

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Achiziție navă maritimă de patrulare”

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. Poliția de Frontieră Română face parte din Ministerul Afacerilor Interne și este instituția specializată a statului care exercită atribuțiile ce îi revin cu privire la supravegherea și controlul trecerii frontierei de stat, prevenirea și combaterea migrației ilegale și a faptelor specifice criminalității transfrontaliere săvârșite în zona de competență, respectarea regimului juridic al frontierei de stat, pașapoartelor și străinilor, asigurarea intereselor statului român pe Dunărea interioară, inclusiv brațul Măcin și canalul Sulina situate în afara zonei de frontieră, în zona contiguă și în zona economică exclusivă, respectarea ordinii și liniștii publice în zona de competență, în condițiile legii.

În zona de competență pe apă, Poliția de Frontieră Română are și următoarele atribuții specifice:

- supraveghează și asigură respectarea drepturilor statului român în apele din zona de competență;
- previne și combate pirateria, acțiunile teroriste și faptele circumscrise crimei organizate în apele aflate sub jurisdicția statului român;
- execută, direct sau împreună cu autoritatea vamală, controlul navelor și ambarcațiunilor despre care se dețin date și informații că desfășoară activități ilegale în zona de competență ori sunt surprinse desfășurând asemenea activități;
- execută controlul navelor și al ambarcațiunilor împreună cu unitățile teritoriale pentru protecția mediului în caz de evacuare a apelor uzate în emisar sau în caz de producere a unei poluări accidentale;
- participă la supravegherea, controlul și asigurarea protecției și conservării fondului cinegetic și piscicol natural, prin prevenirea și combaterea vânatului și pescuitului ilegal, precum și a exploatării ilegale a altor resurse biologice și nebiologice din apele aflate în zona de competență;
- caută navele aflate în pericol în apele din zona de competență și în marea liberă și participă la salvarea echipajelor acestora în caz de necesitate, iar la solicitare desfășoară acțiuni de salvare a navelor și a încărcăturii lor, conform dreptului maritim internațional;
- execută supravegherea și participă la controlul pentru respectarea normelor privind ordinea și siguranța navigației în apele din zona de competență și în porturi, în colaborare cu organele zonale ale căpităniilor de port;
- interzice, direct sau cu participarea, la cerere, a unităților de nave ale Ministerului Apărării Naționale, accesul navelor străine în anumite zone, sectoare sau raioane ale mării teritoriale și căilor navigabile fluviale aflate sub jurisdicția statului român, prin suspendarea temporară a dreptului de trecere inofensivă, conform legii;
- asigură protecția și participă la apărarea obiectivelor de importanță

deosebită aflate în apele din zona de competență, în colaborare cu unitățile de nave ale Ministerului Apărării Naționale, cu alte forțe, în conformitate cu planurile aprobate din timp.

Politicile Uniunii Europene în domeniul frontierelor externe au ca scop realizarea unui management integrat care să asigure un nivel uniform de control și supraveghere, necesar asigurării liberei circulații a persoanelor în Uniunea Europeană, ca o componentă fundamentală a spațiului de libertate, securitate și justiție. În acest scop, este prevăzută stabilirea unor reguli comune referitoare la standardele și procedurile de control la frontierele externe.

Implementarea eficientă a regulilor comune necesită o coordonare sporită a cooperării între statele membre și statele asociate Schengen. Acesta este și motivul pentru care, prin Regulamentul (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului din 26 octombrie 2004 de instituire a Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene, a fost înființată Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene – FRONTEX, scopul acesteia fiind îmbunătățirea managementului integrat al frontierelor externe.

La nivel internațional, România se bucură de aprecierea de a fi unul dintre cele mai active state contribuitoare în relația cu Frontex, agenție europeană reorganizată, în 2016, prin Regulamentul (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind Poliția de frontieră și Garda de coastă la nivel european și de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului.

Agenția coordonează cooperarea operativă între statele membre în vederea securizării frontierelor externe ale Uniunii Europene, asistă statele membre în instruirea polițiștilor de frontieră, efectuează analize de risc, urmărește evoluția cercetărilor în domeniile de interes pentru controlul și supravegherea frontierelor externe, acordă statelor membre asistență tehnică și operativă consolidată la frontierele externe.

Implicarea României în activitățile organizate de Agenție presupune următoarele coordonate:

- participarea experților din România la operațiuni comune organizate la frontiera externă a Uniunii Europene;
- organizarea și participarea la operațiuni comune pe teritoriul României;
- acordarea de asistență operativă rapidă pentru o perioadă limitată de timp, sub forma unor echipe de intervenție rapidă la frontieră (RABIT-Rapid Border Intervention Team);
- participarea navelor Poliției de Frontieră în cadrul Rețelei de Patrulare Europene (European Patrol Network) la Marea Neagră;
- admiterea structurii de Analiză de Risc a Poliției de Frontieră Române în cadrul structurii similare europene;
- pregătirea ofițerilor de poliție de frontieră la nivelul standardelor de performanță ale Uniunii Europene;
- participarea la operațiuni comune cu echipamentele tehnice incluse în CRATE (Centralized Record of Available Technical Equipment).

La data de 10.10.2013 a fost semnat Acordul-cadru de parteneriat între Ministerul Afacerilor Interne din România și Agenția Europeană pentru

Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene – FRONTEX, semnat la București la 10 octombrie 2013 și la Varșovia la 18 octombrie 2013, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 729 din 27 noiembrie 2013, prin care au fost stabilite condițiile generale și cele speciale referitoare la activitățile operaționale din cadrul parteneriatului, România asumându-și participarea la operațiunile comune Frontex, cu specialiști și echipamente din cadrul structurilor specializate ale Ministerului Afacerilor Interne.

Importanța deosebită a navelor maritime de patrulare și a șalupelor de intervenție constă în faptul că acestea asigură necesitățile operaționale ale Poliției de Frontieră Române, care trebuie să realizeze un dispozitiv de supraveghere coerent și eficient, a cărui continuitate în timp și spațiu trebuie să asigure permanent acoperirea unui spațiu maritim de cca. 20.000 km² (ape maritime interioare 753 km², marea teritorială 4487 km², zona contiguă 4460 km² și zona economică exclusivă 10.300 km²). De asemenea mijloacele navale menționate pot fi utilizate în operațiunile comune organizate de Frontex, în funcție de necesitățile acestora.

Dispozitivul de supraveghere al Poliției de Frontieră Române la Marea Neagră se realizează cu următoarele clase de nave:

- 1 navă multirol din subclasa Nave maritime de supraveghere (Clasa 0, subclasa 2), asimilată ca fiind navă tip OPV conform clasificării Frontex;
- 4 nave de patrulare din subclasa Nave maritime de patrulare (Clasa 1, subclasa 1), asimilate ca fiind nave tip CPV conform clasificării Frontex;
- 5 nave maritime de intervenție (Clasa 2), asimilate ca fiind nave tip CPV conform clasificării Frontex;
- 14 șalupe de patrulare, control și/sau intervenție (Clasa 3), asimilate ca fiind nave tip CPB conform clasificării Frontex.

Astfel, numai în anul 2016, Poliția de Frontieră Română, în calitate de principală instituție specializată a statului cu atribuții în ceea ce privește supravegherea și controlul trecerii frontierei de stat, prevenirea și combaterea migrației ilegale și a faptelor specifice criminalității transfrontaliere, a fost implicată în 15 operațiuni comune, un exercițiu de intervenție rapidă și două proiecte pilot organizate sub egida Frontex, în care a detașat un număr de 426 de polițiști de frontieră. Printre echipamentele detașate în aceste misiuni comune s-au numărat și:

4 nave maritime de patrulare
7 autospeciale cu termoviziune
10 echipaje canine
1 microbuz
1 autocar
31 autospeciale de patrulare
36 autoturisme de serviciu
Un Heart Beat Detector

În cursul anului 2017, contribuția României a fost similară celei din 2016, iar în anul 2018 Poliția de Frontieră Română a fost implicată în 11 operațiuni comune și 2 proiecte operaționale (Seconded Team Member – sTM și Mixed Crew Concept), organizate sub egida FRONTEX, cu participarea a 172 polițiști de frontieră (dintre care 54 de membri de echipaj), experți în diverse profiluri, după cum urmează:

1. *La frontiera terestră* - 3 operațiuni comune, cu 44 specialiști

P.F.R., 2 camere portabile cu termoviziune, 4 autospeciale de patrulare, 14 autoturisme închiriate, 3 echipaje canine și 11 autoturisme de serviciu.

