

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și are în administrare bunuri potrivit Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a III-a - zone protejate, cu modificările ulterioare, precum și al Hotărârii Guvernului nr. 2.151/2004 privind instituirea regimului de arie naturală protejată pentru noi zone, au fost incluse în inventarul centralizat al bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului, în administrarea directă a Ministerului Mediului.

În anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare, este prevăzut inventarul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Totodată, art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *„modificările intervenite în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului se aprobă în condițiile legii, prin acte normative adoptate în acest sens, inițiate de către ministere sau de alte organe de specialitate ale autorităților publice centrale (...)”*.

Trebuie menționat că Legea organică privind ariile naturale protejate (Legea nr.49/2011 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice) face referire numai la un statut de protecție al unor terenuri, patrimoniul natural etc. delimitate și care au un regim de management stabilit conform legii.

Din cadrul legal mai sus amintit, rezultă în mod clar și fără echivoc că regimul ariilor naturale protejate are în vedere modul de gestionare a managementului, nu administrarea, respectiv proprietatea unor bunuri, inclusiv terenuri.

De asemenea, potrivit art. 7 din OUG 57/2007 ”Regimul de protecție se stabilește indiferent de destinația terenului și de deținător, iar respectarea acestuia este obligatorie în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență, precum și cu alte dispoziții legale în materie”, ariile naturale protejate desemnate prin HG 2151/2004, precum și cele desemnate ulterior, având la bază exclusiv acest principiu. Totodată, deși o parte din ariile naturale desemnate anterior, cum ar fi parcurile naționale și naturale desemnate prin OM 7/1990 și reconfirmate prin Legea 5/2000, au fost constituite pe fond forestier național, măsurătorile ulterioare relevă faptul că sunt cuprinse și alte tipuri de suprafețe (de ex. intravilane).

În acest context, rezultă că ariile naturale protejate din rețeaua națională, include terenuri care au structură diversă a proprietarilor (de la proprietari privați, inclusiv proprietari din intravilanele localităților, la proprietăți care sunt în domniul public sau privat al structurilor administrație publice locale).

Mai mult decât atât, printre suprafețele incluse în ariile naturale protejate se numără și păduri, respectiv ape. Precizăm că acestea sunt deja incluse în domeniul public al statului, în administrarea RNP Romsilva , respective Administrația Națională Apele Române. Astfel, prin includerea acestora și în inventarul ariilor naturale protejate, se crează o dublare.

Totodată, mai multe arii naturale protejate au desemnări multiple, atât pe toată suprafața, cât și prin arii naturale protejate (ca de ex. rezervații naturale) care sunt incluse în arii naturale mai mari (de ex. parcuri naționale), iar includerea acestora în inventarul ariilor protejate, cu suprafețele aferente, crează o dublare a suprafețelor.

Datele privind suprafețele ariilor naturale protejate, din inventarul centralizat și evidențele contabile sunt preluate din actele normative și nu au la bază delimitarea făcută în teren. Ministerul Mediului nu deține cărți funciare pentru bunurile imobile care fac obiectul actului normativ.

În urma derulării proiectului “Realizarea de seturi de date spațiale în conformitate cu specificațiile tehnice INSPIRE pentru ariile naturale protejate, inclusiv a siturilor Natura 2000, având în vedere optimizarea facilităților de administrator a acestora, cod SMIS 43380, proiecte finanțate din fonduri structurale prin intermediul AM POS Mediu și derulate în perioada martie 2014- noiembrie 2015, au fost delimitate toate ariile naturale protejate legal desemnate. În urma acestei delimitări, toate suprafețele ariilor naturale protejate au fost actualizate, pe baza unei precizii mult mai bună decât cea care a stat la baza desemnării lor inițiale. Menționăm că delimitarea a avut la bază documentații care au stat la baza constituirii lor, descrieri ale limitelor din acte normative (inclusiv hărți etc.), parcele cadastrale, silvice etc. incluse în ariile protejate.

S-a constatat că un număr de 6 arii naturale protejate trebuie eliminate din Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, astfel:

Parcul Munții Apuseni (nr. MFP 115332) suprapus cu Parcul natural Munții Apuseni (nr. MFP 112693);

- Pintenii din Coasta Jinei (nr. MFP 113026) suprapus cu Pintenul din Coasta Jinei (nr. MFP 113660);
- Masa Jidovului, nr. MFP 113029 suprapus cu Masa Jidovului nr. MFP 113661;
- Pădurea Runcu (nr. MFP 115007) suprapus cu Codrul secular Runcu (nr. MFP 151973);
- Rezervația Bila – Lala (nr. MFP 115736) suprapus cu Ineu – Lala (nr. MFP 115225);
- Lacul Fosilier Movila Banului (nr. MFP 113565) suprapus cu Lacul Fosilier Seimenii Mari (nr. MFP 113559);

Pentru aria naturală protejată Calcarele cu Lithothamnium din județul Bacău (nr. MFP 113109) nu s-a putut identifica localizarea, fapt pentru care nu s-a putut determina suprafața exactă.

Valoarea ariilor naturale protejate a fost stabilită în funcție de suprafață, în condițiile în care unele arii naturale protejate includ și localități sau există suprapuneri între diferite categorii, de exemplu Abruptul Prahovean inclus în Inventarul centralizat la nr. MFP 112651 și Bucegi (Abruptul Bucșoi, Mălăiești, Gaura), inclus în Inventarul centralizat la nr. MFP 115244 sunt incluse în Parcul Natural Bucegi, inclus în Inventarul centralizat la nr. MFP 112682.

Valoarea de inventar a ariilor naturale protejate înainte de modificare la valoare zero a fost de 15.665.152.863 lei.

Prin Decizia nr.12/20.07.2017, Curtea de Conturi a României a stabilit în sarcina Ministerului Mediului ca prin direcția de specialitate împreună cu Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate să efectueze demersurile necesare către Ministerul Finanțelor Publice și orice alte instituții competente în vederea clarificării situației juridice a ariilor protejate inclusiv din punct de vedere al îndeplinirii sau neîndeplinirii condițiilor legale de a fi incluse în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, urmând a dispune măsurile legale care se impun.

Prin Ordinul viceprim – ministrului, ministrului mediului nr. 138/2019 s-a aprobat înființarea Grupului de lucru pentru realizarea inventarului centralizat al ariilor naturale, care a stabilit modificarea valorilor de inventar la valoarea zero. Prin promovarea hotărârii de Guvern se are în vedere modificarea valorii de inventar la valoare zero, ca până la clarificarea definitivă a situației juridice a terenurilor să nu avem o valoare denaturată a bunurilor care reprezintă arii naturale protejate. Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin inițiatorului.

Bunurile nu sunt grevate de sarcini, nu fac obiectul unor cereri de revendicare și/sau al unor litigii aflate pe rolul instanțelor judecătorești.

Prezentul act normativ nu prezintă impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat al statului sau asupra legislației în vigoare, conform prevederilor art. 2 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului, cu modificările și completările ulterioare.

Luând în considerare cele expuse, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind modificarea valorilor de inventar ale unor bunuri (arii naturale protejate) aflate în domeniul public al statului în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prevăzute în anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, ca urmare a acțiunilor de clarificare a situației juridice a terenurilor ariilor naturale protejate, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI,

APELOR ȘI PĂDURILOR

Costel ALEXE

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,

Vasile – Florin CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Marian Cătălin PREDOIU

Avizat :

**Secretar General,
Teodor DULCEAȚĂ**

**Secretar General Adjunct,
Bogdan Cristian NICA**

**Direcția Juridică și Relația cu Parlamentul,
Director**

**Direcția Biodiversitate,
Director,
Daniela DRĂCEA**

**Direcția Economico Financiară,
Director,
Dinu Octavian NICOLESCU**

