

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor

Secțiunea 2.

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A. (C.N.A.I.R. S.A.) este o companie de interes strategic național care funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pe bază de gestiune economică și autonomie financiară.</p> <p>C.N.A.I.R. - S.A. desfășoară activități specifice privind construcția, administrarea, exploatarea, întreținerea, modernizarea și dezvoltarea rețelei de drumuri naționale și autostrăzi de pe teritoriul României.</p> <p>Activitățile de construcție, întreținere, reparare, administrare și exploatare a autostrăzilor, drumurilor expres, drumurilor naționale, variantelor ocolitoare, precum și a altor elemente de infrastructură rutieră definite conform legii, în scopul desfășurării traficului rutier în condiții de siguranță a circulației sunt realizate de către C.N.A.I.R. - S.A. în temeiul contractului de concesiune încheiat cu Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, astfel cum este prevăzut de art. 21 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, cu modificările și completările ulterioare transpune în legislația națională prevederile Directivei nr. 96/53/CE din 25 iulie 1996 de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutății maxime autorizate în traficul internațional. Conform directivei, până în anul 2021, statele membre trebuie să ia măsuri specifice în scopul identificării vehiculelor sau ansamblurilor de vehicule în circulație asupra cărora există suspiciuni de depășire a greutății maxime autorizate și care, prin urmare, ar trebui verificate de autoritățile lor competente în vederea asigurării conformității cu cerințele prevăzute de aceasta directivă. Fiecare stat membru trebuie să efectueze în fiecare an calendaristic un număr adecvat de controale privind greutatea vehiculelor sau ansamblului de vehicule în circulație, proporțional cu numărul total de vehicule inspectate anual pe teritoriul său.</p> <p>Pentru îndeplinirea obiectivelor menționate și creșterea eficienței activităților de control este necesară existența unui număr suficient de spații de control, drept care prin prezentul proiect de act normativ se propune completarea Secțiunii a III – a, a Capitolului II al Ordonanței Guvernului nr. 43/1997, cu o nouă dispoziție, conform căreia la proiectarea sectoarelor noi de drumuri publice, situate în extravilanul localităților, se va avea în vedere realizarea spațiilor de parcare, oprire și</p>
---------------------------------	--

staționare care să fie prevăzute cu spații special amenajate pentru controlul prin cântărire al vehiculelor rutiere.

Conform art. 41 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, circulația pe drumurile publice a vehiculelor rutiere, înmatriculate sau înregistrate în România sau în alte state, cu depășirea masei totale maxime admise, maselor maxime admise pe axe și/sau a dimensiunilor maxime admise prevăzute în anexele nr. 2 și 3, se poate efectua numai în baza autorizației speciale de transport, eliberată de administratorul drumului pe care se circulă. Acest articol prevede și condițiile generale privind emiterea autorizațiilor speciale de transport. Prevederile sale se aplică de la data intrării în vigoare a Ordonanței Guvernului nr. 7/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 198/2015. În această perioadă s-a constatat că unele din prevederile privind condițiile de eliberare a autorizațiilor speciale de transport pentru mărfurile care nu sunt indivizibile, precum și unele din prevederile privind condițiile de întocmire a studiilor de traseu sunt prea restrictive sau nu își găsesc utilitatea, generând costuri inutile pentru operatorii de transport rutier, drept care am propus modificarea acestora.

Potrivit dispozițiilor din art. 2 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, *”fac parte integrantă din drum: ampriza și zonele de siguranță, suprastructura și infrastructura drumului, **podurile, podețele, șanțurile, rigolele**, viaductele, pasajele denivelate, zonele de sub pasajele rutiere, tunelurile și alte lucrări de artă, construcțiile de apărare, protecție și consolidare, trotuarele, piste pentru cicliști, locurile de parcare, opriri și staționare, stațiile de taxare, bretelele de acces, drumurile tehnologice amenajate pentru întreținerea autostrăzilor, indicatoarele de semnalizare rutieră și alte dotări pentru siguranța circulației, sistemele inteligente de transport și instalațiile aferente, spațiile de serviciu sau control, spațiile cuprinse în triunghiul de vizibilitate din intersecții, spațiile cuprinse între autostradă și/sau drum și bretelele de acces, sistemele pentru protecția mediului, terenurile și plantațiile din zona drumului și perdelele de protecție, mai puțin zonele de protecție.”*

În conformitate cu prevederile art. 38 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, cu modificările și completările ulterioare, ”Pe sectoarele de drumuri publice care traversează localități rurale, autoritățile administrației publice locale sunt obligate să întrețină șanțurile, rigolele, podețele, plantațiile, trotuarele, căile pietonale sau altele asemenea”.

