

# GUVERNUL ROMÂNIEI



## HOTĂRÂRE

**pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor Programului Național de Dezvoltare Rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

**Articol unic - Hotărârea Guvernului nr.226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor Programului Național de Dezvoltare Rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 233 din 6 aprilie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:**

1. La articolul 3, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) În cadrul aceleiași submăsuri un solicitant poate depune o singură cerere de finanțare în aceeași sesiune de depunere proiecte, cu respectarea condițiilor de eligibilitate.”

2. La articolul 22 alineatul (2), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

”b) pentru măsurile «Acțiuni pentru transferul de cunoștințe și acțiuni de informare», denumită în continuare M1 și «Servicii de consiliere, servicii de gestionare a fermei și servicii de înlocuire în cadrul fermei», denumită în continuare M2: prin apeluri de propuneri de proiecte organizate de autoritatea de management pentru PNDR. În situația în care, în cadrul apelurilor de propuneri de proiecte nu sunt depuse proiecte, sau valoarea publică totală a proiectelor depuse este mai mică decât jumătate din alocarea financiară stabilită la deschiderea apelurilor, se poate considera caz excepțional, în sensul prevederilor fișelor măsurilor M1 și M2, în care autoritatea de management va selecta, dacă este cazul, proiectele depuse care îndeplinesc toate criteriile de eligibilitate și selecție, iar pentru valoarea publică rămasă disponibilă poate aplica procedura de achiziție publică, în conformitate cu legislația privind atribuirea contractelor de achiziție publică.”

**PRIM-MINISTRU,**

**Ludovic ORBAN**



## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea I - Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat**

### Secțiunea a 2-a

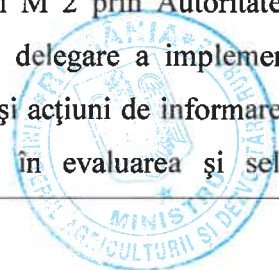
#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Hotărârea Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul general privind depunerea, evaluarea, selecția, contractarea, achizițiile publice, plata, controlul și monitorizarea, aferente proiectelor cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, denumit în continuare FEADR, și de la bugetul de stat, prin Programul Național de Dezvoltare Rurală, denumit în continuare PNDR 2014-2020.

În prezent, art. 3 alin.(3) din HG nr. 226/2015, cu modificările și completările ulterioare, prevede ca în cadrul aceleiași submăsuri, un beneficiar poate solicita finanțare pentru unul sau mai multe proiecte, cu respectarea condițiilor de eligibilitate.

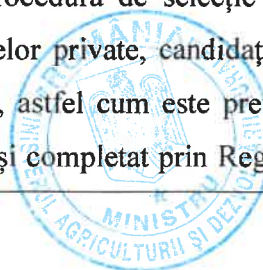
De asemenea, la articolul 22 alin. (1) al H.G. nr. 226/2015, este prevăzut că Autoritatea de management pentru PNDR și AFIR asigură implementarea măsurilor «Acțiuni pentru transferul de cunoștințe și acțiuni de informare», prevăzută în PNDR ca Măsura 1 (M 1) și «Servicii de consiliere, servicii de gestionare a fermei și servicii de înlocuire în cadrul fermei», prevăzută în PNDR ca Măsura 2 (M 2) și «Asistență tehnică», cu respectarea prevederilor legale în vigoare. Potrivit prevederilor alin.(2) lit.b) al art.22 din hotărâre implementarea proiectelor finanțate din FEADR, prevăzute la alin. (1), se realizează pentru măsurile M 1 și M 2 prin Autoritatea de management pentru PNDR, cu posibilitatea de delegare a implementării măsurii «Acțiuni pentru transferul de cunoștințe și acțiuni de informare», în situația în care selecția beneficiarilor constă în evaluarea și selecția



proiectelor depuse în cadrul apelurilor de propuneri de proiecte.

