| 1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență vor fi modificate următoarele acte normative:<br><i>- ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 114 din 28 decembrie 2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene</i> |
| 1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest  |

|  |  |
|--|--|
| legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare        | subiect.   |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene                              | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informații   | Nu au fost identificate.                                 |

## 6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

|  |   |
|--|---|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate  |   |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                      |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                      |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                      |
| 5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi   | Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ. |
| 6. Alte informații   | Nu au fost identificate.  |

## Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

|  |  |
|--|--|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ   | Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a <b>SSRML</b> la data de ..... |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |

|  |  |
|--|--|
| efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice   |  |
| 3. Alte informații   | Nu au fost identificate.                                 |
| <b>Secțiunea a 8- a. Măsurile de implementare</b>  |  |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informații   | Nu au fost identificate.                                 |

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar, care în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem adoptării.

**SECRETARUL DE STAT AL  
SECRETARIATULUI DE STAT PENTRU  
RECUNOAȘTEREA MERITELOR LUPĂTORILOR  
ÎMPOTRIVA REGIMULUI COMUNIST INSTAURAT  
ÎN ROMÂNIA ÎN PERIOADA 1945-1989**

**Nicolae Puiu FESAN**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Vasile-Florin CÎȚU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Cătălin Marian PREDOIU**

**Avizat,  
SECRETAR GENERAL**

**PAVEL Daniela Paraschiva**

**Șef Serviciu Juridic  
Athena PICEAVA**

**Întocmit:  
Șef Serviciu pentru Revoluționari  
Ionuț CONSTANTINESCU**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT**

**Oana Marie ARAT**