

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ HOTĂRÂRE

privind organizarea și desfășurarea celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, 22 – 27 martie 2020, București

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.	Descrierea situației actuale	<p>Adoptată de Prima Conferință internațională privind managementul substanțelor chimice (ICCM1) la 6 februarie 2006 la Dubai, Abordarea strategică a managementului internațional al substanțelor chimice (SAICM) este un cadru de politici pentru promovarea siguranței chimice în întreaga lume.</p> <p>SAICM a fost dezvoltat de un Comitet multipartit și multisectorial de negociere și susține realizarea obiectivului 2020 convenit în cadrul Summit-ului mondial de dezvoltare durabilă din 2002 din Johannesburg.</p> <p>Obiectivul general al SAICM este realizarea unei gestionări consolidate a substanțelor chimice de-a lungul ciclului lor de viață, astfel încât până în anul 2020, produsele chimice să fie produse și utilizate în moduri care să reducă la minimum impactul negativ semnificativ asupra mediului și sănătății umane.</p> <p>Consumul de substanțe chimice și produse care conțin substanțe chimice de către toate industriile și dependența societății moderne de substanțe chimice pentru practic toate procesele de fabricație fac ca producția de substanțe chimice să devină unul dintre sectoarele majore și cele mai globalizate ale economiei mondiale. Recunoașterea rolului esențial economic al substanțelor chimice și contribuția lor la nivelul de viață îmbunătățit trebuie să fie echilibrată cu recunoașterea costurilor potențiale. Acestea includ consumul intens de apă și energie al industriei chimice și posibilele efecte adverse ale substanțelor chimice asupra mediului și sănătății umane. Diversitatea și gravitatea potențială a acestor impacturi fac ca managementul consolidat al substanțelor chimice să fie o problemă-cheie pentru dezvoltarea durabilă.</p> <p>SAICM se remarcă prin sfera sa cuprinzătoare; „Scopul 2020” ambițios pentru o gestionare consolidată a substanțelor chimice; caracter multipartit interesat și multi-sectorial; aprobarea la cele mai înalte niveluri politice; accentul pus pe siguranța chimică ca problemă durabilă; prevederi pentru mobilizarea resurselor; și aprobarea sau recunoașterea oficială de către organele de conducere a organizațiilor interguvernamentale cheie.</p> <p>SAICM cuprinde Declarația de la Dubai privind managementul internațional al substanțelor chimice, care exprimă angajamentul politic la nivel înalt față de SAICM și o strategie generală de politici care stabilește domeniul său de aplicare, nevoile, obiectivele, considerațiile financiare care stau la baza principiilor și abordărilor și aranjamentelor de implementare și revizuire.</p> <p>Obiectivele sunt grupate sub cinci teme:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Reducerea riscului2. Cunoaștere și informații3. Guvernare
----	------------------------------	---

		<p>4. Consolidarea capacității și cooperarea tehnică 5. Trafic internațional ilegal.</p> <p>Declarația și Strategia sunt însoțite de un plan global de acțiune care servește ca instrument de lucru și document de orientare pentru a sprijini implementarea SAICM și a altor instrumente și inițiative internaționale relevante. Activitățile din plan vor fi puse în aplicare, după caz, de către părțile interesate, în funcție de aplicabilitatea acestora.</p> <p>În perioada 02 – 04 aprilie 2019 a avut loc la Montevideo, în Uruguay, cea de-a treia reuniune a Grupului de Lucru Deschis (OEWG3) referitoare la Abordarea Strategică privind Managementul Internațional al Chimicalelor (SAICM).</p> <p>Unul din principalele rezultate așteptate ale reuniunii OEWG3 a fost identificarea necesității organizării celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020 (IP4).</p> <p>În cadrul reuniunii de coordonare a Statelor Membre UE, România, prin reprezentanții săi de nivel înalt prezenți la negocieri, și-a manifestat disponibilitatea în vederea organizării, la București, în luna martie 2020 a celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de negociere, anunțând această intenție în cadrul reuniunii OEWG.</p> <p>Cea de-a patra reuniune a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020 (IP4), care va avea loc la București, în perioada 23-27 martie 2020, va pregăti documentele ce urmează să fie adoptate în cadrul celei de-a cincea sesiuni a Conferinței Internaționale privind Managementul Chimicalelor, care va avea loc la Bonn, Germania, între 5-9 octombrie 2020.</p>
1	1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Schimbări preconizate	<p>În vederea asigurării unui nivel de reprezentare corespunzător și considerând standardele ce trebuie îndeplinite pentru organizarea conferinței, domeniul care trebuie acoperit în cadrul managementului internațional al substanțelor chimice, coroborat cu atribuțiile pe care le are Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor se propune aprobarea organizării de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, a celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, 22 – 27 martie 2020, București.</p> <p>În sprijinul efortului uman și bugetar se află aplicarea art. 4 alin. (5) teza finală din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, cu modificările ulterioare, conform căruia prin hotărâre a</p>

