

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

privind suplimentarea bugetului Ministerului Apelor și Pădurilor din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului pentru realizarea în regim de urgență a unor lucrări de investiții de prevenire și înlăturare a efectelor calamităților naturale produse de eroziunea costieră în perioada noiembrie 2018-februarie 2019 ce au afectat faleza din localitatea Costinești, județul Constanța

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Urmare a fenomenelor meteorologice periculoase înregistrate în perioada noiembrie 2018-februarie 2019 în județul Constanța, cu precădere în zona de litoral, procesul de degradare a lucrării hidrotehnice "Amenajare complexă pentru atenuarea viiturilor și refacere plajă și faleza Costinești, județ Constanța", precum și a lucrării provizorii de stabilizare a zonei realizate în anul 2012 în zona de nord a stațiunii, s-a accentuat foarte mult punând în pericol întreaga stabilitate a falezei și a construcțiilor din zonă.

Fenomenul de cedare a falezei și a lucrărilor de consolidare a acesteia este continuu și progresiv, influențat de condițiile meteorologice din zonă (furtuni pe mare și precipitații abundente), dar și de morfologia și structura litologică a falezelor, având drept consecință prăbușirea întregii faleze, cu antrenarea drumului existent și afectarea imobilelor de pe faleza superioară.

În zonă, la baza loessului, favorizat de existența unui strat de argilă, s-a format un strat acvifer cu drenare în faleză, și ca urmare se produc alunecări de teren. Acest factor determină apariția frecventă a suprafețelor de rupere în structura falezelor, care conduc la prăbușirea unor sectoare importante ale acestora. Prăbușirile s-au succedat la intervale mici de timp punând în pericol obiectivele aflate pe mal, precum și circulația pietonală în lungul țărmului. În zona A1 – zona centrală a frontului de faleză în lungime de aproximativ 120 m - există pericolul iminent de cedare prin pierderea stabilității elementului de susținere a falezei (zidul de sprijin și lucrarea provizorie). Fenomenul de degradare accentuată a lucrării de consolidare a falezei este determinat de faptul că la momentul proiectării în fața falezei exista o plajă în lățime de aproximativ 10 m. În decursul anilor plaja a suferit erodări continue, în prezent fiind inexistentă. În aceste condiții, toată energia valurilor marine este preluată de structura de consolidare a falezei, care nefiind proiectată pentru a prelua aceste sarcini dinamice suplimentare, este într-un continuu proces de degradare, cu consecința prăbușirii acesteia.

Pe zona calamitată A1, acolo unde nu lipsește, zona preponderentă, plaja este foarte îngustă, iar aportul de sedimente este redus.

Prăbușirile falezei au cu caracter evolutiv, linia țărmului înaintând continuu spre uscat. Acest fapt duce la pierderea teritoriului național.

În vederea punerii în siguranță a întregii faleze aferente localității Costinești, la nivelul anului 2018, Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral, în administrarea căreia se află zona de litoral, a

comandat o expertiză tehnică privind comportarea lucrărilor hidrotehnice de protecție a falezei Costinești, prin care s-a stabilit un program de măsuri urgente pentru contracararea procesului de degradare accentuată a zonei de faleză urmare fenomenelor meteorologice.

Fenomenul de degradare a falezei are un caracter periculos și evolutiv.

Fenomenele meteorologice periculoase din prima jumătate a lunii ianuarie 2019 (furtuni puternice, grad de agitație al mării în zona de coastă 3 ÷ 6) au determinat eroziuni puternice ale profilului plajei, spălarea terenului de fundare de sub elementele prefabricate, acest aspect ducând la cedarea stabilității elementelor prefabricate, erodarea falezei protejate cu material vegetativ, dislocarea mantalei de protecție și a materialului din prismul de piatră, precum și subspălarea dalelor de beton.

