

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

**pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat pe anul 2019
pentru Administrația Națională „Apele Române”,
aflată în coordonarea Ministerului Apelor și Pădurilor**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.	Descrierea situației actuale	<p>Apa constituie o resursă naturală cu valoare economică în toate formele sale de utilizare/exploatare.</p> <p>Conform actelor normative specifice, Administrația Națională „Apele Române” are calitatea de operator unic al resurselor de apă. Pentru a asigura resursele economico-financiare de gospodărire a apelor s-a instituit sistemul de plată, aceasta executându-se în corelație cu prevederile actelor de reglementare în domeniul gospodăririi apelor (avize, autorizații, etc.).</p> <p>Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, a trebuit să se pună în aplicare Directiva Europeană 60/2000/CE prin care se statuează ca principii de bază în gospodărirea apelor următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none">• Recuperarea integrală a costurilor managementului apei (cantitate și calitate);• Utilizatorii finali de apă plătesc (operatori de gospodărire comunală, operatori economici industriali, operatori economici producători de energie electrică, irigații, acvacultură-piscicultură);• Poluatorii apei (sub orice formă de poluare) plătesc;• Stimularea beneficiarilor de resursă de apă în vederea protecției acesteia. <p>Pentru aplicarea acestor principii, a fost necesară implementarea noului mecanism economic prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 404/2003 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române” cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Prin aprobarea acestui act normativ s-au propus următoarele îmbunătățiri ale mecanismului economic:</p> <ul style="list-style-type: none">- încurajarea utilizatorilor în prognozarea corectă a necesarului de apă;- penalizarea graduală a acelor operatori care se abat de la normele privind prelevarea apei brute și evacuarea apelor impurificate;
----	------------------------------	--

		<p>- acordarea de bonificații acelor operatori care manifestă preocupare pentru utilizarea rațională și protecția resurselor de apă.</p> <p>De asemenea, prin acest act normativ s-a instituit competența Administrației Naționale „Apele Române” ca singura instituție în drept să aplice acest sistem de contribuții, plăți, bonificații, tarife și penalități specifice gospodăririi apelor, tuturor utilizatorilor de apă, indiferent de deținătorul cu orice titlu al amenajării, precum și din sursele subterane, cu excepția celor pentru care sunt reglementări specifice în vigoare, întrucât apa este monopol natural de interes strategic.</p> <p>Pentru a-și realiza sarcinile, Administrația Națională „Apele Române” are ca atribuții:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cunoașterea, conservarea, utilizarea rațională, protecția, restaurarea și valorificarea resurselor de apă; - întreținerea infrastructurii naționale de gospodărire a apelor (acumulări, diguri, etc.); - administrarea, exploatarea și întreținerea rețelei naționale de observații și măsurători hidrologice, hidrogeologice și a infrastructurii „Sistemului Național de Gospodărire a Apelor”; - întreținerea cursurilor de apă; - organizarea activităților specifice de apărare împotriva inundațiilor; - supravegherea calității resurselor de apă, de prevenire și de avertizare în caz de poluări accidentale ; - constituirea și gestionarea fondului național de date hidrologice, hidrogeologice și de gospodărire a apelor ; - implementarea Directivei Europene 60/2000/EC și a celorlalte directive ale Uniunii Europene în domeniul gospodăririi cantitative și calitative a apelor. <p>Pentru realizarea sarcinilor prin noul mecanism economic, care constă într-un sistem de contribuții, plăți, bonificații, tarife și penalități specifice activității de gospodărire a resurselor de apă, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române” care prevede următoarele contribuții specifice:</p> <ul style="list-style-type: none"> • contribuția pentru utilizarea resurselor de apă pe categorii de resursă și utilizatori; • contribuția pentru primirea apelor uzate în resursele de apă; • contribuția pentru potențialul hidroenergetic asigurat prin barajele lacurilor de acumulare din administrarea Administrației Naționale „Apele Române”; • contribuția pentru exploatarea de agregate minerale din albiile și malurile cursurilor de apă. <p>Mecanismul economic specific gospodăririi apelor prevede aplicarea de penalități tuturor utilizatorilor la care se constată abateri de la prevederile reglementate, atât pentru depășirea cantităților de apă utilizate, a concentrațiilor și cantităților de substanțe impurificatoare evacuate în resursele de apă, cât și pentru încălcarea prevederilor din abonamentul încheiat cu Administrația Națională „Apele Române”.</p>
--	--	---