2. *La frontiera maritimă* – 5 operațiuni comune și 1 proiect coordonat de FRONTEX cu 48 specialiști P.F.R. dintre care 2 detașați la ICC Pireu, 2 nave maritime de patrulare (CPV de tip P 157) cu 54 de membri de echipaj, 26 autoturisme de transport închiriate și 8 autospeciale de patrulare închiriate.
3. *La frontiera aeriană* – 16 experți în 3 operațiuni comune: Alexis 2018, Vega Children, Puncte Focale Aeriene 2018 (Regular Officers și Intermediate Managers), în aeroporturile: Viena, Madrid, Nisa, Vilnius, Lisabona, Burgas, Zurich, Frankfurt, Zagreb, Munchen, Helsinki și Atena.
4. În cadrul Proiectului sTM – seconded Team Members 2018 (fost SGO) au fost selectați 4 polițiști de frontieră dintre care și-au desfășurat activitatea 3 polițiști de frontieră români, în diverse operațiuni pe frontiere terestre și maritime.
5. Poliția de Frontieră Română a fost reprezentată de 7 specialiști în cadrul Centrului Situațional Frontex și Centrului Național de Coordonare din Roma, în calitate de experți în validarea incidentelor și monitorizarea navelor suspecte.

În anul 2019, Poliția de Frontieră Română va contribui la misiunile Frontex cu următoarele resurse:

- Două nave tip CPV;
- 54 experți în cadrul operațiunilor comune maritime;
- 41 experți în cadrul operațiunilor comune terestre;
- Autospeciale de patrulare: 9 autospeciale de patrulare 4x4 și 11 autoturisme de serviciu în cadrul operațiunilor terestre;
- 4 autospeciale Mitsubishi L200 (transport cuplu chinotehnic) cu câine de intervenție și patrulare;
- 1 echipament de termoviziune portabilă;
- 18 experți pentru operațiuni aeriene;
- 7 experți în cadrul Centrului Situațional Frontex.

În anul 2019, Inspectoratul General de Aviație din cadrul Ministerului Afacerilor Interne va contribui la misiunile Frontex cu două elicoptere și șase echipaje a patru membri.

În contextul amplificării fenomenului migrației ilegale la frontierele externe ale U.E. și având în vedere faptul că normele de înzestrare în vigoare permit achiziționarea de mijloace navale maritime, este necesară dotarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră cu o navă maritimă de patrulare, care să fie utilizată pentru supravegherea zonei de competență a Poliției de Frontieră Române la Marea Neagră, cât și în cadrul operațiunilor comune Frontex. Achiziția se încadrează în programul național Fondul pentru securitate internă, cadrul financiar 2014-2020, Acțiunea Specifică 2 – „Echipamente Frontex”, finanțat de către Comisia Europeană. Prin această acțiune, pentru care a fost semnat contractul de finanțare nerambursabilă nr. 42/FSIB/28.03.2018, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră intenționează să achiziționeze două nave maritime de patrulare și cinci șalupe de intervenție necesare în operațiunile comune Frontex.

II. În baza corespondenței nr. ARES (2017) 1302794 de la Comisia Europeană, în cadrul acțiunilor specifice aferente Fondului pentru Securitate Internă – componenta frontiere și vize, în conformitate cu Anexa II a Regulamentului (UE) nr. 515/2014 al Parlamentului