	<p>Guvernului ”se pot aproba și alte normative de cheltuieli pentru acțiuni de protocol cu caracter deosebit, precum și alte măsuri necesare în vederea desfășurării normale și eficiente a acțiunilor de protocol în țară și în străinătate, pe bază de justificări fundamentate.”</p> <p>Propunerea a fost formulată și în baza prevederilor din Hotărârea Guvernului nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.</p> <p>În ceea ce privește finanțarea cheltuielilor necesare pentru organizarea și desfășurarea conferinței, acestea vor fi suportate prin aprobarea suplimentară a bugetului Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor pe anul 2020 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020 cu suma de 3.200.000 lei, la capitolul 74.01 „Protecția mediului”, titlul 20: „Bunuri și servicii”, art. 20.30 „Alte cheltuieli cu bunuri și servicii”, alin. 20.30.30, cu respectarea prevederilor legale conform devizului estimativ prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.</p> <p>Caracterul deosebit al unei conferințe cu tema managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, la nivel național, cu reprezentare la nivel de ministru, reprezentanți ai entităților de profil de la nivel internațional și european, ai statelor membre din cele cinci grupuri regionale al Națiunilor Unite și cele ale Uniunii Europene precum și necesitatea respectării standardelor specifice unui asemenea eveniment, necesită stabilirea unor norme privind organizarea spațiilor de lucru necesare. Aceste norme sunt derogatorii de la cadrul legal în domeniu, reprezentat de Ordonanța Guvernului nr. 80/2001, cu modificările ulterioare, și Hotărârea Guvernului nr. 552/1991 pentru aprobarea Normelor privind organizarea în țară a acțiunilor de protocol și a unor manifestări cu caracter cultural-științific, precum și cheltuielile ce se pot efectua în acest scop de către instituțiile publice.</p> <p>Astfel este necesară, aprobarea prin Hotărâre a Guvernului, a unui normativ de cheltuieli specifice acestui eveniment privind: cheltuieli de amenajare a sălilor de lucru și cheltuieli privind materialele de lucru.</p> <p>Pentru celelalte tipuri de cheltuieli ocazionate de organizare a Conferinței, pentru care nu există limite maxime stabilite prin acte normative, se aplică dispozițiile legale în vigoare. Fac parte din această categorie: cheltuielile privind utilizarea spațiilor pentru desfășurarea evenimentului (sală conferință, spații de birouri adiacente, săli pentru oferire dineu, cheltuielile pentru echipamente tehnice, consumabile, legitimații/ecusoane, invitații și plicuri etc.).</p> <p>Astfel, în vederea organizării în bune condiții a celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, 22 – 27 martie 2020, București, este necesară adoptarea unei Hotărâri a Guvernului prin care să se</p>
--	--

