

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>1. Titlul proiectului de act normativ</b>	
<b>Hotărârea Guvernului pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice</b>	
<b>2. Motivele emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Având în vedere declararea de către Organizația Mondială a Sănătății, în data de 30 ianuarie 2020, a stării de urgență pentru sănătatea publică la nivel internațional, din cauza infecțiilor cu noul Coronavirus apărute în Regiunea Wuhan din Republica Populară Chineză, prin <i>Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei</i> s-au aprobat mai multe măsuri de natură a asigura instituirea, în cel mai scurt timp, a unor mecanisme manageriale perfecționate, menite să asigure, în mod unitar și profesionist, apărarea vieții și sănătății populației, pe timpul producerii unor situații de urgență, generate de tipul de risc epidemii și alte evenimente generatoare de victime multiple care să permită restabilirea rapidă a stării de normalitate.</p> <p>Prin actul normativ menționat a fost aprobată inclusiv constituirea și gestionarea stocurilor de urgență medicală de către Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, pe baza Nomenclatorului produselor stocuri de urgență medicală.</p> <p>În acest sens, Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate a fost desemnat ca instituție abilitată pentru organizarea și derularea procedurilor de atribuire, în vederea încheierii de acorduri-cadru, urmând ca Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență să încheie contractele subsecvente.</p> <p>În contextul actual, în care contagiozitatea extrem de înaltă a noului coronavirus (2019-nCoV), care nu poate fi ținută sub control în lipsa unor echipamente specializate de protecție pentru personal și pentru efectuarea transportului izolat al persoanelor afectate și pe fondul unor cereri crescute pentru achiziționarea acestor tipuri de echipamente, operatorii economici nu vor să mai furnizeze aceste tipuri de produse fără plata efectivă a unei părți din preț sau chiar a prețului total al contractelor, pe parcursul derulării acestora. Trebuie menționat faptul că în procedurile de achiziție publică derulate până în prezent în condițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 11/2020, s-au înregistrat situații în care fie nu a participat nici un operator economic de pe piața</p>

internă, fie unii dintre operatorii economici externi au condiționat participarea în procedură de plata efectivă a unei părți din preț sau chiar a prețului total al contractelor. Or, într-o asemenea măsură, scopul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 11/2020 nu va putea fi atins în totalitate, existând riscul unor consecințe nefavorabile asupra capacității de pregătire a unităților sanitare pentru gestionarea la nivel adecvat a infecțiilor cu noul coronavirus.

Astfel, în vederea asigurării unui nivel calitativ corespunzător al acțiunilor pentru gestionarea infecțiilor cu noul virus, inclusiv supravegherea activă, depistarea timpurie, izolarea și tratamentul cazurilor, urmărirea contactelor și prevenirea răspândirii continue a infecției, se impune completarea art. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 264/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin inserarea unei noi excepții, care să permită acordarea de plăți efective pe parcursul derulării contractelor, în condițiile și cuantumul prevăzute în contractele încheiate cu contractorii, cu condiția recuperării din fiecare astfel de plată a unei cote-părți cel puțin egale cu procentul în limita căruia a fost acordat avansul, până la recuperarea integrală a acestuia, în cazul contractelor de achiziție publică vizate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 11/2020.

Răspândirea globală a noului coronavirus 2019-nCoV a determinat inițierea de măsuri suplimentare la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene pentru a evita escaladarea situației de urgență în întreaga Uniune. Astfel, pentru a răspunde acestor provocări, prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/414 a Comisiei din 19 martie 2020, printre capacitățile rezervei rescEU a fost inclusă și stocarea de contramăsuri medicale, de echipamente medicale de terapie intensivă și de echipamente individuale de protecție destinate combaterii amenințărilor transfrontaliere grave pentru sănătate.

Comisia Europeană a propus alocarea unui grant direct în valoare de până la 10 milioane de Euro pentru constituirea unei rezerve inițiale de contramăsuri medicale. Acestea urmează a fi achiziționate de autoritățile române responsabile, în regim de urgență, în funcție de ofertele disponibile pe piața internațională și depozitate prin grija Inspectoratului General pentru Situații de Urgență în depozitele proprii.

