

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar - veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ 1. Descrierea situației actuale	Apărarea sănătății animalelor și realizarea siguranței alimentelor în deplină concordanță cu legislația comunitară, reprezintă obiectivul major al serviciilor sanitar - veterinare și pentru siguranța alimentelor din România. Supravegherea, prevenirea, controlul și combaterea bolilor la animale în general, a celor transmisibile ale animalelor și a zoonozelor, ca prioritate absolută, reprezintă elementul esențial al apărării sănătății animalelor și al prevenirii transmiterii bolilor de la animale la om. În conformitate cu prevederile art. 15 alin. (2), (6) – (11) din <i>Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor</i>, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 215/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare aduse prin <i>Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative</i>, „(2) Pentru efectuarea în exploatațiile nonprofesionale a unor activități sanitar-veterinare cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și a altor acțiuni prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare, direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București încheie contracte de concesiune pe o durată de 5 ani cu medicii veterinari organizați în condițiile legii sau pot angaja personal sanitar-veterinar propriu, în condițiile legii, în situațiile în care nu se pot încheia contracte cu medicii veterinari, organizați în condițiile legii. [...] (6) Direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București vor modifica, după caz, fiecare contract încheiat între medicul veterinar organizat în condițiile legii și direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, prin arondarea teritoriilor administrative ale comunelor și orașelor identificate în baza codului Sistemului informatic al Registrului unităților teritorial-administrative care cuprind exploatații nonprofesionale pe o rază de 30 km, astfel încât să existe un număr minim de animale ce atinge 300 de unități vită mare. (7) Beneficiarii contractelor încheiate în vederea realizării activităților prevăzute la alin. (2), care se încadrează în prevederile alin. (6) și care asigură un program zilnic de opt ore, cu excepția zilelor de sâmbătă și duminică și a sărbătorilor legale, primesc lunar pentru fiecare contract suma de 10.000 lei din bugetul Autorității, pentru transportul probelor, ridicarea produselor și tipizatelor necesare, instruirea și formarea profesională aferentă activităților contractate, consilierea proprietarilor de animale în vederea comunicării informațiilor privind lanțul alimentar, bunăstarea și condițiile de biosecuritate, efectuarea catagrafiei animalelor în situații de urgență, precum și pentru inspecția și certificarea animalelor destinate sacrificării. (8) Pentru realizarea activităților prevăzute la alin. (2), medicii veterinari organizați în condițiile legii pot încheia maximum două contracte de concesiune la nivel național cu direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, indiferent de numărul unităților pe care le dețin sau în care sunt asociați și în care se desfășoară activități de asistență medical-veterinară, cu excepția universităților care dețin facultăți de profil. (9) Pentru realizarea activităților prevăzute la alin. (2), direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București încheie contracte de concesiune cu medicii veterinari, organizați în condițiile legii, cu societățile reglementate în baza Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în care acționariatul majoritar este deținut de către medicii

	veterinari pe toată durata de execuție a contractului, cu excepția universităților care dețin facultăți de profil. (10) Contravaloarea manoperei, a analizelor și examenelor de laborator aferente, a produselor biologice, a materialelor și a formularelor tipizate, pentru efectuarea în exploatațile nonprofesionale și comerciale a unor acțiuni de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, inclusiv inspecția și certificarea animalelor destinate sacrificării, este suportată din bugetul Autorității. (11) Proprietarii exploataților comerciale de animale autorizate/înregistrate sanitar-veterinar vor încheia un contract cu un medic veterinar organizat în condițiile legii, în vederea efectuării activităților de asistență medical-veterinară.” Totodată, potrivit art. IV din <i>Legea nr. 236/2019</i>, „(1) Beneficiarii contractelor de concesiune și/sau de prestări servicii încheiate anterior datei intrării în vigoare a prezentei legi pentru realizarea activităților prevăzute la alin. (2) al art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 215/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, primesc lunar, pentru fiecare contract, suma de 10.000 lei din bugetul Autorității Naționale Sanitar Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, până la finalizarea acestora. (2) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București atribuie medicilor veterinari organizați în condițiile legii, pe bază de contract de concesiune cu durata de 5 ani, realizarea activităților prevăzute la alin. (2) al art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 215/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege.” De asemenea, conform art. V din <i>Legea nr. 236/2019</i>, „În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul, la propunerea Autorității Naționale Sanitar-Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, va elabora normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar veterinar și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 215/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, aprobate prin hotărâre a Guvernului.”
2. Schimbări preconizate	Contractele de concesiune care au ca obiect activitățile sanitar – veterinar prevăzute la art. 15 alin. (2) din <i>Ordonanța Guvernului nr. 42/2004</i>, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 215/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare, se atribuie pentru fiecare circumscripție sanitar – veterinară, stabilită prin ordin al președintelui Autorității, la propunerea direcțiilor sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, în aplicarea art. 15 alin. (6) din actul normativ menționat. Direcțiile sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, au în vedere următoarele criterii de stabilire a circumscripțiilor sanitar - veterinar: a) fiecare comună sau oraș identificat în baza codului Sistemului Informatic al Registrului Unităților Teritorial - Administrative care cuprinde exploatați nonprofesionale, pe o rază de maxim 30 km, și care însumează un număr minim de animale ce atinge 300 de unități vită mare, în exploatațile nonprofesionale existente pe raza sa teritorială, reprezintă o circumscripție sanitar - veterinară; b) comunele și orașele identificate în baza codului Sistemului Informatic al Registrului Unităților Teritorial - Administrative care nu însumează un număr minim de animale care atinge 300 de unități vită mare, în exploatațile nonprofesionale existente pe raza teritorială a fiecărei unități administrativ teritoriale, vor fi comasate pentru a constitui o circumscripție sanitar - veterinară, astfel încât în circumscripția rezultată să nu depășească o rază de 30 km și să însumeze un număr minim de animale ce atinge 300 de unități vită mare la nivelul exploataților nonprofesionale existente. Pentru stabilirea numărului de unități vită mare, existent în exploatațile nonprofesionale de la nivelul fiecărei circumscripții sanitar - veterinar, se va lua ca referință numărul de animale de la data de 31 decembrie a anului precedent celui în care

este organizată procedura de atribuire a contractului de concesiune, corelat cu efectivele existente în Baza Națională de Date în anul precedent.

Procedura de atribuire a contractelor de concesiune pentru activitățile veterinare contractate, pentru circumscripțiile sanitar-veterinare stabilite potrivit prezentelor norme, se realizează cu respectarea prevederilor *Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*, cu modificările și completările ulterioare, ale *Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor*, cu modificările și completările ulterioare, și ale *Hotărârii Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*, cu modificările și completările ulterioare.

Prin derogare de la prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 867/2016*, cu modificările și completările ulterioare, raportat la prevederile art. 15 alin. (2) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile contractante nu au obligația elaborării studiului de fundamentare pentru a demonstra necesitatea și oportunitatea, respectiv fundamentarea deciziei de realizare a concesiunii.

Prin derogare de la prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 867/2016*, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul fiecărei autorități contractante se constituie, anual, o singură comisie de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea contractelor de concesiune, în vederea atribuirii acestora.

Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului sunt reglementate condițiile care trebuie îndeplinite în vederea participării la procedura de atribuire a contractelor de concesiune, termenele procedurale, criteriile de atribuire a contractului de concesiune, raportat la specificul activităților sanitar – veterinare publice, modelul caietului de sarcini, precum și modelul contractului de concesiune.

Totodată, sunt stabilite condițiile în care beneficiarii contractelor de concesiune și/sau de prestări servicii încheiate pentru realizarea activităților prevăzute la alin. (2) al art. 15 din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, în aplicarea prevederilor art. 15 alin. (7) din ordonanța Guvernului menționată, respectiv a art. IV alin. (1) din *Legea nr. 236/2019* primesc lunar, pentru fiecare contract, suma de 10.000 lei din bugetul Autorității Naționale Sanitar Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, prin bugetul direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, până la finalizarea acestora, inclusiv modelul decontului justificativ care trebuie depus în acest sens.

Decontul justificativ mai sus menționat se va depune împreună cu următoarele documente justificative, după caz:

a) copie a fișei de pontaj a personalului sanitar - veterinar angajat care asigură implementarea contractului și tabelul nominal al persoanei care a asigurat programul zilnic de opt ore, cu excepția zilelor de sâmbătă și duminică și a sărbătorilor legale, conform prevederilor legale în vigoare;

b) copie a ordinelor de deplasare care confirmă participarea la instruire, ridicarea tipizatorilor, produselor biologice, predarea probelor către laborator;

c) copii ale documentelor întocmite ca urmare a acțiunii de consiliere privind condițiile de biosecuritate și bunăstarea animalelor din exploatațile nonprofesionale;

d) copie a certificatelor de participare la cursurile de formare profesională cu tematică aferentă activităților sanitar – veterinare contractate;

e) tabel centralizator privind certificatele emise pentru animalele destinate sacrificării;

f) tabel centralizator cu semnatura proprietarului/detinatorului de animale, pentru consilierea privind documentele de informare privind lanțul alimentară care au fost emise, în condițiile legii;

g) documentul care confirmă recepționarea catagrafiei animalelor în situații de urgență.

Totodată, sunt reglementate și sancțiunile care sunt aplicate în cazul în care în derularea contractului se constată nerealizarea în mod culpabil a activităților prevăzute de art. 15 alin. (7) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, cu modificările și

	completările ulterioare, prevăzut în contract, pentru care se acordă suma de 10.000 de lei.					
	Având în vedere aspectele mai sus prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare					
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL					
Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macro-economic	NU ESTE CAZUL					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	NU ESTE CAZUL					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	NU ESTE CAZUL					
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	NU ESTE CAZUL					
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	NU ESTE CAZUL					
3. Impactul social	NU ESTE CAZUL					
4. Impactul asupra mediului	NU ESTE CAZUL					
5. Alte informații	NU ESTE CAZUL					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atît pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

Transferuri între unități ale administrației publice Cheltuieli de capital						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	NU ESTE CAZUL					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	NU ESTE CAZUL
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	NU ESTE CAZUL
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	NU ESTE CAZUL

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	NU ESTE CAZUL
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	NU ESTE CAZUL
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	NU ESTE CAZUL
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	NU ESTE CAZUL
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	NU ESTE CAZUL
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea	Au fost respectate condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	NU ESTE CAZUL
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Emiterea ordinelor președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pentru stabilirea circumscripțiilor sanitar – veterinare.
2. Alte informații	NU ESTE CAZUL

În sensul celor prezentate, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor a elaborat **prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar - veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare**, pe care îl propune spre aprobare.

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE SANITARE VETERINARE
ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

**SECRETARUL GENERAL
AL GUVERNULUI**

ROBERT - VIOREL CHIOVEANU

ANTONEL TĂNASE

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI
SOCIALE**

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

VICTORIA VIOLETA ALEXANDRU

VASILE-FLORIN CÎȚU

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**