

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației
actuale

Hotărârea Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici a fost adoptată în aplicarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici și are ca obiect de reglementare organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici.

În înțelesul hotărârii Guvernului anterior menționată, cariera în funcția publică cuprinde ansamblul situațiilor juridice și efectele produse, care intervin de la data nașterii raportului de serviciu al funcționarului public până în momentul încetării acestui raport, în condițiile legii. În rândul dispozițiilor asociate organizării carierei funcționarilor publici, se regăsesc reglementate și organizarea și desfășurarea de concursuri de recrutare și de promovare pentru ocuparea diferitelor categorii de funcții publice.

În data de 05.07.2019 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 555 din 05 iulie 2019 Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Ca urmare a intrării în vigoare a acestui act normativ, prin art. 597 alin. (2) lit. b) Legea nr. 188/1999 a fost abrogată parțial, iar o serie de norme referitoare la organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici de natura celor cuprinse în Hotărârea Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare, au fost reglementate la nivel de lege.

În acest context, art. 617 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 prevede că în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a acestui act normativ Hotărârea Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se pune în acord cu prevederile codului.

Principalele reglementări prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 au în vedere aspecte precum:

- competența de organizare și desfășurare a concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere și de execuție, inclusiv modalitatea de constituire a comisiilor de concurs și a comisiilor de soluționare a contestațiilor;
- procedura de organizare și desfășurare a concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice;
- modalitatea de asigurare a publicității diferitelor tipuri de concursuri;

- elementele obligatorii din bibliografia și tematica stabilită în cadrul concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice;
- modalitatea de soluționare a contestațiilor;
- amânarea concursului, etc.

Prin art. 472 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 s-a reglementat accesul persoanelor cu dizabilități în funcția publică. În acest context, Hotărârea Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare, trebuie completată cu norme pentru punerea în aplicare a textului menționat și a Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, în anul 2016 a intrat în vigoare Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) pus în aplicare prin Legea nr. 190/2018. În acest context a rezultat nevoia de reglementare a obligației, respectiv a modalității de respectare a regimului juridic al datelor cu caracter personal în cadrul activităților aferente organizării și desfășurării concursului pentru ocuparea unei funcții publice.

Totodată, mai multe norme juridice care sunt în prezent cuprinse în Hotărârea Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, au fost reglementate la nivel de lege în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, fiind necesară abrogarea expresă a acestora sau folosirea normelor de trimitere.

Având în vedere că potrivit prevederilor art. 597 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost abrogată parțial, este necesară revizuirea normelor de trimitere la acest act normativ.

Față de Metodologia pentru realizarea procesului de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici aplicabilă pentru activitatea desfășurată începând cu 1 ianuarie 2020, prevăzută în Anexa nr. 6 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, este necesară aprobarea unei anexe cuprinzând modelul raportului de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici pentru activitatea desfășurată începând cu perioada vizată.

Totodată, în practica Agenției Naționale a Funcționarilor Publici au fost identificate dispoziții legale care au creat dificultăți în procesul de aplicare a Hotărârii Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesară modificarea/completarea acestora.

	<p>În prezent, concursurile de recrutare și de promovare se organizează și se desfășoară potrivit art. 617 alin. (2) și art. 618 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>De asemenea, art. 618 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, stabilește competența de organizare a concursurilor pentru funcțiile publice vacante din autoritățile și instituțiile publice, de la data intrării în vigoare a titlului II al părții a VI-a și până la data intrării în vigoare a dispozițiilor art. 467 alin. (3) - (9) și ale art. 469, cu excepția situației reglementate la art. 619.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>În aplicarea art. 617 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici.</p> <p>Astfel, în principal, prin prezenta hotărâre se pun de acord prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 cu cele ale Hotărârii Guvernului nr. 611/2008, în scopul unei aplicări coerente și unitare, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se modifică competența de organizare și desfășurare a concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere și de execuție. Astfel, concursurile de recrutare pentru funcțiile publice vacante din autoritățile și instituțiile publice sunt organizate și se desfășoară, în condițiile legii de către autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, ai căror conducători au competența de numire în funcțiile publice pentru care se organizează concursul pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere vacante și de execuție vacante și temporar vacante. În acest context, se modifică inclusiv componența comisiilor de concurs și a comisiilor de soluționare a contestațiilor; - cu privire la procedura de organizare și desfășurare a concursurilor se elimină avizul Agenției în ceea ce privește organizarea și desfășurarea concursurilor de recrutare pentru care competența de organizare aparține Agenției sau autorităților și instituțiilor publice din administrația publică centrală; - se schimbă modalitatea de asigurare a publicității concursului. Potrivit noilor reglementări publicitatea concursului se realizează prin publicarea anunțului de concurs la secțiunea special creată în acest scop pe pagina proprie de internet a autorității sau instituției publice organizatoare a concursului, cât și pe site-ul Agenției; - se introduc tematici obligatorii în bibliografia de concurs cu privire la respectarea demnității umane, protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, prevenirea și combaterea incitării la ură și discriminare;

- au fost revizuite cazurile în care comisia de soluționare a contestațiilor admite sau, după caz, respinge contestația;
- se elimină posibilitatea suspendării concursurilor având în vedere că suspendarea nu mai este o atribuție a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, reglementată la nivel de lege, etc.

Totodată, pentru punerea în aplicare a Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin proiect se reglementează expres obligativitatea autorităților și instituțiilor publice de a permite accesul neîngrădit precum și accesibilitatea la concursul pentru ocuparea unei funcții publice persoanelor cu dizabilități, precum și stabilirea unor norme referitoare la desfășurarea concursului în această situație.

Prin raportare la dispozițiile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) pus în aplicare prin Legea nr. 190/2018:

- a fost reglementată expres obligația de a respecta confidențialitatea datelor cu caracter personal, potrivit legii, pentru membrii comisiei de concurs, ai comisiei de soluționare a contestațiilor precum și pentru persoanele care asigură secretariatul acestor comisii;
- a fost modificată modalitatea de exprimare a consimțământului pentru prelucrarea datelor cu caracter personal;
- a fost modificată modalitatea de afișare a rezultatelor obținute de candidați la probele concursului pentru ocuparea unei funcții publice și de afișare a rezultatelor soluționării contestațiilor și a rezultatelor finale ale concursului. Astfel, fiecărui candidat îi va fi atribuit un număr de înregistrare a dosarului odată cu înscrierea la concurs.

Pentru evitarea dublei reglementări, prin proiect se propune abrogarea normelor juridice care au corespondent la nivel de lege cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, respectiv folosirea normelor de trimitere.

De asemenea, prin proiect au fost revizuite normele juridice care făceau trimitere la Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca urmare a abrogării parțiale a acestui act normativ conform prevederilor art. 597 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019.

S-au modificat/actualizat anexele nr. 1, 2A și 3 la Hotărârea Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare, cuprinzând fișa postului, fișă individuală pentru membrii comisiei de concurs sau ai comisiei de soluționare a contestațiilor, respectiv formularul de înscriere.

Întrucât prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 a fost modificată procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale

	<p>ale funcționarilor publici aplicabilă pentru activitatea desfășurată începând cu 1 ianuarie 2020, în ceea ce privește competența de aprobare a raportului de evaluare, prin proiect a fost introdusă Anexa nr. 6A cuprinzând modelul raportului de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici pentru activitatea desfășurată începând cu 1 ianuarie 2020.</p> <p>Totodată, în practica Agenției Naționale a Funcționarilor Publici au fost identificate dispoziții legale care au creat dificultăți în procesul de aplicare a Hotărârii Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesară modificarea/completarea acestora. Acestea vizează următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stabilirea actelor cu privire la care comisia de soluționare a contestațiilor are competența să se pronunțe cu ocazia soluționării contestațiilor formulate față de selecția dosarelor; - eliminarea borderoului de notare și a centralizatorului având în vedere că aceste documente nu erau relevante în procesul de recrutare/promovare întrucât notarea probelor se face de fiecare membru în fișa individuală; - modificarea normelor de trimitere aplicabile concursului de promovare în gradul profesional imediat superior.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -|

Indicatori	Anul curent 2019	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a						
<i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	În aplicarea proiectului de act normativ va fi elaborat Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru aprobarea instrucțiunilor privind publicarea anunțului de concurs pe site-ul Agenției, care se va publica în Monitorul Oficial al României, Partea I.					
1 ¹ : Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate	<p>În aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost afișate atât pe pagina de internet a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, la secțiunea ”Transparență decizională/Proiecte de acte normative”, în data de 26.07.2019, cât și pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, la secțiunea „Transparență/Consultări publice/Proiecte de acte normative cu caracter general”, în data de 30.07.2019.</p> <p>Prin raportare la dispozițiile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) pus în aplicare prin Legea nr. 190/2018, a fost consultată Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal. Au fost formulate propuneri de modificare și completare a proiectului de act normativ, precum și propunerea de reanalizare a unei norme, de către Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, prin adresa nr. 0018890/19.08.2019. Propunerile de modificare și completare au fost preluate în proiectul de act normativ.</p>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale	În aplicarea Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare, structurile asociative ale autorităților administrației publice locale au fost consultate, în

autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	condițiile legii, prin adresa ANFP nr. 36404/29.07.2019. În cadrul procedurii de consultare, a fost comunicat punctul de vedere de către Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, în sensul că nu are observații sau propuneri. Au fost formulate propuneri de modificare și completare a proiectului de act normativ de către Asociația Municipiilor din România, prin adresa nr.572/12.08.2019, propuneri care au fost preluate în proiectul de act normativ cu o singură excepție, motivată.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ Proiectul necesită avizul Consiliului Economic și Social
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost afișate atât pe pagina de internet a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, la secțiunea ”Transparență decizională/Proiecte de acte normative”, în data de 26.07.2019, cât și pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, la secțiunea „Transparență/Consultări publice/Proiecte de acte normative cu caracter general”, în data de 30.07.2019. De asemenea, proiectul de act normativ a fost dezbătut în ședința din data de 14.08.2019 a Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 617 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, a fost elaborat *proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici*, pe care îl supunem spre aprobare.

Viceprim – ministru,
Ministrul dezvoltării regionale și administrației publice,
Vasile - Daniel SUCIU

Președintele Agenției
Naționale a Funcționarilor Publici
Vasile - Felix COZMA

Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru pentru implementarea parteneriatelor strategice ale României,
ministrul afacerilor interne, interimar
Mihai-Viorel FIFOR

Ministrul muncii și justiției sociale
Marius-Constantin BUDĂI

Ministrul justiției
Ana BIRCHALL

