

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1		
Titlul proiectului de act normativ	Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor	
SECȚIUNEA A 2-A Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	<p>În prezent, cadrul normativ care reglementează regimul armelor și al munițiilor este constituit de Legea nr. 295/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În cadrul procesului de aderare la Uniunea Europeană, România a transpus acquis-ul comunitar în domeniul armelor de foc, reprezentat de Directiva Consiliului din 18 iunie 1991 <i>privind controlul achiziționării și deținerii de arme</i> (91/477/CEE), prin adoptarea Legii nr. 295/2004 <i>privind regimul armelor și al munițiilor</i>, precum și a Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 295/2004, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 11/2018.</p> <p>În același context, Comisia Europeană a adoptat Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2403 al Comisiei din 15 decembrie 2015 <i>de elaborare a unor orientări comune privind standardele și tehnicile de dezactivare, pentru a garanta că armele de foc dezactivate sunt în mod ireversibil nefuncționale</i>, act cu aplicabilitate directă în toate statele membre ale Uniunii Europene începând cu data de 8 aprilie 2016.</p> <p>În conformitate cu Decizia Consiliului din 16 octombrie 2001 privind semnarea în numele Comunității Europene a Protocolului împotriva fabricării și traficului ilicit cu arme de foc, cu piese, elemente și muniție pentru acestea, anexat la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva criminalității organizate transnaționale (2001/748/CE), la 16 ianuarie 2002, Comisia a semnat acest protocol în numele Comunității Europene. Aderarea Comunității Europene la Protocol a implicat modificarea anumitor dispoziții din Directiva 91/477/CEE, prin adoptarea Directivei 2008/51/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008.</p> <p>În calitate de stat membru al Uniunii Europene, România și-a îndeplinit obligațiile asumate în acest sens atât prin adoptarea Legii nr. 117/2011, cât și prin adoptarea Legii nr. 319/2015, ambele pentru modificarea și completarea Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor.</p> <p>La data de 13.06.2017, la nivelul Uniunii Europene a fost emisă Directiva (UE) 2017/853 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 mai 2017 <i>de modificare a Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme</i>, ale cărei prevederi au fost transpuse prin Legea nr. 196/2019 <i>pentru modificarea și completarea Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor</i>.</p> <p>La data de 16.01.2019, la nivelul Uniunii Europene a fost adoptată <i>Directiva de punere în aplicare (UE) 2019/68 a Comisiei de stabilire a specificațiilor tehnice pentru marcajul armelor de foc și al componentelor lor esențiale în temeiul Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme</i>, precum și <i>Directiva de punere în aplicare nr. 2019/69 a Comisiei de stabilire a specificațiilor tehnice pentru armele de alarmă și de semnalizare în temeiul Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme</i>.</p> <p>Conform art. 3 alin. (1) din Directiva 2019/68 și art. 4 alin. (1) din Directiva 2019/69, statele membre UE sunt ținute să asigure intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma instrumentelor europene în discuție până la data de 17.01.2020.</p>

Directiva (UE) 2019/68 urmărește să elimine deficiențele constatate în domeniul armelor, printre elementele de noutate regăsindu-se:

- stabilirea, de fiecare stat membru, a următoarelor elemente:
 - dimensiunea caracterelor utilizate pentru marcajele aplicate pe arme și pe componentele lor esențiale;
 - alfabetul utilizat pentru marcaj, la alegere între cel latin, chirilic sau grec;
 - sistemul numeric folosit pentru marcaj, care trebuie să fie arab sau roman.
- determinarea modalității de aplicare a marcajului pe cadrele sau recuperatoarele fabricate dintr-un material nemetalic, prin integrarea permanentă a unei plăci metalice în materialul cadrului sau al recuperatorului.

Directiva (UE) 2019/69 urmărește să elimine deficiențele constatate în domeniul armelor de alarmă și al armelor de semnalizare, în acest sens instituind o serie de specificații tehnice ce trebuie să fie îndeplinite de armele respective, precum:

- să fie în măsură să expulzeze muniție pirotehnică de semnalizare numai dacă pe gura țevii este fixat un adaptor;
- să fie prevăzute cu un dispozitiv durabil, montat în interiorul dispozitivului, care împiedică tragerea cu cartușe încărcate cu una sau mai multe alică ori unul sau mai multe gloanțe ori proiectile solide;
- să fie concepute pentru un cartuș care figurează în tabelul VIII din Tabelele cu dimensiuni pentru cartușe și camere (Tables of Dimensions of Cartridges and Chambers – TDCC) stabilite de Comisia internațională permanentă pentru identificarea armelor de calibru mic (Permanent International Commission for the Proof of Small Arms – CIP) și care respectă dimensiunile și alte standarde indicate în tabelul respectiv, în versiunea sa în vigoare în momentul adoptării prezentei directive.
- să nu poată fi modificate cu ajutorul unor instrumente obișnuite, astfel încât să arunce sau să devină capabile să arunce o alică, un glonț sau un proiectil prin acțiunea unui combustibil de propulsie;

Potrivit dispozițiilor art. 3 din Directiva 91/477/CEE, statele membre pot adopta, în cadrul propriilor legislații, măsuri mai stricte. Prevederile instituite prin instrumentul legislativ european sunt de natură să stabilească anumite cerințe minime în sarcina statelor membre, acordând totodată posibilitatea acestora de a institui măsuri mai drastice.

Ca atare, subliniem că este imperios necesar ca armele de autoapărare special confecționate pentru a împrăștia gaze nocive, iritante sau de neutralizare, anterior atât introducerii/scoaterii acestora pe/de pe teritoriul României, cât și introducerii pe piață a armelor în cauză, produse pe teritoriul României, să respecte specificațiile tehnice stabilite de Directiva de punere în aplicare (UE) 2019/69.

Arătăm că, *de lege lata*, în cuprinsul art. 2 al Legii nr. 295/2004 republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt stabilite mai multe categorii de arme, printre care se află și *armele de autoapărare*, prevăzute la punctul III subpunctul 3 al articolului în cauză, acestea fiind definite ca arme neletale scurte, **special confecționate pentru a împrăștia gaze nocive, iritante, de neutralizare** și proiectile din cauciuc, în scop de autoapărare.

Totodată, amintim că prin Legea nr. 196/2019 s-a introdus un nou subpunct la articolul 2 punctul III, subpunctul 17, ce definește *armele de alarmă și armele de semnalizare* ca fiind dispozitive care sunt proiectate numai pentru a trage gloanțe oarbe sau cartușe pirotehnice de semnalizare sau **pentru a expulza substanțe iritante sau alte substanțe active**, care

		<p>îndeplinesc condițiile de siguranță a tragerii și prezintă garanția că nu pot fi transformate pentru a expulza o alică, un glonț sau un proiectil prin acțiunea unui combustibil de propulsie.</p> <p>Legea nr. 295/2004 republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește criteriile diferite pentru autorizarea deținerii celor două categorii de arme, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - armele de autoapărare sunt prevăzute în categoria C din anexa la Legea nr. 295/2004, fiind încadrate în categoria armelor neletale supuse autorizării (C.4. - armele scurte - pistol sau revolver - confecționate special pentru a produce zgomot sau pentru a împrăștia gaze nocive, iritante sau de neutralizare); - armele de alarmă și armele de semnalizare sunt prevăzute în categoria D din anexa la Legea nr. 295/2004, fiind încadrate în categoria armelor neletale supuse notificării (D.2. - pistoalele de semnalizare). <p>Întrucât, în unele cazuri, caracteristicile tehnice ale celor două tipuri de arme se suprapun, diferența fiind stabilită doar de tipul muniției folosite, se impune ca și armele de autoapărare ce sunt <u>special confecționate pentru a împrăștia gaze nocive, iritante sau de neutralizare</u> să îndeplinească specificațiile tehnice stabilite de Directiva (UE) 2019/69, astfel încât să nu poată fi modificate cu ajutorul unor unelte obișnuite nici să arunce, nici să poată fi transformate de așa manieră încât să arunce, o alică, un glonț sau un proiectil prin acțiunea unui combustibil de propulsie.</p> <p>Pentru aceleași considerente ce vizează suprapunerea caracteristicilor tehnice ale celor două tipuri de arme, respectiv arme de autoapărare, arme de alarmă și arme de semnalizare, se impune ca armele ce fac obiectul Directivei de punere în aplicare (UE) 2019/69 să fie supuse autorizării, sens în care este necesară modificarea anexei la Legea nr. 295/2004.</p> <p>De asemenea, Legea nr. 295/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, definește armele utilitare ca fiind arme destinate să asigure desfășurarea corespunzătoare a unor activități din domeniile cinematografic, teatral, artistic, <u>sportiv</u>, cultural, industrial, agricol, piscicol, medico-veterinar, al protecției mediului și protecției împotriva dăunătorilor, precum și desfășurarea de către societățile specializate de pază și protecție a activităților de pază a obiectivelor, bunurilor, valorilor și a transporturilor de bunuri și valori, respectiv a activităților de protecție a persoanelor.</p> <p>Având în vedere aceste aspecte, se impune modificarea anexei legii, în sensul stabilirii destinației utilitare pentru armele prevăzute în Categoria A - „Arme și muniții interzise” la punctele 6 și 7.</p> <p>Totodată, pentru a asigura claritatea și predictibilitatea categoriilor de arme din cuprinsul anexei la Legea nr. 295/2004, prin raportare atât la prevederile în vigoare ale Legii nr. 295/2004, cât și prin raportare la noile prevederi propuse prin acest proiect, se impune modificarea anexei la lege.</p> <p>Totodată, învederăm că la data de 03.05.2019, la nivelul Uniunii Europene a fost emis Regulamentul delegat (UE) 2019/686 al Comisiei din 16 ianuarie de stabilire a modalităților detaliate prevăzute de Directiva 91/477/CEE a Consiliului pentru schimbul sistematic, prin mijloace electronice, de informații referitoare la transferul armelor de foc în interiorul Uniunii. Art.3 din acest instrument legislativ european impune obligația ca fiecare stat membru să desemneze o autoritate care să acționeze în calitate de autoritate centrală responsabilă pentru primirea și transmiterea informațiilor cărora li se aplică prevederile regulamentului delegat în discuție.</p>
2.	Schimbări preconizate	Prin modificările și completările propuse asupra Legii nr. 295/2004 republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt avute în vedere, în

principal, următoarele aspecte:

1. Modificarea definiției armelor și munițiilor interzise, cu scopul de a asigura claritatea și predictibilitatea normei juridice, având în vedere că în actuala reglementare sintagma „colecționarii de arme” este enumerată de două ori;

2. Definierea bancurilor de probă;

3. Desemnarea Direcției Arme, Explozivi și Substanțe Periculoase din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române ca punct național focal pentru realizarea cooperării și schimbului reciproc de informații cu statele membre, în ceea ce privește controalele desfășurate și operațiunile efectuate cu arme, componente esențiale și muniții aferente acestora, destinate uzului civil, în conformitate cu prevederile Directivei de punere în aplicare (UE) 2019/69 a Comisiei din 16 ianuarie 2019 de stabilire a specificațiilor tehnice pentru armele de alarmă și de semnalizare în temeiul Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme, precum și ca autoritate centrală, în sensul prevederilor art. 3 din Regulamentul delegat (UE) 2019/686 al Comisiei din 16 ianuarie 2019 de stabilire a modalităților detaliate prevăzute de Directiva 91/477/CEE a Consiliului pentru schimbul sistematic, prin mijloace electronice, de informații referitoare la transferul de arme de foc în interiorul Uniunii;

4. Stabilirea în sarcina armurierilor, intermediarilor sau, după caz, a persoanelor fizice autorizate să dețină arme de alarmă și arme de semnalizare, a obligației de a obține un certificat emis de un banc de probe acreditat de Comisia Internațională Permanentă pentru Identificarea Armelor de Calibru Mic, care să ateste îndeplinirea cumulativă a specificațiilor tehnice aferente, anterior atât introducerii/scoaterii armelor respective pe/de pe teritoriul României, cât și introducerii pe piață a armelor în cauză, produse pe teritoriul României.

În acest context, este util a menționa faptul că în vederea asigurării îndeplinirii specificațiilor tehnice, întocmai cum acestea sunt prevăzute în cele două directive europene, Direcția Arme, Explozivi și Substanțe Periculoase din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, în calitate de punct național focal pentru realizarea cooperării și a schimbului reciproc de informații cu statele membre, solicită statelor pe teritoriul cărora sunt efectuate verificările armelor, realizarea unor examinări punctuale la sediile bancurilor de probă, în temeiul prevederilor art. 2 și 3 din Directiva de punere în aplicare (UE) 2019/69.

Astfel, desemnarea bancurilor de probă se impune, pe de o parte din prisma obligativității existenței unei astfel de entități, iar pe de altă parte, din prisma specializării acesteia pe linie de verificare a condițiilor tehnice impuse de cele două directive europene.

În contextul în care în România nu există un organism autorizat competent să certifice îndeplinirea specificațiilor tehnice în cazul armelor de alarmă și al armelor de semnalizare, a fost identificată soluția instituirii în sarcina armurierilor, intermediarilor sau, după caz, a persoanelor fizice autorizate să dețină arme de alarmă și arme de semnalizare, a obligației de a obține un certificat emis de un banc de probe acreditat de Comisia Internațională Permanentă pentru Identificarea Armelor de Calibru Mic, care să ateste îndeplinirea cumulativă a specificațiilor tehnice aferente, anterior introducerii armelor respective pe teritoriul României.

La identificarea acestei soluții au fost avute în vedere considerentele

menționate la pct. 4 din preambulul Directivei de punere în aplicare (UE) 2019/69, care sugerează statelor membre că acestea ar trebui să țină seama de valorile și de normele internaționale general acceptate în ceea ce privește cartușele și camerele pentru armele de alarmă și de semnalizare, în special tabelul VIII din Tabelele cu dimensiuni pentru cartușe și camere stabilite de Comisia Internațională Permanentă pentru Identificarea Armelor de Calibru Mic, aspect ce denotă recunoașterea de către Comisia Europeană a capacităților acestui organism.

Mai mult, în urma consultării reprezentanților Comisiei Europene, aceștia au precizat că procedura de verificare a specificațiilor tehnice ale armelor de alarmă și de semnalizare este atributul fiecărui stat membru, existând posibilitatea ca aceste verificări să fie efectuate și de entități (bancuri de probă) certificate de Comisia Internațională Permanentă pentru Identificarea Armelor de Calibru Mic.

Această Comisie a fost înființată ca urmare a adoptării Convenției nr. 11325/1969 pentru recunoașterea mărcilor aplicate pe armele de calibru mic, semnată de către guvernele următoarelor țări: Austria, Belgia, Chile, Cehia, Finlanda, Franța, Germania, Ungaria, Italia, Rusia, Slovacia, Spania, Emiratele Arabe Unite și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord.

Conform Convenției mai sus menționate, Comisia Internațională Permanentă pentru Identificarea Armelor de Calibru Mic are o serie de atribuții, printre care regăsim și verificarea armelor din punct de vedere al siguranței și securității tragerii. În acest context, Comisia acreditează în fiecare stat afiliat cel puțin un banc de probe care aplică standardele și procedurile stabilite prin convenție, unitate care își desfășoară activitatea în coordonarea unei instituții publice din statul în cauză, în baza unui act normativ adoptat la nivelul statului respectiv.

În ceea ce privește forma de organizare a bancurilor de probă, aceasta diferă de la un stat la altul, însă bancurile de probă, ca entități internaționale independente, trebuie să respecte standardele impuse de Comisia Internațională Permanentă pentru Identificarea Armelor de Calibru Mic, astfel încât să fie asigurat un standard unitar.

În prezent, Legea nr. 295/2004 stabilește la art. 89 obligativitatea emiterii de către producător sau de către un organism internațional a unor certificate care să garanteze îndeplinirea condițiilor de siguranță în utilizare a armelor și munițiilor din anumite categorii introduse pe teritoriul României, documente recunoscute de către Inspectoratul General al Poliției Române, deși sunt eliberate de către o entitate cu caracter privat.

Totodată, la elaborarea Directivei de punere în aplicare (UE) 2019/69, au participat, pe lângă experții pe linie de arme din cadrul autorităților de aplicare a legii din statele membre, și reprezentanți ai bancurilor de probă acreditate de Comisia Internațională Permanentă pentru Identificarea Armelor de Calibru Mic.

Suplimentar, este important a menționa că s-au purtat corespondențe cu partenerii din statele membre privind existența sau nu a bancurilor de probe și modalitatea de verificare a specificațiilor tehnice. Astfel, în Spania și Cehia există un banc de probe acreditat de Comisia Internațională Permanentă pentru Identificarea Armelor de Calibru Mic care verifică îndeplinirea specificațiilor tehnice, iar, în baza unor acorduri de colaborare, este posibilă efectuarea acestor verificări și la solicitarea unor terți. În Lituania nu există un banc de probe acreditat de Comisia Internațională Permanentă pentru Identificarea Armelor de Calibru Mic, însă se urmărește crearea unui Comitet de Experți, format din forțe de securitate, criminaliști, polițiști etc. În Cipru nu există, de asemenea, un banc de probe, însă și-au manifestat acordul cu privire la efectuarea acestor verificări de către bancurile de probe situate pe

teritoriile altor state membre. Nici în Portugalia nu există un banc de probe acreditat de Comisia Internațională Permanentă pentru Identificarea Armelor de Calibru Mic pentru a verifica specificațiile tehnice, dar sunt întreprinse demersuri în vederea creării unei astfel de entități. Momentan, este posibilă efectuarea acestor verificări de către bancurile de probe ale altor state membre.

5. Stabilirea specificațiilor tehnice ce trebuie îndeplinite cumulativ de armele de autoapărare special confecționate pentru a împrăștia gaze nocive, iritante sau de neutralizare, de armele de alarmă și de armele de semnalizare; astfel, persoanele fizice/juridice care vor să transfere, importe sau exporte arme de autoapărare special confecționate pentru a împrăștia gaze nocive, iritante sau de neutralizare, arme de alarmă și de semnalizare trebuie să se asigure că acestea îndeplinesc cumulativ specificațiile tehnice impuse de Directiva de punere în aplicare (UE) 2019/69;

6. Stabilirea în concret a posibilității muzeelor de a procura și deține arme de foc și încărcătoare prevăzute la categoria A din anexă, a posibilității colecționarilor de arme, poligoanelor autorizate, federațiilor naționale cu ramura de tir și cluburilor sportive afiliate acestora de a procura și deține, arme de foc și încărcătoare prevăzute la categoria a pct. 6 și 7 din anexă, numai de la persoanele fizice și juridice autorizate pentru deținere și folosire în condițiile legii; - astfel se modifică art. 9 alin. (5) din Legea nr. 295/2004, iar pe lângă operațiunea de procurare, este menționată și cea de deținere pentru a acoperi ambele operațiuni ce pot fi realizate de către muzee, astfel cum este prevăzut și în cuprinsul Directivei 91/477/CEE;

7. Stabilirea în concret a posibilității armurierilor autorizați de a efectua operațiuni de comercializare a armelor și încărcătoarelor din categoria A pct. 6 și 7 din anexă, aflate pe teritoriul României; această soluție normativă le impune în contextul în care pentru realizarea schimbului de proprietate a armelor și încărcătoarelor din categoria A pct. 6 și 7 între actualii deținători ai acestora și muzee, colecționari de arme, poligoane autorizate, federații naționale cu ramura de tir și cluburi sportive, este necesară acordarea dreptului armurierilor autorizați de a efectua operațiuni de comercializare a acestor tipuri de arme, astfel încât să fie respectate și prevederile art. 99 și următoarele din Legea nr. 295/2004. Astfel, conform cadrului legal în vigoare, pentru realizarea schimbului de proprietate a armelor, deținătorii acestora trebuie să se prezinte la un armurier autorizat care să înregistreze operațiunea de comercializare;

8. Stabilirea în sarcina intermediarilor a obligației de a aplica marcaje corespunzătoare pe arme, componente esențiale, muniții și pachete de muniții;

9. Stabilirea în sarcina persoanelor fizice a obligației de a se asigura că armele, componentele esențiale, munițiile și pachetele de muniții, care fac obiectul procurării din afara teritoriului României, sunt marcate corespunzător, la data solicitării acordului prealabil sau, după caz, a avizului de import;

