

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă, precum și a condițiilor de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Apărare, ordine publică și securitate națională".

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Art. 12 alin. (2) din Anexa VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Apărare, ordine publică și securitate națională" la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, stabilește că "personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil beneficiază de următoarele sporuri, în funcție de condițiile de muncă:

a) pentru condiții periculoase sau vătămătoare, un spor de până la 15% din solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază, corespunzător timpului lucrat la locurile de muncă respective;

b) pentru condiții grele de muncă, un spor de până la 15% din solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază, corespunzător timpului lucrat la locurile de muncă respective;

c) pentru activitățile care solicită o încordare psihică foarte ridicată, un spor de până la 15% din solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază, corespunzător timpului lucrat la locurile de muncă respective".

De asemenea, art. 12 alin. (3) din Anexa VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Apărare, ordine publică și securitate națională" la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, stipulează că "locurile, condițiile de muncă și operațiunile, precum și procentele de acordare se stabilesc prin ordin al ordonatorului principal de credite, în limita prevederilor din Regulamentul elaborat potrivit prezentei legi, având la bază buletinele de determinare sau, după caz, expertizare, emise de către autoritățile abilitate în acest sens".

Potrivit art. 23 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, "locurile de muncă și categoriile de personal, precum și mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexele nr. I - VIII și condițiile de acordare a acestuia se stabilesc, în cel mult 60 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, prin regulament-cadru elaborat de către fiecare dintre ministerele coordonatoare ale celor 6 domenii de activitate bugetară, respectiv învățământ, sănătate și asistență socială, cultură, diplomație, justiție, administrație, de către instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională, precum și de către autoritățile publice centrale autonome, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea fiecăruia dintre ministerele coordonatoare, a fiecăreia dintre instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională sau a fiecăreia dintre autoritățile publice centrale autonome, cu avizul Ministerului Muncii și Justiției Sociale și al Ministerului Finanțelor Publice și cu consultarea federațiilor sindicale reprezentative domeniului de activitate".

Până la data intrării în vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017 privind

	<p>salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, fiecare instituție din sistemul apărării, ordinii publice și securității naționale a emis reglementări interne emise în aplicarea Legii-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, pentru stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporurilor pentru condiții de muncă, precum și a condițiilor de acordare a acestora pentru personalul încadrat în aceste instituții.</p> <p>Având în vedere prevederile art. 23 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, la elaborarea acestui regulament-cadru au fost consultate federațiile sindicale reprezentative din sistemul apărării, ordinii publice și securității naționale.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Noul cadru legal impune actualizarea și înlocuirea dispozițiilor/ordinelor interne ale instituțiilor care aparțin sistemului apărării, ordinii publice și securității naționale cu o hotărâre de Guvern pentru aprobarea principalelor condiții de acordare a sporului pentru condiții de muncă periculoase sau vătămătoare, a sporului pentru condiții grele de muncă, precum și a sporului pentru activitățile care solicită o încordare psihică foarte ridicată, personalului din cadrul acestui sistem, conform art. 23 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Totodată, menționăm faptul că în cadrul instituțiilor din sistemul apărării, ordinii publice și securității naționale își desfășoară activitatea și funcționari publici și personal contractual.</p> <p>Personalul din sistemul apărării, ordinii publice și securității naționale, atât categoriile de personal specifice acestui sistem cât și funcționarii publici și personalul contractual care își desfășoară activitatea în cadrul acestui sistem, beneficiază, în prezent, de sporurile de până la 15% pentru condiții periculoase sau vătămătoare, pentru condiții grele de muncă și pentru activitățile care solicită o încordare psihică foarte ridicată.</p> <p>Astfel, prin prezenta hotărâre se propune reglementarea unitară a acordării sporului reglementat de art. 12 alin. (2) din Anexa VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Apărare, ordine publică și securitate națională" la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul tuturor instituțiilor din sistem și pentru tot personalul încadrat în aceste instituții deoarece sporul pentru condiții de muncă specificat este un spor strict legat de locul de desfășurare a activității.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect..
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect..
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

mii lei –

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale : (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu presupune un impact financiar suplimentar, având în vedere faptul că sporul pentru condiții de muncă periculoase sau vătămătoare, sporul pentru condiții grele de muncă, precum și sporul pentru activitățile care solicită o încordare psihică foarte ridicată se acordă personalului din instituțiile din sistemul apărării, ordinii publice și securității naționale, în baza actelor normative în vigoare, fondurile necesare plății acestui spor fiind prevăzute în bugetul ordonatorilor principali de credite din acest sistem.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	În baza acestui Regulament-cadru instituțiile din sistemul apărării, ordinii publice și securității naționale urmează să emită noi ordine/decizii privind acordarea sporului pentru condiții de muncă periculoase sau vătămătoare, a sporului pentru condiții grele de muncă, precum și a sporului pentru activitățile care solicită o încordare psihică foarte ridicată.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Nu este cazul.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea federațiilor sindicale reprezentative din sistemul apărării, ordinii publice și securității naționale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ.	Personalul din sistemul apărării, ordinii publice și securității naționale este direct interesat de aplicarea dispozițiilor proiectului.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	A fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

În sensul celor prezentate a fost elaborat proiectul de *hotărâre de Guvern pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă, precum și a condițiilor de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Apărare, ordine publică și securitate națională"*, pe care îl supunem Executivului pentru adoptare.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

Gabriel-Beniamin Leș

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen-Daniela Dan

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Ana BIRCHALL

SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAȚII

Eduard-Raul Hellvig

SERVICIUL DE INFORMAȚII EXTERNE

Gabriel Vlase

SERVICIUL DE PROTECȚIE ȘI PAZĂ

General Lucian-Silvan Pahonțu

SERVICIUL DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE

General-locotenent Ionel-Sorinel Vasilca

AVIZĂM FAVORABIL
MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Marius-Constantin Budăi

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Eugen Orlando Teodorovici