

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1		
Titlul proiectului de act normativ: Hotărâre de Guvern privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1.257/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind reciclarea navelor și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.013/2006 și a Directivei 2009/16/CE		
Secțiunea a 2-a		
Motivul emiterii actului normativ		
1.Descrierea situației actuale.		<p>În contextul aplicării Regulamentului (UE) nr. 1.257/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind reciclarea navelor și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.013/2006 și a Directivei 2009/16/CE (denumit în continuare Regulamentul), Comisia Europeană a atras atenția autorităților române competente printr-o scrisoare de punere în întârziere (scrisoare de punere în întârziere din data de 07.06.2019, Cauza 2019/2089) asupra faptului că România nu a îndeplinit obligațiile prevăzute de art. 18 alin. (1), de art. 19 alin. (1) și (2), precum și de art. 22 alin. (1), (3) și (4) din regulamentul menționat.</p> <p>Sușținerile Comisiei Europene sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none">- Art. 18 alin. (1) – România nu a desemnat autoritățile competente și administrația responsabile pentru aplicarea regulamentulului și nu a informat Comisia Europeană cu privire la aceste desemnări ;- Art. 19 alin. (1) și alin. (2) – România nu a desemnat una sau mai multe persoane de contact responsabile cu informare și consilierea persoanelor fizice sau juridice care solicită informații privind aplicarea regulamentulului ;- Art. 22 alin, (1), (3) și (4) – România nu a stabilit dispoziții referitoare la sancțiunile care se aplică în cazuri de încălcare a prezentului regulament și nu au luat măsurile necesare pentru aplicarea acestora ; România nu a desemnat membrii personalului lor permanent care este responsabil de cooperarea între statele membre (bilateral sau multilateral) pentru a facilita prevenirea și depistarea eventualelor eludări și încălcări ale prezentului regulament ; și, România nu a informat Comisia Europeană cu privire la dispozițiile de drept intern referitoare la asigurarea respectării prezentului regulament, precum și în ceea ce privește sancțiunile aplicabile. <p>În urma celor semnalate de către Comisia Europeană, autoritățile române – Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor - au emis Ordinul Nr. 1204/2019 din 28 august 2019 privind unele măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1.257/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind reciclarea navelor și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.013/2006 și a Directivei 2009/16/CE, emis de Ministerul Transporturilor¹.</p> <p>Prin intermediul acestui act normativ a fost desemnată administrația, potrivit Regulamentului și, în același timp, a fost stabilit faptul că administrația va desemna persoana de contact responsabilă cu informarea și consilierea</p>

¹ publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 747 dub 13 septembrie 2019