10. Stabilirea dimensiunii caracterelor utilizate pentru marcarea armelor și a componentelor esențiale;

11. Stabilirea modalității de marcarea a armelor fabricate dintr-un material nemetalic;

12. Stabilirea alfabetului și a sistemului numeric utilizat pentru

marcarea armelor și a componentelor esențiale;

13. Modificarea anexei la Legea nr. 295/2004, în sensul stabilirii **destinației utilitare** pentru armele prevăzute în Categoria A - „Arme și muniții interzise” la punctele 6 și 7;

14. Modificarea anexei la Legea nr. 295/2004, în sensul redenumirii părții introductive de la Categoria A punctul 7, fără a schimba sensul acestuia, după cum urmează: „Armele de foc semiautomate cu percuție centrală, cu **următoarele** caracteristici:”

15. Modificarea anexei la Legea nr. 295/2004, în sensul modificării punctului 10 din Categoria A, astfel: „Armele confecționate special pentru a produce zgomot sau pentru a împrăștia gaze nocive iritante sau de neutralizare, **armele de alarmă și armele de semnalizare, precum și** armele de start, care nu îndeplinesc condițiile de siguranță a tragerii și nu prezintă garanția că nu pot fi transformate pentru a expulza o alică, un glonț sau un proiectil prin acțiunea unui combustibil de propulsie, conform certificării emise de un organism abilitat în acest sens, național sau internațional”, modificare operată pentru a asigura menținerea terminologiei stabilite în cuprinsul Legii nr. 295/2004, la art. 2 pct. III subpct. 17 – „**arme de alarmă și arme de semnalizare**”;

16. Modificarea anexei la Legea nr. 295/2004, în sensul redenumirii punctului 11 din Categoria A, punctului 8 din Categoria B, punctului 6 din Categoria C și stabilirea în mod expres că orice armă din fiecare cele trei categorii enumerate anterior, dacă este transformată în armă cu muniție oarbă, pentru a expulza substanțe iritante, alte substanțe active sau muniție pirotehnică ori care a fost transformată în armă de spectacol sau armă acustică, rămâne în continuare în categoria din care făcea parte anterior transformării. Tot în cadrul celor trei puncte (punctul 11 din Categoria A, punctul 8 din Categoria B, punctul 6 din Categoria C), în cuprinsul denumirii acestora, structura „armă de spectacol sau acustică” se înlocuiește cu structura „armă de spectacol sau armă acustică” în vederea menținerii terminologiei prevăzute la art. 2 pct. III subpct. 16 din Legea nr. 295/2004;

17. Modificarea anexei la Legea nr. 295/2004, în sensul redenumirii punctului 11 din Categoria A, punctului 8 din Categoria B, punctului 6 din Categoria C și punctului 4 din Categoria D, în sensul înlocuirii în cuprinsul acestor puncte a structurii „orice armă de foc din această categorie” cu structura „**orice armă din această categorie**” pentru a acoperi toate tipurile de arme din categoriile respective. În acest sens, precizăm că din definițiile prevăzute la art. 2 pct. I subpct. 1 și 2 rezultă fără echivoc că **armele de foc sunt înglobate în definiția armelor**, iar prin eliminarea sintagmei „de foc”, din cuprinsul celor patru puncte anterior menționate, **se stabilește în mod expres că orice armă din cele patru categorii, fie că sunt sau nu arme de foc, ca urmare a transformării lor** (în arme cu muniție oarbă pentru a expulza substanțe iritante, alte substanțe active sau muniție pirotehnică ori care a fost transformată în armă de spectacol sau armă acustică) **rămân în aceeași categorie**;

18. Modificarea anexei la Legea nr. 295/2004, în sensul redenumirii punctului 7 din Categoria B, astfel: „Armele de foc lungi cu repetiție/semiautomate, cu țeavă netedă care nu depășește 60 de cm”, această modificare se impune, pe de o parte, din prisma prevederilor punctului 7

Categoria B din anexa I la Directiva 91/477/CEE, astfel cum a fost modificată prin Directiva UE/2017/853, iar pe de altă parte pe fondul coroborării definiției armelor scurte și a armelor lungi din forma în vigoare a Legii nr. 295/2004. Astfel, potrivit art. 2 pct. IV subpct. 3, armele de foc lungi sunt acele arme de foc a căror lungime a țevii sau lungime totală depășește dimensiunile armelor de foc scurte, or armele de foc scurte sunt arme de foc a căror țevă nu depășește 30 cm sau a căror lungime totală nu depășește 60 cm. Așadar, când vorbim de arme de foc lungi, vorbim de arme ce depășesc dimensiunile de 30 cm (lungimea țevii), respectiv 60 cm (lungimea armei). Totodată, este foarte important a preciza că punctul 7 Categoria B din anexa I la Directiva 91/477/CEE poartă denumirea de „Arme de foc cu țevă lungă cu repetiție și semiautomate cu țevă netedă care nu depășește 60 cm”. Din interpretarea denumirii *reiese în mod neîndoielnic că lungimea de 60 cm se referă doar la țevă, și nicidecum la lungimea armei în sine;*

19. Modificarea anexei la Legea nr. 295/2004, în sensul redenumirii punctului 11 din Categoria B, astfel: „Armele de foc lungi, cu tragere foc cu foc *sau cu repetiție*, cu percuție pe ramă”. Completarea punctului 11 cu sintagma „cu repetiție” este necesară pentru a acoperi toată gama armelor destinate tirului sportiv;

20. Modificarea anexei la Legea nr. 295/2004, în sensul redenumirii punctului 17 din Categoria B, astfel: „Armele de foc *lungi* semiautomate, altele decât cele enumerate la categoria A sau B”. Structura „armele de foc cu țevă lungă” se înlocuiește cu structura „armele de foc lungi” pentru a păstra terminologia de la art. 2 pct. IV subpct. 3 din Legea nr. 295/2004;

21. Modificarea anexei la Legea nr. 295/2004, în sensul redenumirii Categoriei D din „Arme și muniții neletale supuse autorizării notificării” în „Arme și muniții neletale supuse notificării”, modificare necesară în vederea îndreptării erorii materiale strecurate în cuprinsul denumirii acestei categorii de arme. Armele și munițiile neletale supuse autorizării sunt cele prevăzute la Categoria C, în timp ce armele prevăzute la Categoria D sunt arme și muniții neletale supuse notificării. Astfel sunt evitate eventuale dificultăți de interpretare a prevederilor anexei la lege;

22. Modificarea anexei la Legea nr. 295/2004, în sensul eliminării pistoalelor de semnalizare din cuprinsul categoriei D, pe de o parte, și inserării armelor de alarmă și a armelor de semnalizare în cuprinsul categoriei C, pe de altă parte;

23. Modificarea anexei la Legea nr. 295/2004, în sensul eliminării punctului 2 din Categoria D din anexa Legii nr. 295/2004, întrucât din punct de vedere constructiv, pistoalele de start folosite în competițiile sportive sunt *arme de alarmă*, proiectate numai pentru a trage gloanțe oarbe. Din aceste considerente este necesară eliminarea totală a armelor de start din cuprinsul anexei la Legea nr. 295/2004, pentru a evita greșita încadrare a acestor tipuri de arme, fie ca arme neletale supuse **autorizării**, fie ca arme neletale supuse **notificării**;

24. Modificarea anexei la Legea nr. 295/2004, în sensul eliminării structurii „de foc” din cuprinsul punctului 4 din Categoria D din anexa Legii nr. 295/2004 (punctul 5 ca urmare a restructurării Categoriei D), pentru a acoperi toate tipurile de arme din cele patru categorii. Astfel, toate armele din categoriile A, B, C și D (fie ca sunt/nu de foc) care sunt dezactivate în