		<p>aprobe, prin derogare de la cadrul legal în vigoare:</p> <p>a) Cheltuieli privind închirierea sălilor, cheltuieli privind amenajare săli și a spațiilor conexe (scaune, birouri, microfoane, căști, prize, videoproiectoare, calculatoare, imprimante, scannere, consumabile de birotică, echipamente de înregistrare, etc), cheltuieli privind suportul acordat Secretariatului și cheltuieli neprevăzute, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre;</p> <p>b) invitarea unui număr aproximativ de 500 de persoane;</p> <p>c) normativele de cheltuieli, prevăzute în anexa hotărârii de Guvern;</p> <p>Cheltuielile ocazionate de eveniment se suportă prin aprobarea suplimentară a bugetului Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor pe anul 2020 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020 cu suma de 3.200.000 lei, la capitolul 74.01 „Protecția mediului”, titlul 20: „Bunuri și servicii”, art. 20.30 „Alte cheltuieli cu bunuri și servicii”, alin. 20.30.30, cu respectarea prevederilor legale conform devizului estimativ prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.</p>
3.	Alte informații	<p>Punctul 25 din Strategia politică globală prevede că cea de-a cincea sesiune a Conferinței va avea loc în 2020. Strategia politică globală și rezoluția I/1 au solicitat organizarea de sesiuni ale Conferinței, după caz back-to-back cu reuniunile organelor de conducere ale organizațiilor interguvernamentale relevante pentru a spori sinergiile, rentabilitatea și pentru a promova caracterul multisectorial al abordării strategice.</p> <p>Importanța organizării de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, 22 – 27 martie 2020, București derivă din intensele negocieri și rezultatele notabile al României din perioada exercitării Președinției rotative a Consiliului Uniunii Europene în prima jumătate a anului 2019.</p> <p>Rolul proactiv și implicarea României încă de la începutul negocierilor internaționale în domeniul gestionării substanțelor chimice a fost recunoscut și susținut de către Statele Membre ale Uniunii Europene în negocierile de la nivel înalt cu cele cinci grupuri regionale ale Națiunilor Unite și Secretariatul SAICM (Africa, Asia-Pacific, Europa de Est, America Latină și Caraibe, Grupul Vest European și Alții) în vederea acceptării propunerii de organizare a reuniunii la București.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 3-a</p> <p style="text-align: center;">Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>		
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impact social	Proiectul de act normativ are impact social indirect, prin accelerarea ritmului de implementare a strategiilor de gestionare consolidată a managementului substanțelor chimice, deșeurilor și prin îmbunătățirea calității vieții, beneficiarii finali fiind toți cetățenii.
4.	Impact asupra mediului.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1.	Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat					
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ presupune aprobarea suplimentării bugetului Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor pe anul 2020 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020 cu suma de 3.200.000 lei, la capitolul 74.01 „Protecția mediului”, titlul 20: „Bunuri și servicii”, art. 20.30 „Alte cheltuieli cu bunuri și servicii”, alin. 20.30.30, cu respectarea prevederilor legale conform devizului estimativ prevăzut în anexa care face parte integranta din prezenta hotărâre.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	Proiectul de act normativ presupune aprobarea suplimentării bugetului Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor pe anul 2020 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2020 cu suma de 3.200.000 lei, la capitolul 74.01 „Protecția mediului”, titlul 20: „Bunuri și servicii”, art. 20.30 „Alte cheltuieli cu bunuri și servicii”, alin. 20.30.30, cu respectarea prevederilor legale conform devizului estimativ prevăzut în anexa care face parte integranta din prezenta hotărâre.					
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	Proiectul de act normativ nu modifică semnificativ cheltuielile de la bugetul de stat.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

bugetare		
7. Alte informații		Nu au fost identificate.
<p align="center">Secțiunea a 5-a</p> <p align="center">Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>		
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<p align="center">Secțiunea a 6-a</p> <p align="center">Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>		
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației	

	publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind interministerialele permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7 -a</p> <p style="text-align: center;">Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Menționăm că proiectul de act normativ propus a îndeplinit procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișarea lui pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile adm. publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de **hotărâre privind organizarea și desfășurarea celei de-a patra reuniuni a Procesului Intersesional de Negociere a Abordării Strategice a Managementului internațional al substanțelor chimice și de gestionare a produselor chimice și deșeurilor după anul 2020, 22 – 27 martie 2020, București**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor
Costel ALEXE

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul Finanțelor Publice
Vasile-Florin CÎȚU

Ministerul Afacerilor Externe
Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției
Marian Cătălin PREDOIU

Avizat,

SECRETAR DE STAT
Mircea FECHET

SECRETAR GENERAL
Ion ANGHEL

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL
Director,

DIRECȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ
Director, Dinu NICOLESCU

DIRECȚIA INVESTIȚII, ACHIZIȚII ȘI LOGISTICĂ
Director, Gabriel CHIVĂRAN

DIRECȚIA AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE
Director, Liliana BARA

DIRECȚIA AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE (MAP)
Director, Corina ALDEA

DIRECȚIA GENERALĂ DEȘEURI, SITURI CONTAMINATE ȘI SUBSTANȚE PERICULOASE
Director general, Cosmin Dorin TEODORU

Serviciul Substanțe Periculoase și Situri Contaminate
Șef serviciu, Claudia-Sorina DUMITRU

Elaborat:

Marian MATEȘICĂ, consilier superior BSPSC

Silvana BUNEA, consilier asistent BSPSC

Raluca DINCĂ, consilier asistent BSPSC

Alexandru ROZNOV, consilier asistent DGD