Prin Măsura 2 - „*Servicii de consiliere, servicii de gestionare a fermei și servicii de înlocuire în cadrul fermei*” sunt oferite gratuit servicii de consiliere fermierilor, măsura completând astfel nevoia de servicii gratuite oferite de sistemul public de consiliere, în special pentru fermele mici și mijlocii, tinerii fermieri, cooperative și grupuri de producători precum și micii întreprinzători din mediul rural, potențiali beneficiari ai măsurilor de investiții în PNDR 2014-2020, care nu au resursele de a achiziționa serviciile necesare private, prestate contra cost de sistemul privat. Serviciile de consiliere se acordă în scopul inițierii și dezvoltării afacerii, inclusiv pentru pregătirea și implementarea planului de afaceri. În baza celor de mai sus, au fost elaborate de către DGDR AM PNDR și AFIR și aprobate, prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, manuale de proceduri privind implementarea/plata în cadrul M2.

În ceea ce privește implementarea Măsurii M2, actualul cadru normativ național, stabilit înainte de modificarea Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 prin Regulamentul (UE) 2017/2393 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2017, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, Seria L, nr. 350 din 29.12.2017, nu este corelat cu dispozițiile în vigoare stabilite la nivelul Uniunii Europene. Din această perspectivă dispozițiile naționale care stabilesc ca implementarea să se realizeze de asocierea de autorități contractante dintre MADR, prin DGDR AM PNDR și AFIR, potrivit Acordului de delegare a sarcinilor privind implementarea unor măsuri din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, susținute financiar de la Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și Bugetul de stat nr. AM PNDR 78061/AFIR 6960/2015, cu modificările și completările ulterioare, disponibil pe site-ul [www.afir.info](http://www.afir.info), necesită modificare și adaptare la cerințele legislației europene și a prevederilor fișei măsurii din PNDR 2014-2020, versiunea nr.9, disponibilă pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Astfel, procedura de achiziție publică trebuie înlocuită cu procedura de selecție obiectivă, deschisă atât organismelor publice, cât și celor private, candidații aflați în situație de conflict de interese fiind excluși, astfel cum este prevăzut prin Regulamentul (UE) nr.1305/2013 modificat și completat prin Regulamentul



	(UE) 2017/2393 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2017.
2. Schimbări preconizate	<p>Modificarea legislativă propusă este justificată de necesitatea asigurării unui cadru de implementare corespunzătoare și eficiente a fondurilor publice, atât a celor provenite de la bugetul de stat cât și a celor provenite din fondurile europene nerambursabile.</p> <p>Cadrul normativ național trebuie să respecte PNDR 2014 – 2020, disponibil pe site-ul ministerului <a href="http://www.madr.ro">www.madr.ro</a>, astfel cum a fost aprobat de Comisia Europeană prin Decizia de punere în aplicare nr. 3508/2015, cu modificările și completările ulterioare și legislația Uniunii Europene în materie, astfel încât cheltuielile aferente implementării măsurilor din PNDR 2014-2020 din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală să fie recunoscute și decontate de Comisia Europeană.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ vizează:</p> <p>1 Modificarea prevederilor art. 3 prin modificarea alineatului (3), urmărește ca în cadrul aceleiași submăsuri de investiții un beneficiar să poată depune un singur proiect în cadrul aceleiași sesiuni de depunere proiecte, ceea ce va conduce la o mai bună atingere a obiectivului specific de sprijinire a unui număr cât mai mare de beneficiari, în contextul organizării ultimelor sesiuni de depunere proiecte pe măsurile de investiții din PNDR.</p> <p>2 Modificarea alineatului (2) al art. 22 prin modificarea literei b) prin care se instituie posibilitatea ca autoritatea de management să poată realiza evaluarea și selecția beneficiarilor, în conformitate cu legislația privind atribuirea contractelor de achiziție publică în cazuri excepționale, respectiv atunci când în cadrul apelurilor de propuneri de proiecte derulate în cadrul măsurilor "Acțiuni pentru transferul de cunoștințe și acțiuni de informare", "Servicii de consiliere, servicii de gestionare a fermei și servicii de înlocuire în cadrul fermei" din PNDR 2014-2020, nu sunt depuse propuneri de proiecte sau valoarea publică totală a propunerilor de proiecte depuse la închiderea apelului de proiecte este mai mică decât jumătate din alocarea financiară stabilită la deschiderea apelului.</p> <p>Astfel, potrivit PNDR 2014 – 2020, procesul de selecție a beneficiarilor (furnizorii de servicii de consiliere) se realizează de către Ministerul</p>