Având în vedere faptul că reglementarea actuală prevede obligația pentru administrația publică locală de a întreține șanțurile, rigolele, podețele, plantațiile, trotuarele, căile pietonale sau altele asemenea, aferente drumurilor publice care traversează localitatea rurală, și ținând cont de necesitatea legiferării acestei obligații și pentru drumurile publice care traversează zonele urbane, prin prezentul proiect de act normativ se urmărește modificarea alin. (1) al art. 38 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, în sensul celor mai sus prezentate.

De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ se propune completarea art. 38 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, cu o nouă dispoziție, respectiv un nou alineat, prin care să se statueze modalitatea de degajare a părții carosabile, în cazul căderii accidentale a arborilor pe

	<p>partea carosabilă. Aceste măsuri propuse conduc la protejarea participanților la trafic precum și la preîntâmpinarea închiderii drumurilor.</p> <p>Totodată, având în vedere faptul că în prezent, pe drumurile publice s-a constatat un fenomen din ce în ce mai des întâlnit, respectiv aruncarea și depozitarea gunoaielor în zona de siguranță a drumurilor și podurilor și/sau aruncarea și depozitarea gunoaielor în locurile de parcare, oprire și staționare altele decât cele provenite din oprirea / staționarea participanților la trafic în locurile de parcare, oprire și staționare, prin prezentul proiect de act normativ, în scopul preîntâmpinării cât și a stopării acestui fenomen, se urmărește instituirea interdicției faptelor mai sus menționate. În consecință, prezentul proiect urmărește completarea art. 43 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, cu modificările și completările ulterioare, cu două noi litere, respectiv literele k) și l) care cuprind ca interdicție acțiunile antemenționate. Prin completarea art. 43, astfel cum se propune prin prezentul proiect de act normativ, noile interdicții, în caz de încălcare, vor constitui contravenții, în sensul prevederilor din art. 61 alin. (1) din ordonanța mai sus amintită.</p> <p>De asemenea, se propune spre aprobare rectificarea unor erori de redactare în cuprinsul Anexei nr. 2 și Anexei nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr. 43/1997.</p>
1 ¹ -In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitara sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, cu modificările și completările ulterioare transpune în legislația națională prevederile Directivei nr. 96/53/CE din 25 iulie 1996 de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutății maxime autorizate în traficul internațional în ceea ce privește intensificarea activității de control în trafic a vehiculelor rutiere.
2.Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește amendarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) introducerea unui nou articol, articolul 34¹; b) modificarea articolului 38 alineatul (1); c) completarea articolului 38 cu un nou aliat (1¹); d) modificarea articolului 41 alineatul (6) litera c); e) modificarea articolului 41 alineatul (11) litera h); f) abrogarea literei l) de la alineatul (11) al articolului 41; g) modificarea și completarea notelor de subsol la tabelul cuprins în anexa nr. 2; h) completarea articolului 43 cu doua noi litere, k) si l); i) înlocuirea alineatului 2 de la anexa nr. 3.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Impactul asupra mediului de afaceri.	Proiectul de act normativ poate conduce la diminuarea cheltuielilor de operare a operatorilor de transport.

2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative:	Proiectul de act normativ stabilește obligația administrației publice locale de a întreține șanțurile, rigolele, podețele, plantațiile, trotuarele, căile pietonale sau altele asemenea, aferente drumurilor publice care traversează localități urbane, precum și obligația administratorului drumului de a înștiința ocolul silvic care are în administrare zona respectivă pentru tăierea arborilor ce prezintă pericol pentru participanții la trafic și de degajare a părții carosabile în cel mai scurt timp și înștiințarea ocolului silvic pentru emiterea formelor legale, în cazul căderii accidentale a arborilor pe partea carosabilă.”
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Impactul asupra mediului	Prin proiectul de act normativ se va reduce gradul de poluare din zona de siguranță a drumurilor și podurilor, precum și din locurile de parcare, oprire și staționare altele decât cele provenite din oprirea / staționarea participanților la trafic în locurile de parcare, oprire și staționare prin interzicerea aruncării și depozitării gunoaielor
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în materie
3.Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.Informații privind avizarea de către a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturat proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR,
INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR**

LUCIAN NICOLAE BODE

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII
ȘI ADMINISTRAȚIEI**

ION ȘTEFAN

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

COSTEL ALEXE

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

VASILE-FLORIN CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU