

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ	
Hotărâre a Guvernului pentru completarea anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice	
2. Motivele emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Având în vedere declararea de către Organizația Mondială a Sănătății, în data de 30 ianuarie 2020, a stării de urgență pentru sănătatea publică la nivel internațional, din cauza infecțiilor cu noul Coronavirus apărute în Regiunea Wuhan din Republica Populară Chineză, prin <i>Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei</i> s-au aprobat mai multe măsuri de natură a asigura instituirea, în cel mai scurt timp, a unor mecanisme manageriale perfecționate, menite să asigure, în mod unitar și profesionist, apărarea vieții și sănătății populației, pe timpul producerii unor situații de urgență, generate de tipul de risc epidemii și alte evenimente generatoare de victime multiple care să permită restabilirea rapidă a stării de normalitate.</p> <p>Prin actul normativ menționat a fost aprobată inclusiv constituirea și gestionarea stocurilor de urgență medicală de către Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, pe baza Nomenclatorului produselor stocuri de urgență medicală.</p> <p>În acest sens, Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate a fost desemnat ca instituție abilitată pentru organizarea și derularea procedurilor de atribuire, în vederea încheierii de acorduri-cadru, urmând ca Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență să încheie contractele subsecvente.</p> <p>La momentul actual, cadrul juridic general aplicabil avansurilor pe care instituțiile publice le pot acorda pentru derularea contractelor de achiziție publică având ca obiect achiziția de bunuri și servicii este reprezentat de <i>Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, emisă în temeiul art.52 alin.(8) din <i>Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare</i>.</p> <p>Dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 264/2003, în forma actuală, nu permit ca pentru derularea contractelor de achiziție publică având ca obiect achiziția produselor vizate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.11/2020 să poată fi acordat avans, ceea ce poate conduce fie la imposibilitatea finalizării procedurilor de achiziții publice cu semnarea de acorduri-cadru, fie la achiziționarea acestor tipuri de produse la prețuri mult mai ridicate și în cantități insuficiente.</p> <p>În contextul actual în care contagiozitatea extrem de înaltă a noului coronavirus (2019-nCoV), care nu poate fi ținută sub control în lipsa unor echipamente specializate de protecție pentru personal și pentru efectuarea transportului izolat al persoanelor afectate și pe fondul unor cereri crescute pentru achiziționarea acestor tipuri de echipamente, operatorii economici nu vor să mai furnizeze aceste tipuri de produse în lipsa plății unui avans. Trebuie menționat faptul că în procedurile de</p>

	<p>achiziție publică derulate, până în prezent, în condițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 11/2020, s-au înregistrat situații în care fie nu a participat nici un operator economic de pe piața internă, fie unii dintre operatorii economici externi au condiționat participarea în procedură de achitarea unui avans. Or, într-o asemenea măsură scopul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 11/2020 nu va putea fi atins în totalitate, existând riscul unor consecințe nefavorabile asupra capacității de pregătire a unităților sanitare pentru gestionarea la nivel adecvat a infecțiilor cu noul virus.</p> <p>Astfel, în vederea asigurării unui nivel calitativ corespunzător acțiunilor pentru gestionarea infecțiilor cu noul virus, inclusiv supravegherea activă, depistarea timpurie, izolarea și tratamentul cazurilor, urmărirea contactelor și prevenirea răspândirii continue a infecției, se impune completarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 264/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin inserarea unui punct nou, care să permită acordarea de avansuri de până la 30% pentru contractele de achiziție publică vizate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 11/2020.</p> <p>De asemenea, apreciem că actuala reglementare, potrivit căreia, avansul se poate acorda numai după emiterea de către furnizor a unui instrument de garantare, emis în condițiile legii, în contextul prezentat, creează bariere în relația cu aceștia. Ca urmare, derogarea de la regimul instituit prin art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 264/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, devine oportună pentru a se putea crea premisa contractării cu celeritate a contractelor de furnizare, necesare organizării eficiente a tuturor acțiunilor pentru constituirea stocurilor de urgență medicală.</p>					
2. Schimbări preconizate	Obiectivul urmărit este modificarea cadrului normativ în vigoare pentru a permite efectuarea de plăți în avans la achiziționarea produselor prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2020, astfel încât să poată fi atins scopul acestui act normativ cu implicații majore asupra sănătății populației României.					
3. Alte informații						
3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte informații						
4. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 4 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor						

bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: - impozit pe profit - impozit pe venit b) bugete locale: - impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale - contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii - proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile b) bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Hotărârea Guvernului nr.264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau documente	Proiectul de act normativ nu se referă la					

internaționale din care decurg angajamente	acest subiect
6. Alte informații	
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliul Legislativ nr. _____/_____.2020
6. Alte informații	
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus procedurii de transparență decizională, potrivit Legii nr.52/2003, și publicat pe pagina de internet a M.A.I. în data de _____.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	
8. Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat prezentul **proiect de Hotărâre a Guvernului pentru completarea anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice** care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Ion Marcel VELA

Vasile-Florin CÎȚU

OFICIUL NAȚIONAL PENTRU ACHIZIȚII CENTRALIZATE

Cornelia NAGY

AVIZAT FAVORABIL

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU