

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Hotărâre a Guvernului

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1516/2008 privind aprobarea Regulamentului-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

- Descrierea situației actuale

Rezervația Biosferei Delta Dunării (RBDD) deține triplu statut de protecție internațională: Rezervație a Biosferei, desemnată internațional de Comitetul UNESCO "Omul și Biosfera", Zonă Umedă de Importanță Internațională, desemnată de Secretariatul Convenției Ramsar și Sit al Patrimoniului Natural Universal, recunoscut de UNESCO. Rezervației Biosferei Delta Dunării i s-a atribuit Diploma Europeană de către Consiliul Europei și face parte din rețeaua de situri de importanță comunitară *Natura 2000*.

Rezervația Biosferei Delta Dunării este administrată în prezent de Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării (ARBDD). Rezervația a fost înființată prin *Hotărârea Guvernului nr. 983/1990 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și prin Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"*, cu modificările și completările ulterioare.

Urmare a tendinței de modernizare a locuințelor existente, precum și tendinței de a realiza construcții noi pentru locuit sau pentru a fi folosite în scop turistic, la nivelul anului 2008 au fost elaborate, sub forma unui regulament-cadru, normele privind protejarea și conservarea valorilor de peisaj și tradițiilor locale din perimetrul Deltei Dunării, cu prevederi specifice inclusiv privind utilizarea materialelor și a tehnicilor de construcție tradiționale.

De la intrarea în vigoare a prevederilor cuprinse în *Regulamentul-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării* aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 1516/2008*, pe raza localităților din perimetrul RBDD construcțiile autorizate și edificate au respectat principiul armonizării peisajului natural cu cel antropic, obiectivul guvernamental de prevenire a alterării peisajului cultural al Deltei și conservării specificului său inconfundabil fiind atins.

Întrucât pe parcursul celor 11 ani de aplicare a *Regulamentului-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării*, în practica întocmirii regulamentelor locale de urbanism, precum și la nivelul administrațiilor publice locale, în cadrul activității de emitere a certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire s-au identificat o serie de prevederi care necesită reformulări, modificări sau completări pentru a deveni aplicabile, se constată necesitatea revizuirii actului normativ.

În acest sens a fost constituit un grup de lucru la nivel local, format din reprezentanți ai Consiliului Județean Tulcea și al Ordinului Arhitecților din România, care a analizat și dezbătut prevederile regulamentului în vigoare și a propus modificări, raportat la specificul local și prin prisma experienței aplicării timp de unsprezece ani a acestuia.

Printre problemele semnalate se regasesc următoarele:

- Localitățile nominalizate în Regulamentul aprobat prin *H.G. nr. 1516/2008* nu au în fapt un caracter omogen, putând fi diferențiate două categorii: cele cu intravilanul complet inclus în teritoriul RBDD și cele cu intravilanul doar tangent la zona naturală protejată.
- *Regulamentul general de urbanism* aprobat prin *HG nr. 525/1996* prevede dimensiuni minime pentru parcelările noi (parcelarea fiind operațiunea de divizare a unei parcele mai mari în loturi mai mici destinate construirii). Prin *HG nr. 1516/2008* această prevedere era extinsă la toate tipurile de parcele, inclusiv la cele existente în interiorul localităților și care nu provin din operațiuni de parcelare ci sunt astfel configurate istoric.
- În prezent, panta admisă a acoperișului clădirii este de maximum **30%**, cu excepția acoperișurilor realizate din stuf, care pot avea o pantă mai mare pentru scurgerea apelor pluviale spre exteriorul clădirii. Caracteristicile climatice duc la un comportament foarte prost pe timpul iernii al învelitorilor realizate cu o pantă atât de mică, necesitând măsuri suplimentare de hidroizolare. Conform Normativului de Proiectare 069/2014 panta recomandată este:
 - țigle solzi așezate simplu: 60-175%
 - țigle solzi așezate dublu: 45-175%
 - macroțigle/macrolane: 26-175%
- Conform art 14 al regulamentului în vigoare, amplasarea și proiectarea ferestrelor se fac în funcție de direcția vântului dominant - crivățul, NE-SV. În construirea în Delta Dunării, în anumite situații, mai ales pentru funcțiunea de turism, poate apărea necesitatea orientării de ferestre către priveliștea frumoasă, luciul de apă de obicei, iar acesta, în cazul anumitor localități, este la nord, astfel că prevederea se impune a fi eliminată. Totodată, evoluția tehnologiilor și materialelor de construcții face posibilă o mai bună izolare termică, sens în care această restricție devine insuficient justificată.
- Câmpurile de panouri foto-voltaice sunt nu doar un factor deranjant vizual, care afectează peisajul deltaic, ci mai ales un factor de risc pentru migrația păsărilor și comportamentul coloniilor de păsări din Delta Dunării. Având în vedere regimul acesteia de rezervație naturală, precum și deja apariția unor asemenea solicitări, este oportună o interdicție fermă.
- În prezent Art.15 - (9) prevede că *„Tavanele se recomandă să se execute din grinzi de lemn peste care se bat scânduri și se așterne un strat de ciamur, iar pe dedesubt o căptușeală de trestie cu drișcuială de ciamur.”*

Prevederea cu caracter de recomandare propune o soluție arhaică ce îndeplinește cu greu condițiile igienico-sanitare și de izolare

termică și încarcă inutil structura, fără a avea efecte asupra aspectului exterior.

- Alin. 11 al art 15 conține în prezent o serie de prevederi, cu caracter de recomandare sau imperative, care au ca scop păstrarea caracterului arhitectural și a imaginii tradiționale. Articolul necesită reformularea, pentru o orientare cu preponderență către imaginea dorită a construcțiilor ce se înserează în arealul Deltei Dunării, fără a face rabat de la calitatea normată a construcțiilor.
- Intrucât protejarea specificului arhitectural urbanistic al Deltei Dunării poate fi făcută doar prin analiza de către specialiști a documentațiilor și a modului în care propunerile respectă specificul zonei, actualul regulament prevede că *„Pentru orice construcție cu aria desfășurată mai mare de 150 mp, indiferent de destinație, se va solicita prin certificatul de urbanism avizul Comisiei tehnice de amenajare a teritoriului și urbanism a consiliului județean.”*

Intenția inițială de reglementare nu și-a produs suficient efectul, fiind propuse ansambluri de construcții care aveau fiecare suprafețe mai mici decât minimul impus de lege, dar care în ansamblu au generat un impact negativ. Este de notorietate faptul că la nivelul comunelor nu există specialiști care să aibă competențele necesare să aprecieze din punct de vedere arhitectural-urbanistic aspectele necesare, sens în care se impune reformularea și completarea cu o prevedere prin care și ansamblurile de cladiri a căror suprafață cumulează 300 m² să fie analizate de specialiștii din comisia de urbanism organizată conform legii pe lângă consiliul județean. Astfel se va avea în vedere tot volumul construit de pe o parcelă și o diferențiere între impactul produs de volumul construcției izolate și ponderea în ansamblu a clădirilor.

- În prezent regulamentul nu conține suficiente prevederi referitoare la zonele agro-zootehnice și de depozitare sau producție, sens în care se impune introducerea unor norme care să asigure amplasarea și conformarea acestora de așa natură încât să nu aibă un impact negativ asupra caracteristicilor Deltei, inclusiv asupra atractivității sale turistice.
- De asemenea, potrivit reglementărilor în vigoare posibilitățile maxime de ocupare și utilizare a terenului pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării sunt în prezent limitate, ceea ce se constituie ca un avantaj în conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice. Totuși, este necesară o detaliere a reglementării procentului maxim de ocupare a terenului (POT) și o revizuire a coeficientului de utilizare a terenului (CUT), în vederea reducerii impactului în zonele tradițional dens construite, pentru armonizarea condițiilor de valorificare eficientă a terenurilor din zonă și limitarea dezmembrării artificiale a suprafețelor de teren.

Aceasta se poate realiza printr-o scădere progresivă și nu bruscă (asa cum era în varianta în vigoare) a procentului de ocupare și a coeficientului de utilizare a terenului, în așa fel încât diferențele la prag să fie suficient de mici pentru a nu face nefezabile demersurile de dezmembrare a parcelelor. În acest sens,

	Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării (ARBDD) a solicitat Consiliului Științific al Rezervației Biosferei Delta Dunării (CSRBDD) un punct de vedere cu privire la revizuirea valorilor maxime ale coeficienților urbanistici, recomandările CSRBDD fiind avute în vedere la revizuirea reglementărilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ.
<ul style="list-style-type: none"> Schimbări preconizate 	<p>Principala modificare a <i>Regulamentului-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării</i> constă în exceptarea de la jurisdicția Regulamentului-cadru a părților din UAT care nu intră efectiv în perimetrul <i>Rezervației Biosferei Delta Dunării</i>.</p> <p>În plus, se aduc o serie de clarificări în textul actului normativ:</p> <ol style="list-style-type: none"> Se precizează interdicția generală asupra structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare cu mai mult de 20 de camere. Se precizează că deschiderea minimă a parcelei către calea de acces, de 12 m, se aplică numai în parcelările noi. Se precizează modalitatea de măsurare a înălțimii maxime admise a construcțiilor, de 10m. În cazul acoperișurilor realizate din stuf înălțimea maximă admisă este ridicată la 12 m. Panta admisă a acoperișului este ridicată la 50%, față de 30% în prezent. S-a adăugat o interdicție explicită pentru parcurile de panouri fotovoltaice în teritoriul Deltei. Se precizează posibilitatea de a construi împrejmuiri opace între proprietățile private, pe limitele laterale și posterioare ale parcelelor. Se precizează condițiile în care se pot amplasa construcțiile cu funcțiunea de depozitare sau producție, precum și condiții referitoare la aspectul acestora. Se aduc precizări referitoare la Procentul maxim de ocupare a terenului (POT) și la Coeficientul maxim de utilizare a terenului (CUT), prin detalierea și revizuirea reglementarilor POT și CUT în vederea reducerii impactului în zonele traditional dens construite. Se completează anexa la Hotărârea Guvernului nr. 1516/2008 cu localitățile situate în Rezervația Biosferei Delta Dunării, situate în județul Constanța, care nu au fost incluse în actul normativ inițial.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

de stat						
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul va avea un impact favorabil asupra demersurilor investiționale și de dezvoltare a localităților aflate în perimetrul RBDD.					
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul va avea un impact favorabil asupra investițiilor și dezvoltării localităților aflate în perimetrul RBDD, prin eliminarea unor prevederi considerate ca aducând limitări nejustificate					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ cuprinde prevederi care contribuie la limitarea segregării sociale. Localnicii vor avea oportunități noi de angajare în sfera serviciilor turistice.					
4. Impactul asupra mediului	<p>Statul român recunoaște dreptul oricărei persoane la un mediu de viață sănătos și echilibrat ecologic, iar pentru asigurarea cadrului legislativ în vederea exercitării acestui drept propunerea de act normativ vizează inclusiv corelarea cu legislația de mediu.</p> <p>Rezervația Biosferei Delta Dunării este un areal protejat datorită valorilor sale naturale și culturale, intrând sub incidența protecției impuse de mai multe tratate și convenții internaționale (sit UNESCO, sit Ramsar, Convenția europeană a Peisajului, Convenția privind patrimoniul arhitectural etc.). Patrimoniul arhitectural la nivel european este protejat conform Convenției de la Granada - 1985, ratificat de România prin <i>Legea nr. 157/1995</i>. Prin prezentul regulament se consolidează regimul de protecție al arealului, asigurându-se în egală măsură corelarea cu normele tehnice și specificul local .</p>					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit						

<p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p> <p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p> <p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p> <p>7. Alte informații</p>						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p> <p>1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p> <p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>a) Va fi modificat actualul Regulament-cadru de urbanism pentru Rezervația biosferei Delta Dunării, aprobat cu Hotărârea Guvernului nr. 1516/ 2008.</p> <p>b) Nu este necesară elaborarea altor acte normative în vederea implementării.</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost elaborat cu sprijinul autorităților publice locale interesate (Consiliul Județean Tulcea, primăriile localităților de pe raza RBDD), Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării și OAR - Filiala Dobrogea.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Au fost consultate în proiectul de elaborare a actului normativ autoritățile administrației publice locale, consiliul județean, administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării și arhitecții proiectanți din filiala OAR Dobrogea.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Procesul de consultare a fost realizat în conformitate cu prevederile HG 521/2005.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 6. Alte informații	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliul Legislativ Nu este cazul. Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Proiectul a fost supus consultării publice potrivit dispozițiilor <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> pentru 10 de zile, în perioada 06-16 martie 2019, fiind postat pe <i>site-ul</i> MDRAP. În perioada consultării publice nu au fost primite observații și propuneri.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
	Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi	Nu este cazul.

organisme extinderea competențelor instituțiilor existente.	sau	
2. Alte informații		Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta *Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1516/2008 privind aprobarea Regulamentului-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării.*

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

VASILE-DANIEL SUCIU

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL MEDIULUI
GRAȚIELA LEOCADIA GAVRILESCU**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE
PETRE DAEA**

**MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR
IOAN DENEȘ**

**MINISTRUL TURISMULUI
BOGDAN GHEORGHE TRIF**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
ANA BIRCHALL**