		<p>Bonificațiile se acordă utilizatorilor de apă care demonstrează, constant, o grijă deosebită pentru folosirea rațională și protecția calității apelor.</p> <p>Trebuie menționat că cea mai importantă sarcină a Administrației Naționale „Apele Române” este menținerea în siguranță a Sistemului Național de Gospodărire a Apelor, inclusiv infrastructura lucrărilor de apărare împotriva inundațiilor.</p> <p>Veniturile Administrației Naționale „Apele Române” se obțin prin aplicarea sistemului de contribuții tuturor utilizatorilor de apă.</p> <p>Pe baza autorizațiilor de gospodărire a apelor, unde sunt aprobate cantitățile maxime de utilizare, se întocmesc contractele de abonament, care stau la baza fundamentării veniturilor.</p> <p>Pentru anul 2019, veniturile aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 276/2019 sunt în suma de 1.227.482 mii lei, iar cuantumul cheltuielilor a fost stabilit la suma de 1.477.211 mii lei, rezultând un deficit aprobat de 249.729 mii lei, acoperit din excedentul anilor precedenți.</p> <p>Având în vedere fenomenele meteorologice periculoase care s-au produs în țara noastră din luna martie și până în prezent, fenomene soldate cu pagube materiale importante produse de inundații, Guvernul României a emis un act normativ de suplimentare a bugetului de venituri și cheltuieli al Administrației Naționale „Apele Române”, pentru combaterea efectelor dăunătoare ale acestor fenomene și pentru preîntâmpinarea producerii altora.</p> <p>Aceasta majorare s-a concretizat în emiterea unei Hotărâri de Guvern și anume Hotărârea Guvernului nr. 441/2019 privind suplimentarea bugetului Ministerului Apelor și Pădurilor din Fondul de intervenție aflat la dispoziția Guvernului pentru realizarea în regim de urgență a unor lucrări de investiții de prevenire și înlăturare a efectelor calamităților naturale produse de inundații în perioada februarie-mai 2019 pe cursurile de apă din județele Argeș, Bihor, Bistrița-Năsăud, Caraș-Severin, Cluj, Covasna, Gorj, Hunedoara, Maramureș, Mureș, Neamț, Satu Mare, Sălaj, Timiș, Vaslui și Vrancea, suplimentat cu suma de 194.606 mii lei.</p> <p>De asemenea, motivat de faptul că prin memorandumul aprobat la nivelul Guvernului cu privire la aprobarea de măsuri în vederea restituirii taxei speciale pentru autoturisme și autovehicule, a taxei de poluare pentru autovehicule, a taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și a timbrului de mediu pentru autovehicule, bugetul de stat pe anul 2019 și anume titlul 70 „Cheltuieli de capital” a fost diminuat cu suma de 50.000 mii lei, ca urmare a economiilor identificate la nivelul ordonatorilor principali de credite.</p> <p>Astfel, ținând cont de aprobarea acestei Hotărâri a Guvernului de suplimentare a titlului 70 „Cheltuieli de capital” și a memorandumului aprobat de Guvernul României de diminuare a aceluiași titlu bugetar, a fost suplimentat capitolul bugetar 70.04.00 "Servicii și dezvoltare publică", titlul 71 "Active nefinanciare" cu finanțare de la bugetul de stat, cu suma totală de 144.606 mii lei, atât pe credite de angajament, cât și pe credite bugetare.</p>
--	--	---

