

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b> <b>Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<p>Prin H.G. nr. 332/2014 se intenționează încurajarea participării active a întreprinderilor la reducerea decalajelor economice dintre regiuni și redresarea economiei românești, prin realizarea de investiții și crearea de noi locuri de muncă.</p> <p>Susținerea investițiilor are în vedere atât dezvoltarea capacității productive a economiei naționale cât și creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale. Aceste avantaje justifică efectuarea cheltuielilor din bugetul de stat pe care măsura de sprijin financiar le implică.</p> <p>În prezent bugetul maxim al schemei de ajutor de stat este de 2.700 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 600 milioane euro, cu posibilitatea suplimentării, bugetul anual maxim fiind de 450 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 100 milioane euro.</p> <p>Perioada de derulare a schemei este 2014-2020 pentru emiterea de acorduri pentru finanțare, respectiv 2015-2025 pentru plata ajutorului de stat.</p> <p>Ajutorul de stat se acordă întreprinderilor, sub formă de sume nerambursabile, în raport de cheltuielile eligibile și în limita intensității maxim admisibile conform hărții ajutoarelor regionale pentru România, valabilă în perioada 2014-2020.</p> <p>Pot beneficia de ajutor de stat în baza schemei întreprinderile care realizează o investiție inițială și creează, pentru fiecare locație a realizării investiției, cel puțin 10 de locuri de muncă dintre care minimum 3 locuri de muncă pentru lucrători defavorizați.</p> <p>Sunt considerate cheltuieli eligibile, costurile salariale pentru locurile de muncă nou-create, reprezentând salariul brut, în limita salariului mediu brut pe economie, și contribuțiile obligatorii ale angajatorului aferente, înregistrate pe o perioadă de 2 ani consecutivi.</p> <p>Ajutorul de stat se plătește după efectuarea totală sau parțială a cheltuielilor eligibile aprobate prin acordurile pentru finanțare.</p> <p>Procesul de evaluare a cererilor de acord pentru finanțare se desfășoară în 2 etape și implică acordarea unui punctaj întreprinderilor, în vederea încadrării în bugetul anual alocat schemei.</p>

## 2. Schimbări preconizate

Urmare a analizei derulării procedurii de selecție și evaluare a cererilor de acord pentru finanțare a schemei de ajutor de stat s-a constatat necesitatea unor modificări în vederea simplificării și flexibilizării prevederilor actului normativ, precum și revizuirii cadrului procedural specific recuperării ajutorului de stat, precum și introducerii unor dispoziții care vizează asigurarea atingerii obiectivelor schemei de ajutor de stat, respectiv dezvoltarea regională, după cum urmează:

- înlocuirea sintagmei ”buget anual maxim” cu sintagma ”buget mediu anual” în vederea corelării cu prevederile *Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014*;
- introducerea posibilității demarării proiectului de investiții după depunerea cererii pentru finanțare;
- introducerea criteriului privind angajarea forței de muncă înalt calificate și calificate;
- modificarea numărului de noi locuri de muncă create la 30 noi locuri de muncă înalt calificate și calificate; în vederea facilitării accesului la finanțare, pentru județele cele mai slab dezvoltate, în care PIB-ul pe cap de locuitor este mai mic sau egal cu 80% din media pe țară, conform informațiilor comunicate de Institutul Național de Statistică, numărul de noi locuri de muncă se diminuează la 15;
- introducerea noțiunii de „salariul minim brut lunar” în valoare de 8.000 lei pentru un loc de muncă înalt calificat (cca. 4.600 lei net), respectiv în valoare de 5.500 lei pentru un loc de muncă calificat (cca. 3.200 lei net);
- eliminarea obligativității operatorului economic de a nu înregistra debite restante la bugetul general consolidat al statului la momentul depunerii cererii de acord pentru finanțare, nu se mai solicită Certificat de atestare fiscală la momentul depunerii cererii de acord pentru finanțare. Această obligație rămâne valabilă la momentul plății ajutorului de stat, acestea fiind solicitate de reprezentanții DGAS;
- înlocuirea mecanismului de depunere a cererilor pentru finanțare în sesiuni cu mecanismul de depunere continuă și eliminarea selecției pe bază de punctaj;
- flexibilizarea condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească întreprinderile în activitate;
- eliminarea unor indicatori calitativi în vederea relaxării condițiilor de accesare a finanțării nerambursabile;
- introducerea condiției potrivit căreia contribuția întreprinderii la creșterea economică și dezvoltarea regională trebuie să fie cel puțin egală cu valoarea ajutorului de stat acordat;
- introducerea noțiunii „încheiere de parteneriate” cu AJOFM, școli profesionale, licee cu profil tehnic, universități, etc în vederea implicării operatorilor economici în formarea forței de muncă înalt calificate și calificate;
- flexibilizarea procedurii de plată a ajutorului de stat, prin eliminarea condițiilor referitoare la crearea a minimum 10 locuri de muncă la depunerea primei cereri de plată, precum și la numărul maxim de cereri care se pot depune într-un an calendaristic;
- introducerea noțiunii de Scrisoare de garanție bancară, document care va însoți cererea de plată, în vederea asigurării disponibilului financiar în cazul apariției unei situații de recuperare;

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- gruparea și detalierea într-un singur act administrativ a tuturor informațiilor și documentelor necesare efectuării plății ajutorului de stat, prin eliminarea formularelor din hotărârea de guvern și introducerea lor în Ghidul de plată;</li> <li>- introducerea posibilității plății ajutorului de stat și după data prevăzută în acordul pentru finanțare cu respectarea prevederilor art. 3, alin. (2) din hotărâre;</li> <li>- introducerea condiției de depunere a cererilor de plată a ajutorului de stat până la data de 30 septembrie a fiecărui an, în vederea asigurării unei gestionări eficiente a bugetului alocat schemei;</li> <li>- introducerea unui termen de 15 zile lucrătoare de la data primirii solicitării, pentru transmiterea completărilor, în vederea reducerii termenului de soluționare a cererilor de plată a ajutorului de stat;</li> <li>- introducerea obligației de a menține locurile de muncă create pentru o perioadă de cel puțin 5 ani de la data ocupării fiecărui loc de muncă, cu nivelul salariului mediu cel puțin la nivelul salariului mediu lunar calculat în perioada de plată- reglementarea situației în care este necesară restituirea de către întreprinderi a sumelor încasate necuvenit;</li> <li>- stabilirea mecanismului de recuperare proporțională a ajutorului de stat plătit.</li> </ul>
<b>3. Alte informații</b>	<p>Schema de ajutor de stat este exceptată de la obligația notificării în vederea obținerii Deciziei de aprobare din partea Comisiei Europene.</p> <p>Comisia Europeană trebuie informată în termen de 20 de zile lucrătoare de la data aprobării actului normativ.</p>
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	<p>Aplicarea acestei scheme urmărește stimularea creșterii economice prin realizarea de investiții și crearea de noi locuri de muncă înalt calificate și calificate și are impact în formarea forței de muncă înalt calificate și calificate cu efect multiplicator în ceea ce privește dezvoltarea furnizorilor de materii prime, materiale, instalații și utilaje, a prestatorilor de servicii etc.</p>
<b>1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	<p>Modificările propuse urmăresc flexibilizarea procesului de implementare a măsurii de ajutor de stat, cu respectarea legislației europene în domeniu.</p>
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	<p>Proiectul de act normativ urmărește sprijinirea tuturor întreprinderilor care realizează investiții și creează noi locuri de muncă înalt calificate și calificate, participând astfel activ la reducerea decalajelor economice dintre regiuni.</p>

<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Modificările propuse vor avea ca efect simplificarea procedurilor și eficientizarea mecanismului de derulare a schemei de ajutor de stat îmbunătățind astfel relațiile cu mediul de afaceri.
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	S-au organizat consultări cu structurile reprezentative ale IMM-urilor în cadrul Comisiei de Dialog Social și Consiliului Economic și Social, rezultând faptul că modificările propuse nu introduc noi sarcini administrative, ci au ca efect asigurarea respectării noilor dispoziții prevăzute de legislația europeană.
<b>3. Impactul social</b>	Realizarea de investiții are un impact pozitiv pe termen scurt, mediu și lung, având în vedere: <ul style="list-style-type: none"> <li>• dezvoltarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile cel mai puțin favorizate</li> <li>• creșterea nivelului de trai</li> <li>• utilizarea produselor și serviciilor oferite de furnizorii locali.</li> </ul>
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Prezentul de act normativ nu are impact asupra mediului.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate

#### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>7. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat. Finanțarea schemei se va efectua cu încadrarea în bugetul aprobat pe anul 2019 și în estimările pentru anii următori pentru Ministerul Finanțelor Publice – Acțiuni Generale.					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1) Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>1<sup>1</sup>) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de act normativ este elaborat în temeiul Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 <i>de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea art. 107 și 108 din tratat</i> , publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 187 din 26 iunie 2014, modificat prin					

	Regulamentul (UE) 1084/2017 al Comisiei din 14 iunie 2017 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 156 din 20 iunie 2017
<b>3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6) Alte informații</b>	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul
<b>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul
<b>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul
<b>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul, având în vedere că modificările propuse reprezintă condiții obligatorii în funcționarea schemei de ajutor de stat impuse de legislația europeană în domeniu. Totodată, prin prevederile propuse nu se aduce o modificare schemei de ajutor de stat în sensul reglementărilor europene și, în consecință, nu trebuie supusă consultărilor Consiliului pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat.

<b>5) Informații privind avizarea de către:</b>	
a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței	Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi	
<b>6) Alte informații</b>	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
<b>2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>3) Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
<b>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu implică măsuri suplimentare de implementare. Punerea în aplicare va fi îndeplinită de instituțiile existente: Ministerul Finanțelor Publice prin Unitatea de Implementare a schemei de ajutor de stat.
<b>2) Alte informații</b>	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Ana BIRCHALL**



Propunem semnarea:

Proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă,

**SECRETAR GENERAL**

**Mihai DIACONU**  
**Secretar General**

**SECRETAR DE STAT**

**Tiberiu Valentin MAVRODIN**

**SECRETAR DE STAT**

**Daniela PESCARU**

**DIRECȚIA GENERALĂ TREZORERIE ȘI  
CONTABILITATE PUBLICĂ**

**Simona FORSEA**  
**Director General**

**DIRECȚIA GENERALĂ DE SINTEZĂ A  
POLITICILOR BUGETARE**

**Ioana BURLĂ**  
**Director General**

**DIRECȚIA GENERALĂ AJUTOR DE STAT**

**Irina AVRAM**  
**Director General**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ**

**Ciprian Sebastian BADEA**  
**Director General**