Ca urmare a invitației Comisiei Europene, prin Memorandumul nr. 2178 din 25.03.2020, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a fost mandatat să semneze Acordul de grant cu Comisia Europeană privind constituirea rezervei rescEU de contramăsuri medicale pentru epidemia de COVID-19. De asemenea, IGSU a fost mandatat, alături de DSU, ONAC/MFP de a dispune măsurile necesare implementării Acordului de grant antementionat.

Astfel, în contextul prezentat, pentru aducerea la îndeplinire a Acordului de grant, prin constituirea rezervei rescEU de contramăsuri medicale pentru epidemia de COVID-19 în regim de urgență, se impune derogarea de la prevederile articolului 4 alin.

	<p>(1) din Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 <i>privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 109 din 5 februarie 2004, cu modificările și completările ulterioare</i>, permițându-se ca avansul de până la 30% pentru contractele de achiziție publică vizate de Acordul de grant să fie acordat fără solicitarea unui instrument de garantare.</p> <p>Foarte important este faptul că actuala reglementare, potrivit căreia avansul se poate acorda numai după emiterea de către furnizor a unui instrument de garantare, emis în condițiile legii, în contextul prezentat, creează bariere în relația cu furnizorii și îngreunează sarcina autorităților responsabile de atribuirea contractelor. Ca urmare, derogarea de la regimul instituit prin art. 4 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 264/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, devine oportună pentru a se putea crea premisa contractării cu celeritate a contractelor de furnizare, necesare organizării eficiente a tuturor acțiunilor pentru constituirea rezervei rescEU de contramăsuri medicale pentru epidemia de COVID-19.</p> <p>Prin răspunsul prompt la această solicitare a Comisiei Europene se creează premisele constituirii în România și a altor capacități europene, finanțate din bugetul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii (de luptă împotriva incendiilor de pădure cu elicoptere multi-rol și de evacuare aero-medicală pentru număr mare de pacienți critici).</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Unul dintre obiectivele urmărite este modificarea cadrului normativ în vigoare pentru a permite efectuarea de plăți efective pe parcursul derulării contractului, în condițiile și cuantumul prevăzute în contractele încheiate cu contractorii, cu condiția recuperării din fiecare astfel de plată a unei cote-părți cel puțin egale cu procentul în limita căruia a fost acordat avansul, până la recuperarea integrală a acestuia, pentru achiziționarea produselor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020, astfel încât să poată fi atins scopul acestui act normativ cu implicații majore asupra sănătății populației României.</p> <p>Cel de-al doilea obiectiv urmărit este modificarea cadrului normativ în vigoare pentru a permite acordarea avansului de până la 30% fără solicitarea unui instrument de garantare, pentru achiziționarea de produse pentru constituirea rezervei rescEU de contramăsuri medicale pentru epidemia de COVID-19, cu finanțare asigurată din fonduri europene, astfel încât aceste rezerve inițiale de contramăsuri medicale, de echipamente medicale de terapie intensivă și de echipamente individuale de protecție să poată fi constituite în regim de urgență.</p>
3. Alte informații	
<b>3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

	subiect
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	

**4. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 4 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
- impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
- impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:						
- impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale						
- contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						
- proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:						
- cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
- bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale:						
- cheltuieli de personal						
- bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

### **5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	

### **6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliul Legislativ nr. _____/_____.2020
6. Alte informații	
<b>7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost promovat cu asigurarea unui minimum de funcții ale procedurii de transparență decizională potrivit Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea pe pagina de internet a M.A.I. în data de _____, pentru asigurarea informării populației și a posibilității de a transmite propuneri și observații care să fie analizate prin raportare temporală la etapele de promovare a proiectului în regim de maximă urgență.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	
<b>8. Măsuri de implementare</b>	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat **proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice**, pe care-l supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL AFACERILOR  
INTERNE**

**Ion Marcel VELA**

**MINISTRUL FINANTELOR  
PUBLICE**

**Vasile-Florin CÎȚU**

**PREȘEDINTELE OFICIULUI NAȚIONAL PENTRU ACHIZIȚII  
CENTRALIZATE**

**Cornelia NAGY**

**AVIZAT FAVORABIL**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian Cătălin PREDOIU**