		<p>conformitate cu Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2403 sunt arme supuse notificării;</p> <p>25. Restructurarea clasificării prevăzute la categoria D, pentru a respecta ordinea logico-juridică a tipurilor de arme neletale supuse notificării după cum urmează:</p> <p>D.1 – Armele cu tranchilizante;</p> <p>D.2 – Arbaletele;</p> <p>D.3 – Armele vechi;</p> <p>D.4 – Orice armă din această categorie care a fost transformată în armă de spectacol sau <i>armă</i> acustică;</p> <p>D.5 - Armele de foc clasificate în categoria A, B, C sau D care au fost dezactivate în conformitate cu Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2403 al Comisiei din 15 decembrie 2015 de elaborare a unor orientări comune privind standardele și tehnicile de dezactivare, pentru a garanta că armele de foc dezactivate sunt în mod ireversibil nefuncționale.</p> <p>26. Modificarea anexei la Legea nr. 295/2004, în sensul redenumirii categoriei E din „Alte categorii de arme și dispozitive neletale” în „Alte categorii de arme și muniții”, având în vedere că atât arcurile cât și harpoanele destinate pescuitului, armele cu destinație industrială și cele de asomare pot, datorită caracteristicilor constructive și funcționale, cauza moartea persoanelor atunci când sunt folosite împotriva acestora.</p>
-	Alte informații	
SECȚIUNEA A 3-A Impactul socio-economic al proiectului de act normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ vizează reglementarea unui echilibru între, pe de o parte, angajamentul de a asigura, într-o anumită măsură, libera circulație în cadrul Uniunii Europene a anumitor arme de foc și a unor componente esențiale ale acestora și, pe de altă parte, necesitatea de a controla libertatea respectivă prin recurgerea la garanții de securitate adecvate produselor în cauză.
2¹	Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2²	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	La congruența dintre principiile ce guvernează piața internă a armelor de foc în cadrul UE și necesitatea garantării unui nivel ridicat de siguranță pentru cetățenii UE, modificările aduse prin Directivele de punere în aplicare (UE) nr. 2019/68 și nr.2019/69 ale Comisiei au drept scop instituirea unor specificații tehnice necesare pentru realizarea unui control eficient în ceea ce privește achiziționarea și deținerea de arme. Se relevă, astfel, că măsurile luate la nivel european se subsumează, în principal, necesității prevenirii și combaterii infracțiunilor, constituind minime intruziuni în activitatea economică propriu-zisă a întreprinzătorilor ce își desfășoară activitatea în

		sectorul armelor de foc.
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ urmărește sporirea protecției ordinii publice, a vieții și integrității corporale a persoanelor.
4.	Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5.	Alte informații	

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2019	2020	2021	2022	2023	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3.	Impact financiar, plus/minus din care: buget de stat bugete locale						
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii						

	cheltuielilor bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calculule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații						
SECȚIUNEA A 5-A							
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: - Modificarea și completarea Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;					
1¹	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul					
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Directivile de punere în aplicare (UE) nr. 2019/68 și nr. 2019/69 ale Comisiei. Prin proiectul de act normativ se realizează transpunerea actelor europene, necesară actualizării și alinierii prevederilor din legislația națională cu cea europeană. Termenul pentru transpunerea directivelor este 17.01.2020.					
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative europene	Pentru punerea în aplicare a Regulamentului delegat (UE) 2019/686 al Comisiei este necesară modificarea art. 3 din Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Regulamentul delegat (UE) 2019/686 se aplică de la 03.09.2019.					
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul					
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul					
6.	Alte informații	Nu este cazul					
SECȚIUNEA A 6-A							

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat de Consiliul Economic și Social, cu avizul nr. _____/____.____., precum și de Consiliul Legislativ, cu avizul nr. _____/____.____.
6.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 7-A		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de _____.____._____.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în	Nu este cazul

	urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3.	Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 8-A Măsurile de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor acestuia urmează a se realiza de către instituții existente, respectiv de către structurile de arme, explozivi și substanțe periculoase din cadrul Poliției Române.
3.	Alte informații	Nu este cazul

În considerarea celor de mai sus, a fost elaborat prezentul *proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor*, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Ion Marcel VELA

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

Ionel Nicolae CIUCĂ

**MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI
MEDIULUI DE AFACERI**

Virgil-Daniel POPESCU

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
INFORMAȚII EXTERNE**

Gabriel VLASE

**DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE
INFORMAȚII**

Eduard Raul HELLVIG

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
PROTECȚIE ȘI PAZĂ**

Lucian-Silvan PAHONȚU

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Marian Cătălin PREDOIU**