		<p>În ceea ce privesc creditele externe nerambursabile, titlul 58, cu privire la proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare aferente cadrului financiar 2014-2020 – P.O.I.M., a fost lansată în SEAP procedura de atribuire a contractelor de proiectare și execuție lucrări aferente etapei I a proiectului „Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020)”, în acest moment fiind în etapa de evaluare a ofertelor.</p> <p>În momentul de față urmează să fie demarată procedura de atribuire a contractelor de proiectare și execuție pentru proiectul „Reducerea eroziunii costiere Faza II (2014-2020), având în vedere acceptul Ministerului Fondurilor Europene de a se finanța întreg proiectul prin avizarea Formularului nr. 1 în data de 15.06.2018.</p> <p>Prin urmare, având în vedere întârzierea implementării proiectului susmenționat, a fost diminuat articolul bugetar 58.03 „Programe din fondul de coeziune” cu suma de 8.166 mii lei, conform bugetului de cheltuieli aprobat de către Ministerul Apelor și Padurilor cu nr. 115318/ 21.05.2019, ordonatorul principal de credite redistribuind această sumă către alți ordonatori din subordine, pe aceeași linie bugetară.</p> <p>Urmare acestei suplimentări de pe titlul 71 „Cheltuieli de capital” cu suma de 144.606 mii lei, respectiv de diminuare pe un alt titlu bugetar - titlul 58 „Fonduri Externe Nerambursabile postaderare aferent cadrului financiar 2014-2020” cu suma de 8.166 mii lei, a apărut necesitatea reșezării bugetului de venituri și cheltuieli al Administrației Naționale „Apele Române” pe anul 2019, în sensul majorării capitolului de cheltuieli afectat prin respectiva Hotărâre de Guvern și a memorandumului aprobat de Guvernul României, dar și a celor de venituri, pentru echilibrarea balanței bugetare.</p> <p>Față de cele prezentate, bugetul de venituri și cheltuieli al Administrației Naționale „Apele Române” propus pentru rectificare se prezintă astfel:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La capitolul de venituri: 1.363.922 mii lei 2. La capitolul de cheltuieli: 1.613.651 mii lei <p>Diferența dintre cheltuieli și venituri, în sumă de 249.729 mii lei, reprezintă deficitul bugetar aprobat conform Hotărârii Guvernului nr. 276/2019 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2019 pentru Administrația Națională „Apele Române”, care va fi acoperit din excedentul anilor anteriori.</p> <p>Componența acestui excedent este următoarea:</p> <ul style="list-style-type: none"> - excedent an 2014 = 359.092 mii lei, - excedent an 2015 = 310.854 mii lei, - deficit an 2016 = 42.634 mii lei, - deficit an 2017 = 181.467 mii lei, - deficit an 2017 = 155.786 mii lei, <p style="text-align: right;">TOTAL = 290.059 mii lei</p> <p>iar din aceasta sumă, Administrația Națională „Apele Române” solicită utilizarea sumei de 249.729 mii lei ca deficit, cât a fost înscris în bugetul de venituri și cheltuieli rectificat pentru anul 2019.</p>
2. ¹	În cazul proiectelor de acte normative care	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	
2.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat al Administrației Naționale „Apele Române” se propune realizarea în condiții optime a Programului de Gospodărire a Apelor și de creștere a capacității de intervenție la inundații, ghețuri și poluări accidentale.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de hotărâre reprezintă în fapt alinierea statutului juridic al Administrației Naționale „Apele Române” la cerințele Guvernului de a promova o politică macroeconomică stabilă din punct de vedere financiar, care să asigure o execuție bugetară prudentă, restrictivă și echilibrată.
1. ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. ¹	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. ²	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pentru 5 ani)

- mii lei-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale:						

(i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) instituții publice finanțate integral din venituri proppii						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) cheltuieli de capital b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) bugetul instituțiilor publice finanțate integral din surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, care: a) buget de stat b) bugete locale c) instituții publice finanțate integral din venituri proprii						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/ sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Deficitul în valoare de 249.729 mii lei va fi asigurat din excedentul anilor anteriori.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

	ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1. ^{1.}	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de act normativ</p>		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, prin afișarea pe site-ul Ministerului Apelor și Pădurilor.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ nu necesită înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat pe anul 2019 pentru Administrația Națională „Apele Române”, aflată în coordonarea Ministerului Apelor și Pădurilor, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR

Ioan DENEȘ

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Marius Constantin BUDĂI

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

Ministerul Apelor și Pădurilor

**Administrația Națională
„Apele Române”**

**Secretar de stat
Adriana PETCU**

**Director general
Victor SANDU**

**Secretar general
Gyözö István BÁRCZI**

**Departamentul Economic-Financiar
Director
Liliana MICHINECI**

**Direcția Juridică
Director
Cristian ALEXE**

**Direcția Generală de Investiții,
Proiecte și Logistică
Director General
Eugenia NECEA**

**Direcția Economico-Financiară
Director
Niculina DIMA**