	<p>Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin AM PNDR și constă în evaluarea și selecția proiectelor depuse în cadrul apelurilor de propuneri de proiecte. În cazuri excepționale, care vor fi definite în cadrul național de implementare, evaluarea și selecția beneficiarilor poate fi realizată pe baza unei proceduri elaborate de – AM pentru PNDR în conformitate cu legislația privind atribuirea contractelor de achiziție publică, complet armonizată cu legislația Uniunii Europene privind achizițiile publice. Pentru situația de la punctul 2, în cazul în care în cadrul apelului sunt depuse proiecte cu o valoare publică totală sub jumătate din alocarea stabilită la deschiderea apelului, acestea sunt evaluate și selectate pentru finanțare, în funcție de condițiile pe care le îndeplinesc. În cazul în care nu se depune niciun proiect în cadrul apelului de proiecte Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Direcția Generală Dezvoltare Rurală – Autoritate de Management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală, pentru alocarea rămasă disponibilă, în cadrul procesului de analiză și stabilire a modului eficient de gestionare a resurselor financiare aferente programului poate decide ca selectarea beneficiarilor să se realizeze potrivit legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică. Pentru această posibilitate, Direcția Generală Dezvoltare Rurală – Autoritate de Management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală elaborează procedura care se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.</p> <p>Măsura legislativă propusă vizează un nou mod de implementare a PNDR 2014-2020 pentru M 2, astfel încât să se poată atinge indicatorii specifici programului. În acest sens, în vederea inițierii lansării de Apeluri de propuneri de proiecte în cadrul Măsurii 2, în contextul corelării legislației naționale cu Regulamentul (UE) Nr. 1305/2013 al Parlamentului european și al Consiliului din 17 decembrie 2013 cu modificările și completările ulterioare și cu PNDR 2014-20120, este necesară modificarea H.G. nr. 226 din 2 aprilie 2015 în sensul celor prezentate anterior</p>
3. Alte informații	<p>Reglementările promovate prin acest act normativ au impact pozitiv asupra creșterii gradului de absorbție a Fondului European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și implicit asupra realizării obiectivelor Politicii Agricole Comune (PAC).</p>





**Secțiunea a 3-a****Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Prezentul proiect modifică reguli de procedură

**Secțiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)****- mii lei -**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					



<p>plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7. Alte informații	-
<p><b>Secțiunea a 5-a</b></p> <p><b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>	
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Este necesară elaborarea de noi proceduri de lucru care se referă la implementarea M 1, M 2 și a măsurilor de investiții din PNDR 2014-2020, care vor fi aprobate prin Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor prevederilor legale în domeniul achizițiilor publice



2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	-

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus consultării potrivit legislației în vigoare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	A fost parcursă procedura reglementată de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. În acest sens s-au efectuat consultări, conform prevederilor legale, cu Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, care nu are observații conform adresei nr. 17 / 28.01.2020 și Asociația Comunelor din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect





interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Consiliul Legislativ</li> <li>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</li> <li>c) Consiliul Economic și Social</li> <li>d) Consiliul Concurenței</li> <li>e) Curtea de Conturi</li> </ul>	Proiectul de act normativ a fost supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ
6. Alte informații	-
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	<p>La elaborarea actului normativ sunt respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și cele ale Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.</p> <p>Proiectul de act normativ s-a afișat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale</p>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b>	



<b>Măsuri de implementare</b>	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Alte informații	-

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de hotărâre a **Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, pe care îl supunem spre adoptare.**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**Nechita - Adrian OROS**



**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI,**

**Ion ȘTEFAN**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,**

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE,**

**Vasile-Florin CÎȚU**

**Ioan Marcel BOLOȘ**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,**

**Bogdan Lucian AURESCU**

**Marian Cătălin PREDOIU**