Administrația Națională de Meteorologie a emis în perioada noiembrie-februarie 2019, pentru zona de litoral a județului Constanța, 20 de atenționări Cod Galben privind manifestarea de fenomene meteorologice periculoase, respectiv intensificări ale vântului care vor atinge și depăși la rafală viteze de 55-60 km/h și uneori 65-80 km/h.

De asemenea Prognoza specializată pentru vestul Mării Negre din ianuarie 2019 certifică forța fenomenelor meteorologice din această zonă:

- Prognoza specializată pentru vestul Mării Negre Nr.1 – 03.01.2019

Fenomene vizate: vânt tare, furtună puternică, mare foarte puternic agitată - În intervalul 03.01.2019 ora locală 18:00 - 04.01.2019 ora locală 18:00,

Regiunea afectată: Zona costieră și vestul Mării Negre.

Conform căreia vântul va sufla din NE și N, va prezenta intensificări temporare cu viteze de 14 - 23 m/s (forța 7 – 9 B), trecător 24 – 28 m/s (forța 10 B) în special în larg. Gradul de agitație al mării va fi 4 - 6 la țărm și 6 - 8 în larg.

- Prognoza specializată pentru vestul Marii Negre Nr.3 – 06.01.2019

Fenomene vizate: vânt tare și foarte tare, mare intens agitată - În intervalul 06.01.2019 ora locală 19:00 - 08.01.2018 ora locală 11:00,

Regiunea afectată: Zona costieră și vestul Mării Negre

Conform căreia vântul va sufla din N, va prezenta intensificări temporare cu viteze de 12 - 17 m/s (forța 6 – 7 B), trecător 18 – 19 m/s (forța 8B) în special în larg. Gradul de agitație al mării va fi 3 - 5 la țărm și 4 - 6 în larg.

- Prognoza specializată pentru vestul Mării Negre Nr.4 – 08.01.2019

Fenomene vizate: vânt tare și foarte tare, mare intens agitată - În intervalul 06.01.2019 ora locală 05:00 - 10.01.2019 ora locală 11:00,

Regiunea afectată: Zona costieră și vestul Mării Negre

Conform căreia vântul va sufla din SV, apoi din S și SE va prezenta

intensificări temporare cu viteze de 12 - 17 m/s (forța 6 – 7 B), trecător 18 – 20 m/s (forța 8B) în special în larg. Gradul de agitație al mării va fi 3 - 5 la țărm și 5 - 6 în larg.

- Prognoza specializată pentru vestul Mării Negre Nr.5 – 09.01.2019

Fenomene vizate: vânt tare și foarte tare, mare intens agitată - În intervalul 10.01.2019 ora locală 11:00 - 11.01.2019 ora locală 11:00,

Regiunea afectată: Zona costieră și vestul Mării Negre

Conform căreia vântul va sufla din S și SV, în rotire treptată dinspre V va prezenta intensificări temporare cu viteze de 12 - 17 m/s (forța 6 – 7 B), trecător 18 – 21 m/s (forța 8B) în special în larg. Gradul de agitație al mării va fi 3 - 5 la țărm și 5 - 6 în larg.

- Prognoza specializată pentru vestul Mării Negre Nr.6 – 10.01.2019

Fenomene vizate: vânt tare, mare intens agitată - În intervalul 11.01.2019 ora locală 11:00 - 11.01.2019 ora locală 20:00,

Regiunea afectată: Zona costieră și vestul Mării Negre

Conform căreia vântul va sufla din SV, orientându-se din NV, va prezenta intensificări temporare cu viteze de 12 - 17 m/s (forța 6 – 7 B), trecător 18 – 21 m/s (forța 8B) în special în larg. Gradul de agitație al mării va fi 3 - 4 la coastă și predominant 5 în larg..

- Prognoza specializată pentru vestul Mării Negre Nr.7 – 13.01.2019

Fenomene vizate: vânt tare, mare intens agitată - În intervalul 14.01.2019 ora locală 02:00 - 15.01.2019 ora locală 00:00,

Regiunea afectată: Zona costieră și vestul Mării Negre

Conform căreia vântul va sufla din SV, va prezenta intensificări temporare cu viteze de 12 - 17 m/s (forța 6 – 7 B). Gradul de agitație al mării va fi 3 - 4 la coasta și 4 - 5 în larg.

