



Nr. 10758

28.08.2019

Stimate domnule secretar general,

Titlul proiectului: **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „SPITAL REGIONAL DE URGENȚĂ CLUJ”**

Vă transmitem alăturat proiectul sus menționat în vederea înscrierii pe agenda reuniunii pregătitoare, litera c).

Proiectul de act normativ a fost transmis către:

- Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în original
- Ministerul Finanțelor Publice, în original

Documentul în format electronic poate fi consultat atât pe site-ul instituției noastre, cât și pe cel al Secretariatului General al Guvernului.

Prin prezenta adresă confirmăm faptul că textul proiectului de act normativ prezentat pe suport de hârtie este identic cu varianta electronică transmisă la adresa de e-mail: sgg.pregatitoare@gov.ro, în data de 28.08.2019

Cu deosebită considerație,

Ana-Maria Ciobanu

Secretar General



Domnului Toni Greblă

Secretar general

Secretariatul general al Guvernului

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții

“SPITAL REGIONAL DE URGENȚĂ CLUJ”

În temeiul prevederilor art.108 din Constituția României, republicată, și al art.42 alin.(1) lit.a) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

Art.1. Se aprobă indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții “SPITAL REGIONAL DE URGENȚĂ CLUJ”, prevăzuți în anexa 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Obiectivul de investiții se va realiza din fonduri externe nerambursabile, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății, precum și din alte surse legal constituite în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

PRIM – MINISTRU

VASILICA – VIORICA DĂNCILĂ

**CARACTERISTICILE PRINCIPALE ȘI INDICATORII
TEHNICO-ECONOMICI AI OBIECTIVULUI DE INVESTIȚII
„SPITAL REGIONAL DE URGENȚĂ CLUJ”**

TITULAR: Ministerul Sănătății
BENEFICIAR: Ministerul Sănătății
AMPLASAMENT: Strada Avram Iancu nr. 370-374, Comuna Florești, județul Cluj

INDICATORI TEHNICO-ECONOMICI

Valoarea totală a investiției (inclusiv TVA)*: 2.568.751 mii lei
din care C+M (inclusiv TVA) 1.503.086 mii lei

(În prețuri valabile la data de 10.04.2019: 1 euro = 4,7605 lei)

Eșalonarea investiției		INV / C+M
Anul I	mii lei/ mii lei	700.000 / 400.000
Anul II	mii lei/ mii lei	700.000 / 400.000
Anul III	mii lei/ mii lei	700.000 / 400.000
Anul IV	mii lei/ mii lei	468.751 / 303.086

Capacități:

- Suprafață construită	mp Ac	28.883
- Suprafața desfășurată	mp Ad	151.891
- Paturi de spitalizare	nr.	849
- Bloc operator (săli operație)	nr.	19

Durata de execuție a investiției	luni	48
---	------	----

FACTORI DE RISC

Obiectivul de investiții se va proteja antiseismic în conformitate cu prevederile Normativului P100 – 1/2013, cu modificările și completările ulterioare.

FINANȚAREA INVESTIȚIEI

Finanțarea obiectivului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabile, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, precum și din alte surse legal constituite, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

* Valoarea se va actualiza potrivit evoluției ulterioare a prețurilor.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1
Titlul prezentului act normativ
Hotărâre a Guvernului
pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții
„SPITAL REGIONAL DE URGENȚĂ CLUJ”

Secțiunea a 2-a
Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Sănătății este autoritatea națională responsabilă pentru politica de sănătate, care reglementează organizarea sistemului de sănătate, funcționarea, finanțarea și reglementarea problemelor legate de resursele umane din sănătate. Ministerul are 42 de unități deconcentrate la nivel județean - direcțiile de sănătate publică, care sunt responsabile pentru sănătatea publică în regiune. Strategia națională în domeniul sănătății include un obiectiv specific de dezvoltare a infrastructurilor de sănătate la nivel național, regional și local, inclusiv raționalizarea spitalelor locale, județene și naționale și construirea și echiparea a trei spitale regionale de urgență la Iași, Cluj și Craiova.