	<p>persoanelor fizice sau juridice, respectiv persoana/persoanele responsabilă/responsabile de cooperarea bilaterală sau multilaterală între statele membre pentru a facilita prevenirea și depistarea eventualelor eludări și încălcări de la prevederile Regulamentului. Totodată, ordinul de ministru a stabilit faptul că aceste informații vor fi transmise Comisiei Europene.</p> <p>În data de 3 octombrie 2019, autoritățile române au informat Comisia Europeană în ceea ce privește demersurile realizate până la acel moment (emiterea ordinului Ministrului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor) și, totodată, referitor la demersurile viitoare în vederea remedierii situației.</p> <p>Deoarece informațiile nu au fost suficiente, în data de 13 februarie 2020, Comisia Europeană a transmis autorităților române Avizul Motivât adresat României, cu privire la neîndeplinirea obligațiilor mai sus menționate (cea de a doua etapă și ultima a fazei precontencioase a acestei Cauze), cu solicitarea unui răspuns din partea autorităților române, până la data de 13.04.2020.</p> <p>Sușinerile Comisiei Europene în cadrul Avizului motivat sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Art. 19 alin. (1) și alin. (2) – România nu a desemnat una sau mai multe persoane de contact responsabile cu informare și consilierea persoanelor fizice sau juridice care solicită informații privind aplicarea regulamentului ; - Art. 22 alin, (1), (3) și (4) – România nu a stabilit dispoziții referitoare la sancțiunile care se aplică în cazuri de încălcare a prezentului regulament și nu au luat măsurile necesare pentru aplicarea acestora ; România nu a desemnat membrii personalului lor permanent care este responsabil de cooperarea între statele membre (bilateral sau multilateral) pentru a facilita prevenirea și depistarea eventualelor eludări și încălcări ale prezentului regulament ; și, România nu a informat Comisia Europeană cu privire la dispozițiile de drept intern referitoare la asigurarea respectării prezentului regulament, precum și în ceea ce privește sancțiunile aplicabile.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	<p>Având în vedere obligațiile care revin României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transpunerii corecte și integrale a acquis –ului UE, precum și în ceea ce privește implementarea acestuia, prin prezentul proiect de act normativ se asigură aplicarea în legislația națională a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1.257/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind reciclarea navelor și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.013/2006 și a Directivei 2009/16/CE.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Actul normativ are ca obiectiv stabilirea cadrului instituțional necesar implementării prevederilor regulamentului în discuție, în România, anume:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Desemnarea administrației; - Desemnarea autorității competente; - Desemnarea persoanei de contact la nivelul administrației și autorității competente; - Asigurarea faptului că România comunică Comisiei Europene informațiile privind desemnarea administrației și autorității

	competente, precum și privind persoanele de contact desemnate la nivelul ambelor instituții; - Stabilirea unor dispoziții referitoare la stabilirea sancțiunilor care se aplică în cazul încălcării regulamentului menționat;					
3. Alte informații	Termenul până la care autoritățile române trebuie să ia măsurile necesare în scopul remedierii situației invocate de Comisia Europeană în avizul motivat amintit și care să reglementeze cadrul de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1.257/2013 în România, în special prin prisma respectării prevederilor articolelor menționate la pct. 1 de mai sus este 13 aprilie 2020 .					
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1.Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1^1Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Impactul va fi pozitiv deoarece va fi creat un sistem de realizare a activităților de reciclare a navelor în România.					
3. Impactul social	Prezentul act normativ contribuie la o protejare mai bună a sănătății populației					
4.Impactul asupra mediului	Gestiunea adecvată a deșeurilor provenite din activitățile de reciclare a navelor care intră sub incidența regulamentului va conduce la minimizarea efectelor negative asupra mediului și va eficientiza procesul de gestionare integrată a deșeurilor în Romania.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.Impact financiar	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a						

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	La data intrării în vigoare a prezentului act normativ se abrogă Ordinul Nr. 1204/2019 din 28 august 2019 privind unele măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1.257/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind reciclarea navelor și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.013/2006 și a Directivei 2009/16/CE, emis de Ministerul Transporturilor ² . În termen de 120 de zile de la publicarea prezentului act normativ se vor elabora două ordine comune de ministru pentru stabilirea structurii și regulamentului de funcționare al Comisiei de autorizare a instalațiilor de reciclare a navelor, precum și a procedurii de autorizare, suspendare sau retragere a autorizației instalațiilor de reciclare a navelor.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ creează cadrul instituțional pentru aplicarea directă a Regulamentului (UE) nr. 1.257/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind reciclarea navelor și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.013/2006 și a Directivei 2009/16/CE, emis de Ministerul Transporturilor.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice în condițiile legii
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

² publicat în Monitorul Oficial partea I, nr. 747 dub 13 septembrie 2019

privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

Luând în considerare cele expuse, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1257/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind reciclarea navelor și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 și a Directivei 2009/16/CE, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

**MINISTERUL TRANSPORTURILOR,
INFRASTRUCTURII ȘI
COMUNICAȚIILOR**

Costel ALEXE

Lucian Nicolae BODE

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

**MINISTRUL ECONOMIEI,
ENERGIEI ȘI MEDIULUI DE
AFACERI**

Bogdan Lucian AURESCU

Virgil-Daniel POPESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU