

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂREA GUVERNULUI

pentru aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „VIZIUNE 2020”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU) este o instituție publică, aflată în coordonarea Departamentului pentru Situații de Urgență, cu statut militar, pilon principal al Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență (SNMSU), care asigură prevenirea, pregătirea și răspunsul în situații de urgență.

IGSU asigură, la nivel național, punerea în aplicare într-o concepție unitară a legislației în vigoare în domeniile apărării vieții, bunurilor și a mediului împotriva incendiilor și dezastrilor, precum și al realizării măsurilor de protecție civilă și gestionarea situațiilor de urgență.

În calitate de integrator al SNMSU, creat în 2004, IGSU coordonează acțiunile instituțiilor implicate în managementul situațiilor de urgență, asigurând și funcția de punct național de contact în relația cu organizațiile internaționale guvernamentale și neguvernamentale cu responsabilități în domeniu.

Inspectoratul General de Aviație al MAI (IGAv) este componentă a Sistemului Național de Servicii Medicale de Urgență și desfășoară activități în cooperare cu SMURD și IGSU, ca operator aerian medical pentru Ministerul Sănătății.

Necesitatea de adaptare dinamică și succesivă, care să asigure abordarea multidisciplinară a riscurilor, integrarea intervențiilor de descarcerare, CBRN, pirotehnice, căutare-salvare din medii ostile vieții, acordarea primului ajutor calificat, este principala problemă a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență în acest context economic, social, tehnologic.

Prioritățile de consolidare și dezvoltare ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență sunt generate de procesele de schimbare care dinamizează și influențează pozitiv sau negativ evoluția societății românești și au fost transpuse în **Strategia de Consolidare și Dezvoltare a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență pentru perioada 2016-2025, aprobată prin H.G. nr.951/2016**, prin obiectivele generale și specifice respectiv rezultatele așteptate.

Prioritățile IGSU includ activități specifice pentru realizarea capacității operaționale și de răspuns necesare managementului situațiilor de urgență, reducerii impactului factorilor de risc, concomitent cu creșterea gradului de dotare pentru oferirea unui răspuns credibil în procesul de restabilire a stării de normalitate după dezastru.

Două dintre rezultatele așteptate din cadrul *Obiectivului*

general nr. 3: Consolidarea și dezvoltarea capacității operaționale și de răspuns din **Strategia de Consolidare și Dezvoltare a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență pentru perioada 2016-2025**, este reducerea timpului de răspuns respectiv limitarea consecințelor situațiilor de urgență (scăderea numărului de victime și limitarea patrimoniului afectat).

Potrivit studiilor internaționale în domeniu¹, numărul persoanelor decedate și valoarea pagubelor înregistrate sunt dependente de timpul de răspuns.

În prezent Inspectoratul General pentru Situații de Urgență se află în imposibilitatea atingerii celor 2 rezultate datorită dotării insuficiente și inadecvate cu mijloace tehnice și echipamente necesare asigurării unui răspuns eficient în situații de urgență/dezastre și evenimente HILP (High Impact Low Probability), cele mai importante dintre acestea fiind:

- ✓ Numărul insuficient de mijloace tehnice moderne, care să asigure intervenția rapidă și eficientă. Cele existente sunt relativ vechi și uzate și nu pot asigura eficiența operațională, viteza de reacție, fiabilitate în funcționare și securitatea personalului care încadrează aceste mijloace tehnice;
- ✓ Numărul insuficient al materialelor, utilajelor, accesoriilor de primă necesitate la intervenții care să asigure eficiența și rapiditate, cât și securitatea personalului operativ.

Deficiențele menționate anterior conduc la cheltuieli ridicate de întreținere și reparații curente impuse de starea tehnică și de vechimea mijloacelor tehnice și echipamentelor pentru menținerea acestora în stare de operativitate și dificultăți majore în obținerea avizelor de inspecție tehnică periodică, în special din cauza gradului mare de poluare și a caracteristicilor reduse de frânare.

În ceea ce privește structura de aviație a Ministerului Afacerilor Interne, în prezent IGAv dispune de 22 de aeronave (20 elicoptere și 2 avioane) reprezentând un grad general de asigurare de 56% față de totalul prevăzut în **Strategia Dezvoltării Aviației Ministerului Afacerilor Interne**.

Vechimea acestora (a elicopterelor deja existente) se încadrează între 1 și 45 de ani (începând cu anul 1973 – ultima achiziție cu anul de fabricație în 2017), 6 sunt de tip Mi-8/Mi-17 (vechime între 29 și 47 de ani) de producție sovietică, 2 sunt de tip IAR-316B (vechime între 34 și 40 de ani) de producție românească sub patent francezesc, 12 sunt de tip EC-135/H-135 (vechime între 2 ani și 16 ani) produse de Airbus Helicopters.

Aeronavele sunt dispuse în 5 Unități Speciale de Aviație (București, Cluj, Caransebeș, Tulcea, Iași) și 8 Puncte de Operare Aeromedicală (București, Craiova, Arad, Jibou, Tg Mureș, Iași, Galați, Constanța).

Flota de aeronave existentă în cadrul Inspectoratului General de Aviație asigură efectuarea unei game variate de misiuni, dar cea mai mare parte a acestora o reprezintă intervenția în situații de urgență (80-85% din totalul misiunilor).

Din totalul de 14 elicoptere ușoare aflate în dotare, 10 sunt destinate executării misiunilor aero-medice în cadrul celor 8 puncte

¹ <https://www.epsu.org/sites/default/files/article/files/6367-Its-about-time-LOW-RES2.pdf>

de operare aeromedicale.

La fiecare punct de operare aeromedicală este dispus un elicopter. Din experiența dobândită până în prezent, având în vedere că la fiecare 800/1000 ore de funcționare un elicopter se află în lucrări de mentenanță (pentru cca. 2 luni), este necesar a fi asigurate 2-3 elicoptere (back-up) la o flota de 10 elicoptere.

Pentru eficientizarea intervențiilor în situații de urgență este necesară completarea deficitului de elicoptere, înființarea a 3 puncte aeromedicale pentru operarea în zona montană concomitent cu creșterea nivelului de pregătire și instruire a personalului navigant. Astfel, a fost identificată ca o primă nevoie, achiziționarea a 6 elicoptere ușoare multifuncționale, echipate pentru operare în zona montană și a 6 elicoptere medii-grele multifuncționale echipate corespunzător pentru intervenții în situații de urgență atât în zona Mării Negre cât și pe teritoriul național.

Elicopterele ușoare au ca destinație căutarea-salvarea din mediul montan și executarea misiunilor aero-medice solicitate. Din cele cu care se execută în prezent astfel de misiuni, doar unul singur dispune de capacități necesare pentru troliere, iar cele prevăzute a fi achiziționate vor fi echipate toate cu sistem de troliere pentru îndeplinirea misiunilor de căutare-salvare din zone greu accesibile.

Prin achiziționarea a 6 elicoptere ușoare multifuncționale și dispunerea acestora în unitățile aero-medice existente și în cele ce se vor înființa în zona montană va crește numărul intervențiilor pentru acordarea asistenței medicale de urgență și transportul victimelor în stare gravă la unitățile spitalicești cu cel puțin 20% (peste 700 misiuni), beneficiul fiind cuantificat în numărul de victime care vor avea acces la asistență medicală de urgență, într-un timp mai scurt de intervenție.

Totodată, elicopterele ce se vor achiziționa vor asigura atât continuitatea intervențiilor în punctele de operare aeromedicală prin înlocuirea celor ce se află în lucrări de mentenanță planificată cât și instruirea personalului navigant în cadrul Detașamentului de Instruire și Perfecționare.

Astfel, cu o flota de 16 elicoptere ușoare multifuncționale se va asigura atât serviciul continuu în cele 11 puncte de operare aeromedicală (cu 14 elicoptere din care 3 sunt de back-up pentru perioadele de efectuare a mentenanței), cât și instruirea continuă a personalului navigant (cu 2 elicoptere).

Elicopterele medii/grele sunt utilizate în misiuni precum: stingerea incendiilor, căutare-salvare, evacuare personal, transport personal și materiale, asistență medicală pentru victime multiple și evacuare.

Cele 6 elicoptere tip Mi8/17, aflate în dotarea Inspectoratului General de Aviație au o vechime foarte mare (între 29 și 47 ani) și o echipare ce nu permite executarea întregii game de misiuni în situații de urgență. Mai mult, începând cu anul 2023, ele vor ieși din serviciu ca urmare a expirării resursei tehnice totale, fiind incertă posibilitatea prelungirii resursei acestora.

În prezent, România nu dispune de nicio aeronavă echipată corespunzător, care să poată executa misiuni de căutare salvare pe mare.

Ca primă necesitate, se vor achiziționa 6 elicoptere medii/grele multifuncționale destinate intervențiilor în situații de urgență, 3

	<p>dintre ele echipate pentru misiuni pe mare și 3 pentru misiuni de uscat. Elicopterele vor fi dispuse în Unitățile Speciale de Aviație existente, și vor asigura și instruirea continuă a personalului navigant.</p> <p>Necesitatea achiziționării elicopterelor a fost transpusă inclusiv în <i>Memorandumul cu tema punerea în stare de disponibilitate, modernizare și dotare a componentei de aviație din Ministerul Afacerilor Interne (MAI) și Ministerul Apărării Naționale (MAPN), pentru executarea în comun a misiunilor în situații de urgență și inițierea unui program de investiții privind achiziția mijloacelor de mobilitate aeriană multirol capabile de intervenții specifice de căutare-salvare la nivel național</i>, aprobat de Guvernul României.</p>
<p>1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Pentru soluționarea deficiențelor menționate și atingerea celor 2 rezultate, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență în parteneriat cu Inspectoratul General de Aviație al M.A.I. a propus spre finanțare proiectul „VIZIUNE 2020” prin intermediul Programului Operațional Infrastructură Mare - Obiectivul Specific 5.2 – „Creșterea nivelului de pregătire pentru o reacție rapidă și eficientă la dezastre a echipajelor de intervenție”, unde IGSU este solicitant eligibil².</p> <p>Proiectul de investiții „VIZIUNE 2020” vizează achiziția de mijloace tehnice și echipamente specifice și are ca indicator reducerea timpului de răspuns.</p> <p>Astfel, a fost identificată ca o primă nevoie, achiziționarea a 6 elicoptere ușoare multifuncționale, echipate pentru operare în zona montană și a 6 elicoptere medii-grele multifuncționale echipate corespunzător pentru intervenții în situații de urgență atât în zona Mării Negre cât și pe teritoriul național.</p> <p><i>Pentru finanțarea achiziției de mijloace tehnice și echipamente vor fi utilizate fonduri europene nerambursabile, prin intermediul Programului Operațional Infrastructură Mare.</i></p> <p>Obiectivul general al proiectului „VIZIUNE 2020” este de a dezvolta și consolida capacitatea de răspuns la dezastre și la evenimente HILP (High Impact Low Probability) a autorităților responsabile prin dezvoltarea următorilor piloni strategici: terestru, maritim, aerian respectiv comandă și control și constă în achiziționarea de mijloace tehnice și echipamente pentru dotarea autorităților responsabile.</p> <p>Proiectul este localizat pe toată suprafața României întrucât Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, are prin structura sa organizatorică, unități teritoriale subordonate în fiecare județ al țării, iar IGAv are acoperire națională.</p> <p>Bugetul total al proiectului este de 3.263.410 mii lei, din care:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2.767.255 mii lei reprezintă finanțare din fonduri externe nerambursabile - 84,8%; - 489.511 mii lei reprezintă co-finanțare - 15%; - 6.644 mii lei reprezintă cheltuieli neeligibile – 0,2%.

² Subcapitolul 1.4. – pagina 5 din Ghidul Solicitantului – Consolidarea capacității de reacție în caz de dezastre 2019
<http://mfe.gov.ro/programe/autoritati-de-management/am-poiim/>

	<p>Caracteristicile principale și indicatorii tehnico-economici ale proiectului de investiții au fost aprobate prin Nota-Raport nr.72816/09.12.2019.</p> <p>Principalul rezultat al implementării proiectului „VIZIUNE 2020” este reducerea timpului de răspuns de la 13 minute și 50 secunde (raportat la nivelul anului 2018) la 12 minute și 6 secunde raportat la finalul anului 2022, datorită, atât performanțelor tehnice superioare ale mijloacelor tehnice achiziționate dar și a modului eficient de coordonare și de realizare a intervențiilor.</p> <p>Achiziția de tehnică și echipamente prin proiectul „VIZIUNE 2020” va permite atingerea unui grad de dotare de 80% a tehnicii de intervenție aflată în durată normală de exploatare.</p> <p>Astfel, vor fi reduse costurile de exploatare pentru mijloacele tehnice și echipamentele din dotarea IGSU/IGAv.</p> <p>Prin implementarea proiectului, valoarea pagubelor materiale și rata mortalității va fi diminuate datorită reducerii timpului de răspuns³, în baza rezultatelor studiilor internaționale.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții» care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către Guvernul, pentru valori mai mari de 40 de milioane lei.</p> <p>Principalele categorii de investiții a căror valoare depășește 40 milioane lei și se încadrează la cheltuieli de capital din cadrul proiectului „VIZIUNE 2020”, sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Autospecială descarcerare – 60 cpl; ✓ Container cu echipamente individuale de protecție – 49 cpl; ✓ Autocamion cu sistem hidraulic de încărcare/ descărcare cu cârlig - 63 cpl; ✓ Autospecială de stingere cu apă și spumă 4.000 l – 276 cpl; ✓ Autospecială de stingere cu apă și spumă 10.000 l – 200 cpl; ✓ Centru de comunicații pentru punctul de comandă mobil mediu – 33 cpl; ✓ Autoplatformă – 18 cpl; ✓ Autospecială de primă intervenție pentru lucrul cu apă la înaltă presiune și hidroperforare – 42 cpl; ✓ Navă multirol – 1 cpl; ✓ Șalupă multirol – 3 cpl; ✓ Centrul Național de Răspuns la Dezastre – 1 buc; ✓ Elicopter ușor – 6 cpl; ✓ Elicopter mediu/greu uscat – 3 cpl; ✓ Elicopter mediu/greu maritim – 3 cpl.

³ <https://www.epsu.org/sites/default/files/article/files/6367-Its-about-time-LOW-RES2.pdf>
https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/771245/response-times-fires-england-1718-hosb0119.pdf
https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/6234/1778745.pdf

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Întrucât se va realiza distribuția echipamentelor și mijloacelor tehnice către toate inspectoratele pentru situații de urgență județene, care la rândul lor, le vor împărți către unitățile subordonate din cadrul fiecărui județ, impactul social se va resimți la nivelul întregii populații a României. Analog, IGAv are acoperire națională.
4. Impactul asupra mediului	<p>Politica de mediu cuprinde măsuri de precauție, prevenire, reducerea poluării de la sursă și se bazează pe principiul "<i>poluatorul plătește</i>". IGSU, prin acțiunile sale, contribuie substanțial la protecția mediului și a sănătății umane și la respectarea principiului <i>poluatorul plătește</i>.</p> <p>Respectarea acestui principiu este susținută de achiziția de echipamente și mijloace tehnice noi, performante cu emisii scăzute de CO₂, în scopul de a moderniza parcul auto, prin înlocuirea autospecialelor aflate în exploatare, cu durata de utilizare normală mult depășită, fiind încadrate la norma de poluare Euro 3, Euro 4, fapt ce se transpune în emisii considerabile de CO₂ și poluanți grei.</p> <p>Protecția biodiversității</p> <p>Achiziția de mijloace tehnice performante, dotate cu motoare termice și sisteme de filtrare care respectă normele de poluare aplicabile în Uniunea Europeană (Euro 6) va conduce atât la scăderea noxelor pe timpul deplasării către intervenții, cât și la reducerea timpului de răspuns, astfel fiind diminuate semnificativ suprafețele afectate și implicit vor fi reduse emisiile de poluanți.</p> <p>IGSU nu poluează mediul și cursurile de apă și asigură implementarea măsurilor privind conservarea și protejarea biodiversității.</p> <p>IGSU are implementat un sistem de management al deșeurilor (ulei de motor uzat, filtre de ulei și de carburant, anvelope uzate, acumulatori etc.), acestea fiind colectate și predate operatorilor economici specializați. Tehnica și echipamentele achiziționate sunt prevăzute cu filtre și catalizatori care reduc</p>

	cantitatea de noxe eliberate în atmosferă.				
5. Alte informații					
Secțiunea a 4-a					
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)					
- mii lei -					
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani			Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul nu se referă la acest subiect.				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul nu se referă la acest subiect.				
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul nu se referă la acest subiect.				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul nu se referă la acest subiect.				
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul nu se referă la acest subiect.				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul nu se referă la acest subiect.				

7. Alte informații	<p>Finanțarea proiectului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.</p> <p>Contribuția financiară UE reprezintă 84,8% din valoarea totală a cheltuielilor eligibile, contribuția României reprezintă 15% din valoarea totală a cheltuielilor eligibile, iar 0,2% reprezintă cheltuieli neeligibile.</p>
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul nu se referă la acest subiect.
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul are caracter individual, sens în care nu sunt incidente dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat **proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „VIZIUNE 2020”, pe care îl supunem Guvernului pentru adoptare.**

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

ION MARCEL VELA

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

IOAN MARCEL BOLOȘ

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

VASILE –FLORIN CÎȚU