Noul Spital Regional de Urgență planificat pentru Cluj va deveni un pol de nivel terțiar pentru rețeaua de spitale din regiunea NV, destinat pacienților critici și cazurilor complexe care necesită tehnologii și expertiză de nivel înalt. SRU va prelua rolul Spitalului Clinic Județean de Urgență Cluj și ale altor părți ale rețelei de urgență.

Rețeaua regională de urgență Cluj, în conformitate cu prevederile OMS nr. 1085 din 2012 privind măsuri de organizare și funcționare a spitalelor regionale de urgență și a unităților funcționale regionale de urgență, cu completările și modificările ulterioare, este alcătuită din instituții medicale, în centrul căreia se află Spitalul Clinic Județean de Urgență Cluj și în care există, în acest moment, 2.476 paturi de spital, după cum este prezentat în tabelul următor:

Spital	Structură/serviciu implicat	Număr de paturi pentru îngrijiri acute
Spitalul Clinic Județean de Urgență Cluj-Napoca	Toate serviciile	1.397
Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii Cluj-Napoca	Structurile implicate în urgență și terapie intensivă pediatrică	416
Institutul Inimii de Urgență pentru Boli Cardiovasculare "N. Stăncioiu" Cluj Napoca	Structurile implicate în urgență și terapie intensivă pentru Cardiologie și Chirurgie Cardiovasculară	147
Spitalul de Pneumoftiziologie "Leon Daniello" Cluj-Napoca	Structurile implicate în urgență și terapie intensivă pentru chirurgie toracică	136
Institutul Regional de Gastroenterologie și Hepatologie "Prof. Dr. Octavian Fodor" Cluj-Napoca	Structurile implicate în urgență și terapie intensivă pentru gastroenerologie	380

În municipiul Cluj Napoca mai există încă alte două institutii medicale regionale de referință:

- Institutul Clinic de Urologie și Transplant Renal (cu 65 paturi pentru îngrijiri acute);
- Institutul Oncologic "Prof. Dr. I. Chiricuță"- referință multi-regională (cu 515 paturi de îngrijiri acute).

Infrastructurile spitalicești din regiune sunt fragmentate, îmbătrânite și incompatibile cu modelele și sistemele moderne de funcționare a spitalelor acute; totodată, absența echipamentelor și tehnologiilor de ultimă generație, frecvența mare a internărilor, duc la o supradimensionare costisitoare a îngrijirilor medicale în spitale. Cererea de servicii de îngrijire a sănătății se bazează exclusiv pe spitalizarea continuă, cu dezvoltarea insuficientă a îngrijirii de zi și ambulatorii. Gradul de ocupare în Spitalul Clinic Județean de Urgență variază de la 18,2% în neurologie, la 55 % în ortopedie, 61,7% în imunologie, 67,1% în endocrinologie și 68,6% în pediatrie. Modelul de îngrijire la nivelul terțiar este fragmentat și se bazează pe servicii specializate separate, furnizate în spitale sau instituții specializate, evidențiindu-se lipsa unor echipe interdisciplinare, pentru abordarea integrată a serviciilor de sănătate.

Furnizarea de echipamente și tehnologii medicale contemporane este încă departe de standardele țărilor europene avansate și, adesea, distribuția teritorială a echipamentelor este dezechilibrată și necalibrată la nevoile reale.

Spitalul Clinic Județean de Urgență existent, principalul care urmează să fie înlocuit de noul SRU, are în prezent 1.397 paturi de îngrijire acută, care acoperă toate specialitățile medicale și chirurgicale generale.

Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului, precum și realitatea datelor prezentate, aparțin Ministerului Sănătății.

2. Schimbări preconizate

Viziunea noului Spital Regional de Urgență Cluj este de a furniza servicii medicale comparabile cu cele mai bune modele europene contemporane, servicii integrate de înaltă calitate, sigure, multidisciplinare pentru pacienții cu patologie acută, urgentă și complexă, la nivel secundar și terțiar. Acest nou model de spital va facilita accesul echitabil la servicii de calitate de prevenire, de diagnostic și terapeutice și va contribui la îmbunătățirea stării de sănătate a populației în regiune și, în special, pentru persoanele defavorizate și sărace, care prezintă un nivel disproporționat de morbiditate și mortalitate evitabilă. Aceste evoluții vor reduce fragmentarea serviciilor de urgență și a serviciilor de spitalizare existente atât geografic, cât și clinic, permițând modernizarea serviciilor și traseelor clinice și oferind influx de noi tehnologii moderne.

Potrivit masterplanului regional de servicii de sanatate pentru regiunea NV, odată cu înlocuirea Spitalului Clinic Județean de Urgență, noul SRU va absorbi și unele servicii de urgență din alte spitale.

Acesta va trata, de asemenea, pacienții din regiune cu politraumă, cu componente neurologice în departamentul de neurochirurgie.

Aceste schimbări implică o varietate de strategii, inclusiv schimbarea utilizării serviciilor de la cele acute la cele de lungă durată, o schimbare a accentului de la internarea continuă la îngrijirea de zi.

Locația noului SRU a fost determinată de Ministerul Sănătății și de autoritățile locale și regionale, sprijinite de Banca Europeană de Investiții în primăvara anului 2017, pe baza criteriilor de suprafață, înclinație și accesibilitate. Terenul selectat pentru noul SRU se află în județul CLUJ (regiunea NUTS III), zona Florești, strada Avram Iancu, la o distanță de 10 km de centrul orașului Cluj-Napoca. În mod legal, în temeiul Hotărârii Guvernului 720 din 05.10.2017, lotul a fost înregistrat în Inventarul centralizat al bunurilor aparținând domeniului public al statului, și în administrarea Ministerului Sănătății. Terenul are o suprafață de 143.064 mp.

Din punct de vedere arhitectural, SRU Cluj este un complex de construcții cu 7 niveluri, și anume subsol, parter și cinci (5) etaje. Partea extinsă orizontală a clădirii se întinde pe 3 etaje complete (subsol, parter și primul etaj), în timp ce o parte din clădire se extinde pe 3 etaje suplimentare (2, 3 și 4). Trei turnuri cu secțiuni pătrate, ce cuprind unitățile de spitalizare, se ridică, de la etajul 2 la etajul 5 (4 etaje în total). Terasele de deasupra etajului 1, între curțile interioare și terasa de deasupra nivelului 3 sunt prevăzute a fi acoperite cu vegetație.

Suprafața desfășurată a spitalului este de 151.891 m².

Suprafața construită este de 28.883 m².

Totalul numărului locurilor de parcare este de 1.396, din care 940 locuri la nivelul solului (30 de locuri pentru persoane cu dizabilități) și 456 locuri în subsol (31 de locuri pentru persoane cu dizabilități).

La suprafață, lângă clădirea spitalului se vor asigura 15 locuri de parcare pentru motociclete, 41 locuri de parcare pentru biciclete, 5 locuri de parcare pentru ambulanțe, o stație de autobuz și trei locuri de parcare (de așteptare) pentru autobuze.

În locurile de parcare vor fi disponibile 10 stații de încărcare, fiecare stație având o putere minimă de 5kW (atât CC cât și CA).

Subsolul va include în principal servicii suport, de exemplu spălătorie, servicii de întreținere și inginerie, spații de administrare a materialelor etc., în timp ce la parter și la primul etaj se vor localiza servicii de diagnostic și terapeutice, clinici ambulatorii și spații dedicate instruirii cadrelor medicale. Serviciile de ambulatoriu vor fi situate pe etajele 2+5.

Pe acoperișul clădirii va fi construit un heliport H-3, pentru a găzdui un elicopter, cu cerințele sale operaționale specifice.