- Prognoza specializată pentru vestul Mării Negre Nr.8 – 14.01.2019

Fenomene vizate: vânt tare, mare intens agitată - În intervalul 15.01.2019 ora locală 08:00 - 16.01.2019 ora locală 05:00,

Regiunea afectată: Zona costieră și vestul Mării Negre

Conform căreia vântul va sufla din N și NV, va prezenta intensificări temporare cu viteze de 12 - 17 m/s (forța 6 – 7 B), temporar 18 – 20 m/s (forța 8 B) în larg. Gradul de agitație al mării va fi 4 la coasta și predominant 6 în larg.

- Prognoza specializată pentru vestul Mării Negre Nr.9 – 15.01.2019

Fenomene vizate: vânt tare, mare intens agitată - În intervalul 16.01.2019 ora locală 05:00 - 17.01.2019 ora locală 02:00,

Regiunea afectată: Zona costieră și vestul Mării Negre

Conform căreia vântul va sufla din V și NV, va prezenta intensificări temporare cu viteze de 12 - 17 m/s (forța 6 – 7 B), îndeosebi în larg. Gradul de agitație al mării va fi 3 la coastă și 5 - 6 în larg.

La inspecția în teren efectuată în data de 16 ianuarie 2019 s-au constatat următoarele:

- apariția primelor fisuri pe partea opusă a drumului de creastă a falezei aflate în vecinătatea unor construcții civile, pensiuni și case de vacanță, a căror stabilitate este implicit pusă în pericol prin alunecarea întregii faleze (a masivului de pământ spre apă);
- agravarea fenomenului de înclinare a zidului de prefabricate (tip T) într-un timp foarte scurt (1-16.01.2019), cu tendință de prăbușire pe o lungime de cca. 170 m;
- ruperea centurii de la partea superioară a elementelor prefabricate;
- spălarea și dislocarea locală a prismului de anrocamente pe anumite porțiuni a falezei consolidate cu dale de beton pe cca. 750 m;
- avansarea zonei de eroziune puternică a plajei turistice în partea sudică a acesteia pe o lungime de cca. 1200 m/3318mp (către centru stațiunii), în anumite zone plaja fiind distrusă în totalitate.

Cumulat totalul pagubelor înregistrate la obiectivul de investiție "Amenajare complexă pentru atenuarea viiturilor și refacere plajă și faleza Costinești, județ Constanța" este de 5.457.092 lei (fără TVA), valoarea reprezentând valoarea de inventar înscrisă în notele contabile la data de 31.12.2016.

Valoarea estimată, a lucrărilor de punere în siguranță stabilite prin expertiza tehnică este de **39.690 mii lei** și constau în lucrări de consolidare a falezei pe lungime totală de 900 m.

Având în vedere situația din teren și gradul de afectare a lucrărilor de consolidare a falezei, în special zona critică definită și în cadrul expertizei tehnice, se impune promovarea în regim de urgent a lucrărilor hidrotehnice de refacere a falezei din localitatea Costinești.

Prin nerealizarea lucrărilor de refacere a lucrărilor de consolidare a falezei, se va menține permanent pericolul de prăbușire a acesteia ce poate conduce la afectarea a:

- căilor de comunicații (strada de la creasta superioară a falezei) cu riscul unor accidente cu urmări grave mai ales în sezonul estival,
- rețelelor de alimentare cu energie electrică,
- rețelelor de alimentare cu apă și canalizare,
- construcțiilor din anumite zone – proprietăți private – edificate în imediata vecinătate a străzii ce delimitează creasta falezei de acestea.

Fenomenul de erodare a falezei, alunecare și prăbușire, cu cedarea lucrărilor de consolidare existente, conform adresei Administrației Naționale "Apele Române" – Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral 12.210/26.06.2019, este progresiv și continuu condiționat în primul rând de condițiile meteorologice din zonă. (furtuni pe mare, și precipitații abundente care conduc la șiroiri pe faleză). În zona Tronsonului A și a Tronsonului B, deoarece numai există plajă în prezent deferlarea valurilor se face direct în lucrările de consolidare a falezei sau pe faleză

Toate elementele privind justificarea promovării investiției în

	regim de urgență sunt preluate din Raportul de Sinteză întocmit la nivelul Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Constanța aprobat prin Hotărârea nr. 8/13.06.2019 și Expertiza tehnică privind comportarea lucrărilor hidrotehnice de protecție a falezii Costinești (contract ABA Dobrogea Litoral nr. 154/22.06.2018).
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Schimbări preconizate	<p>Pentru punerea în siguranță a falezii din localitatea Costinești, protecția populației și a bunurilor acestora situate în zona afectată de alunecări sunt prevăzute a fi realizate în regim de urgență lucrări complexe de consolidare costieră.</p> <p>Prin prezentul act normativ se propune aprobarea suplimentării bugetului Ministerului Apelor și Pădurilor din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2019 cu suma de 39.690 mii lei la capitolul 70.01 „Locuințe, servicii și dezvoltare publică”, titlul 71 „Active nefinanciare” art. 71.01 „Active fixe”.</p> <p>Fondurile mai sus menționate se utilizează pentru realizarea în regim de urgență a lucrărilor refacerea lucrărilor costiere calamitate, aflate în proces evolutiv de dezagregare, aferente obiectivului de investiții "Amenajare complexă pentru atenuarea viiturilor și refacere plajă și faleză Costinești, județ Constanța" din domeniul public al statului.</p> <p>Beneficiarul lucrărilor este Administrația Națională „Apele Române” care realizează investiția prin intermediul Administrației Bazinale de Apă Dobrogea-Litoral.</p> <p>Elaborarea documentațiilor tehnico-economice și execuția lucrărilor se contractează de către Administrația Națională "Apele Române", instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Apelor și Pădurilor, cu respectarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru situații de forță majoră și prevederilor alin. (3) - (5) ale art. 43 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Lucrările de investiții propuse vor face parte din schemele de amenajare bazinale realizate potrivit prevederilor Directivei 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații și în concordanță cu Hotărârea Guvernului nr. 846/2010 pentru aprobarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
<p align="center">Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
a	Realizarea lucrărilor prevăzute în prezentul act normativ va conduce la o dezvoltare socio-economică și de mediu durabilă, având în vedere reducerea semnificativă a riscului la inundații.
1 ¹ Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Din punct de vedere al impactului social-economic, lucrările propuse în zonele afectate de eroziunea costieră în perioada noiembrie 2018-februarie 2019 înlătură efectele negative înregistrate, previn și minimizează riscul atât a populației cât și al bunurilor publice/comunitare în zonă.
4. Impactul asupra mediului	Din punct de vedere al impactului de mediu, lucrările propuse în zonele afectate au impact pozitiv asupra mediului prin stabilizarea falezei, rafacerea sectorului de plajă
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
 Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

-mii lei-

Indicatori	Anul curent 2019	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	Actul normativ nu se referă la acest subiect					

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu este cazul
<p align="center">Secțiunea a 5-a:</p> <p align="center">Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislative-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operational/tehnice-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p align="center">Secțiunea a 6-a:</p> <p align="center">Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței sau Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p align="center">Secțiunea a 7-a:</p> <p align="center">Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p align="center">Secțiunea a 8-a:</p> <p align="center">Măsurile de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu este cazul.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului **privind suplimentarea bugetului Ministerului Apelor și Pădurilor din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului pentru realizarea în regim de urgență a unor lucrări de investiții de prevenire și înlăturare a efectelor calamităților naturale produse de eroziunea costieră în perioada noiembrie 2018-februarie 2019 în zona falezei din localitatea Costinești, județul Constanța** care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR

Ioan DENEȘ

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI