

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

HOTĂRÂRE

privind utilizarea fondurilor alocate din Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene pentru decontarea cheltuielilor publice eligibile aferente operațiunilor de urgență și de recuperare întreprinse în scopul înlăturării pagubelor provocate de dezastre naturale în România

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene (FSUE) este un instrument financiar nerambursabil creat la nivelul Uniunii Europene pentru situații de urgență, reglementat prin Regulamentul Consiliului nr. 2012/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Din FSUE statele membre sau în curs de aderare, care au fost afectate de dezastre naturale majore sau, pe cale de excepție, de dezastre regionale, pot primi un sprijin din partea UE prin decontarea unei părți din cheltuielile publice efectuate pentru operațiunile de urgență și de recuperare menționate în Regulamentul FSUE, întreprinse în scopul înlăturării pagubelor provocate de calamitate.

Secretariatul General al Guvernului, în calitate de Autoritate coordonatoare și de management a FSUE este instituția care are responsabilitatea de a verifica permanent îndeplinirea condițiilor de accesare a Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene de către România și de a elabora documentația necesară în vederea solicitării unei contribuții financiare din FSUE prin depunerea unei aplicații.

Urmare a aprobării unei aplicații, Comisia Europeană acordă un grant din FSUE prin emiterea unei Decizii de mobilizare. În Decizie se prevede obligativitatea statului român de a-și asuma responsabilitatea în primă instanță pentru gestionarea și controlul financiar al operațiunilor decontate din FSUE.

Prevederile unei Decizii a Comisiei Europene de mobilizare a FSUE sunt direct aplicabile și obligatorii pentru toate autoritățile/instituțiile cărora li se adresează. În Decizie sunt menționate organismele responsabile pentru execuția contribuției financiare, precum și tipurile de operațiuni de urgență și de recuperare ce pot fi decontate din FSUE, aflate în responsabilitatea fiecărei instituții.

2. Schimbări preconizate

Urmare a depunerii de către ACMFSUE în luna septembrie 2018 a unei aplicații aferente inundațiilor înregistrate în vara anului 2018 în regiunea de dezvoltare „Nord-Est”, Comisia Europeană a aprobat mobilizarea sumei de 8.192.300 euro prin Decizia C(2019)7417, adoptată în data de 11 octombrie 2019 și va vira această sumă în perioada imediat următoare. Conform prevederilor Regulamentului FSUE România are la dispoziție o perioadă de 18 luni pentru utilizarea și consumarea grantului, care începe odată cu transferul grantului în contul SGG, iar orice sumă rămasă neutilizată la finalizarea perioadei de implementare trebuie returnată Comisiei.

În acest sens, scopul prezentului act normativ este de a stabili cadrul general de reglementare a granturilor FSUE și procedura de decontare din FSUE a operațiunilor de urgență și recuperare întreprinse de statul român ca urmare a calamităților, fiind aplicabil atât implementării grantului FSUE acordat României urmare a inundațiilor din vara anului 2018 prin Decizia Comisiei Europene C(2019)7417, cât și altor viitoare granturi alocate României din FSUE.

Astfel, prin acest act normativ se propune reglementarea unui mecanism general pentru implementarea granturilor FSUE, prin stabilirea raporturilor dintre instituțiile implicate și a aspectelor financiar-contabile privind decontarea cheltuielilor eligibile.

Ulterior, aspectele specifice privind valoarea ajutorului financiar repartizat fiecărei autorități de implementare, responsabilitățile și atribuțiile părților, precum și documentele justificative care trebuie înaintate de autoritățile de implementare pentru fiecare operațiune solicitată spre decontare ACMFSUE vor fi stabilite prin acordurile de implementare subsidiare încheiate cu fiecare autoritate de implementare în parte.

Rambursarea efectivă a cheltuielilor din FSUE se realizează strict pe baza unui proces de evaluare a documentelor justificative tehnice și economice înaintate de beneficiarii finali, în conformitate cu procedurile de justificare a cheltuielilor din FSUE agreeate cu Comisia Europeană, astfel încât repartizarea inițială a grantului către fiecare autoritate de implementare, stabilită prin acordurile de implementare, este estimativă, existând posibilitatea realocării sumelor necheltuite între autoritățile de implementare.