Din punct de vedere funcțional, noul SRU va fi construit în jurul unui concept organizațional de specialități medicale grupate în centre. Modelul de funcționare se bazează pe compartimentele/centrele clinice care cuprind grupuri compatibile de pacienți și specialități medicale, reflectând necesitatea unei relații de lucru strânse în furnizarea asistenței acute și de urgență secundară și terțiară:

- Centrul pentru cap și gât cuprinzând specialități de neurologie, neurochirurgie, oftalmologie, ORL, chirurgie maxilo-facială;
- Centrul toracic cuprinzând pneumologia, cardiologia, chirurgia toracică, chirurgia cardiovasculară;
- Centrul abdominal cuprinzând gastroenterologie, nefrologie, urologie, chirurgie generală;
- Centrul pentru articulații, coloană vertebrală și traumă cuprinzând ortopedie & traumatologie, chirurgie plastică, arsuri, chirurgie vasculară;
- Centrul de medicină internă cuprinzând dermatologie, medicină internă, reumatologie, boli metabolice și endocrinologie, imunologie, hematologie;
- Centrul pentru mamă și copil cuprinzând ginecologie, obstetrică, pediatrie și chirurgie pediatrică, neonatologie;
- Paturile pentru spitalizare de zi și spațiile pentru servicii medicale ambulatorii.

Spitalul va avea un total de 744 de paturi de spitalizare pentru îngrijiri acute. Acestea vor fi împărțite între specialitățile chirurgicale și medicale incluse în cele 6 centre.

Vor exista 105 paturi pentru îngrijiri critice în spital (UTI, USTAC, UTI pentru arși). Toate secțiile vor include UTI/USTAC și o secție de arși.

Clădirea va oferi anumite posibilități de flexibilitate pentru schimbarea utilizării paturilor sau adaptarea facilităților interne atunci când, așa cum se anticipează, o parte a internărilor continue vor putea fi evitate și transformate în spitalizări de zi, sau îngrijiri medicale în ambulatoriu.

3. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului este unul pozitiv. Noul SRU va avea la baza conceptul de clădire verde, care propune o construcție nouă, sustenabilă, durabilă, non-toxică, cu un impact minim asupra mediului înconjurător, cu eficiență energetică ridicată, consum de apă redus, confort interior sporit și emisii reduse de noxe. Pentru realizarea acestui deziderat se propun:

-un sistem avansat de management al clădirii (BMS), care controlează și monitorizează echipamentele mecanice și electrice ale clădirii, cum ar fi ventilația, iluminatul, sistemele de alimentare, sistemele de incendiu și sistemele de securitate;

-se vor prevedea sisteme cu pompă de căldură cu buclă de apă în circuit închis;

-se vor amplasa aproximativ 9 600 de panouri fotovoltaice cu o putere instalată totală de până la 2400 kWh instalate în zonele de parcare exterioare (7.480 panouri), și pe spațiile verzi (2.124 panouri), producând o energie medie de 2600 MWh anual;

-spațiile verzi și plantațiile se vor face cu specii locale și se va asigura un sistem de management al spațiilor verzi, pentru reducerea impactului de consum de apă și cu întreținere minimă;

-amplasarea clădirilor va asigura iluminatul natural.

5. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

-in mii lei-

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu este cazul.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						

i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii a) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii		Nu este cazul.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.						
7. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabile, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, precum și din alte surse legal constituite, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

- a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională, ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 6-a
Consultările normative în vederea elaborării prezentului act normativ
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Pentru promovarea la aprobare a documentației tehnico-economice aferentă obiectivului de investiție s-a obținut avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe nr. 34/12.08.2019 potrivit Hotărârii Guvernului nr. 150 / 2010 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ: nu este necesar avizul Consiliului Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații Nu sunt.</p>
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
<p>1. S-au respectat prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare. S-au respectat prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra securității cetățenilor sau diversității biologice Acordul de mediu pentru SRU Cluj are numărul 2 din data de 03.07.2019.</p>
<p>3. Alte informații Nu sunt.</p>
Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi</p>

organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente S-au respectat prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "SPITAL REGIONAL DE URGENȚĂ CLUJ", pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

SORINA PINTEA



AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

VASILE DANIEL SUCIU