	<p>European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de instituire, în cadrul Fondului pentru Securitate Internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize și de abrogare a Deciziei nr. 574/2007/CE, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră a transmis aplicațiile privind achiziția unei nave maritime de patrulare și (trei) șalupe de intervenție ce vor fi utilizate în misiuni Frontex, pentru care a fost semnat contractul de finanțare nerambursabilă nr. 42/FSIB/28.03.2018 având o valoare de 86.163.750 lei fără TVA (valoare achiziție navă maritimă de patrulare – 64.972.125 lei, valoare achiziție 3 șalupe de intervenție 20.958.750 lei, cheltuieli cu privire la remunerarea personalului 232.875 lei).</p> <p>Ulterior, prin adresa nr. ARES(2018) 2591772 – 18/05/2018, Comisia Europeană a notificat Statele Membre cu privire la lansarea apelului de proiecte, sub mecanismul Acțiunilor Specifice, pentru achiziționarea echipamentelor care vor fi puse la dispoziția Frontex (EBCGA) în cadrul Fondului pentru Securitate Internă, componenta pentru Frontiere și Vize. La acest apel, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră a aplicat pentru o nava maritimă de patrulare (CPV) și trei șalupe de intervenție (CPB Covered Boat), nava maritimă urmând a fi pusă la dispoziția Agenției cel puțin patru luni pe an.</p> <p>Prin adresa nr. Ares(2018) 5060960 din 03.10.2018, Comisia Europeană a informat Autoritatea Responsabilă asupra faptului că Inspectoratul General al Poliției de Frontieră a obținut finanțare pentru o nava maritimă de patrulare (CPV) și două șalupe de intervenție (CPB Covered Boat) necesare Frontex, a căror achiziție a fost introdusă în cadrul contractului de finanțare nerambursabilă nr. 42/FSIB/28.03.2018, prin amendarea contractului de finanțare. Valoarea contractului de finanțare a fost majorată de la 86.163.750 lei fără TVA la 165.108.375 lei fără TVA cu valoarea aferentă achiziției navei maritime de patrulare – 64.972.125 lei, precum și a valorii achiziției celor 2 șalupe de intervenție – 13.972.500 lei</p> <p>III. Conform art. 42 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții» care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către Guvern, pentru valori mai mari de 30 milioane lei.</p> <p>Având în vedere valoarea fiecărei nave maritime de patrulare prevăzute în cadrul contractului de finanțare nerambursabilă menționat mai sus, respectiv 64.972.125 lei fără TVA, respectiv 77.316.828,75 lei cu TVA achiziția acestora intră sub incidența prevederilor art.42 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare. Pentru achiziția primei nave maritime de patrulare a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 766/2018. Totodată, precizăm faptul că achiziția celor cinci șalupe de intervenție, nu intră sub incidența prevederilor art.42 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p>
2. Schimbări preconizate:	<p>Prin proiect se propune aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Achiziție navă maritimă de patrulare”.</p> <p>Achiziția navei maritime de patrulare va contribui la eficientizarea supravegherii frontierelor, depistarea migranților, prevenirea migrației</p>

ilegale, acțiuni de căutare și salvare și reducerea traficului ilegal de bunuri și contrabandă, alinierea la standardele U.E. privind securitatea frontierelor și cooperare.

Achiziția se încadrează în programul național Fondul pentru securitate internă, Acțiunea Specifică 2 – „Echipamente Frontex”. Prin această acțiune, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră își propune să achiziționeze o navă maritimă necesară în operațiunile comune Frontex. Relevanța acestei achiziții se justifică prin faptul că se circumscrie listei acțiunilor specifice din Anexa II a Regulamentului (UE) nr. 515/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de instituire, în cadrul Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize și de abrogare a Deciziei nr. 574/2007/CE, respectiv: „Achiziționarea de mijloace de transport și echipamente operaționale care sunt considerate necesare de către Agenția Frontex pentru a fi detașate în cadrul operațiunilor comune și care vor fi puse la dispoziția Agenției Frontex în conformitate cu articolul 7 alineatul (5) paragraful al doilea și al treilea din Regulamentul (CE) nr. 2007/2004”.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei –

- mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2019	2020	2021	2022	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-

(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Finanțarea proiectului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabile, în cadrul programului național aferent Fondului pentru securitate internă, și din alocații bugetare, prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative	Proiectul nu se referă la acest subiect.
4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea	Proiectul nu se referă la acest subiect.

acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul are caracter individual, sens în care nu sunt incidente dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor existente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Achiziție navă maritimă de patrulare”*, pe care-l supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

ION MARCEL VELA

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

VASILE-FLORIN CÎȚU