Granturile din FSUE primite de România se utilizează pentru decontarea cheltuielilor publice eligibile aferente următoarelor tipuri de operațiuni de urgență și de recuperare prevăzute de Regulamentul FSUE, efectuate cu respectarea prevederilor legislației naționale și europene și care sunt finalizate până la expirarea termenului de implementare a subvenției, respectiv:

- a) repunerea în funcțiune a infrastructurilor și a instalațiilor în domeniile energiei, apelor și apelor uzate, telecomunicațiilor, transporturilor, sănătății și învățământului;
- b) furnizarea de cazare temporară și finanțarea serviciilor de salvare pentru satisfacerea nevoilor populației afectate;
- c) securizarea infrastructurilor de prevenție și măsurile de protejare a patrimoniului cultural;
- d) curățarea zonelor afectate de catastrofă, inclusiv a zonelor naturale, în concordanță, după caz, cu abordările centrate pe ecosisteme, precum și refacerea imediată a zonelor naturale afectate, în scopul evitării efectelor imediate provocate de eroziunea solului.

Totodată, pentru emiterea avizului unui organism de audit independent cu privire la legalitatea și regularitatea cheltuielilor efectuate din grantul FSUE, unitatea de control independentă nominalizată este Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României. În conformitate cu prevederile legislației comunitare și naționale, cu standardele de audit acceptate pe plan internațional, Autoritatea de Audit efectuează audit de sistem și audit al operațiunilor pentru implementarea grantului FSUE.

3. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații
Ordonatorii principali de credite își asumă responsabilitatea acoperirii influențelor financiare din prevederile bugetare aprobate.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

- Hotărârea Guvernului nr. 1021/2015 privind utilizarea fondurilor alocate din Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene pentru decontarea cheltuielilor publice eligibile aferente operațiunilor de urgență întreprinse în scopul înlăturării pagubelor provocate de inundațiile din primăvara și vara anului 2014 și pentru modificarea art. 4 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 478/2010 pentru aprobarea structurii organizatorice a Autorității coordonatoare și de management în România, precum și a structurii autorităților de implementare pentru gestionarea asistenței financiare comunitare acordate prin Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 2 din 4 ianuarie 2016;

- Hotărârea Guvernului nr. 526/2014 privind utilizarea fondurilor alocate prin Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene pentru decontarea cheltuielilor publice eligibile operațiunilor de urgență întreprinse în scopul înlăturării pagubelor provocate de fenomenul de secetă și de incendiile de pădure și vegetație care au afectat România în anul 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 494 din 3 iulie 2014, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 1165/2011 privind utilizarea fondurilor alocate prin Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene pentru decontarea cheltuielilor publice eligibile operațiunilor de urgență întreprinse în scopul înlăturării pagubelor provocate de inundațiile din perioada 23 iunie 2010 - 31 iulie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 861 din 7 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 1244/2009 privind utilizarea fondurilor alocate prin Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene pentru decontarea cheltuielilor publice eligibile operațiunilor de urgență întreprinse în scopul înlăturării pagubelor provocate de inundațiile

din luna iulie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 728 din 27 octombrie 2009, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 1274/2006 privind utilizarea fondurilor alocate prin Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 808 din 26 septembrie 2006.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu sunt

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu sunt.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>S-au respectat dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, prin publicarea proiectului de hotărâre pe site-ul SGG.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p> <p>Nu sunt</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p> <p>Nu sunt.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de Hotărâre privind utilizarea fondurilor alocate din Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene pentru decontarea cheltuielilor publice eligibile aferente operațiunilor de urgență și de recuperare întreprinse în scopul înlăturării pagubelor provocate de dezastre naturale în România*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Secretarul General al Guvernului

Toni GREBLĂ

Avizăm favorabil:

Ministrul Finanțelor Publice

Eugen Orlando TEODOROVICI

Ministrul Fondurilor Europene

Roxana MÎNZATU

Ministrul Justiției

Ana BIRCHALL