

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 9 din Legea nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru punerea în aplicare a acestei legi și a tratatelor referitoare la statutul forțelor armate străine pe teritoriul României a fost înființată Comisia interministerială pentru legătura cu forțele armate străine (denumită în continuare Comisia).

Atribuțiile Comisiei sunt stabilite la art. 11 din Legea nr. 291/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, una dintre aceste atribuții fiind aceea de a asigura coordonarea activității autorităților publice române în soluționarea tuturor aspectelor practice ivite în relațiile cu forțele armate străine aflate pe teritoriul României.

Având în vedere înființarea în ultima perioadă, pe teritoriul României, a mai multor Comandamente Aliate și decizia luată de țara noastră privind găzduirea, în viitorul apropiat, a unui Comandament NATO de nivel corp de armată, este necesară extinderea atribuțiilor Comisiei și pentru coordonarea activității autorităților publice române în soluționarea tuturor aspectelor practice ivite în relațiile cu Comandamentele Aliate aflate pe teritoriul României, înființate în baza Acordului suplimentar la Protocolul de la Paris dintre Guvernul României și Comandamentul Suprem al Forțelor Aliate din Europa și Comandamentul Suprem Aliat pentru Transformare, semnat la Bruxelles la 2 decembrie 2015, ratificat prin Legea nr. 126/2016.

În baza prevederilor art. 11 lit. c) din Legea nr. 291/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Comisia soluționează pe cale amiabilă, prin intermediul secretariatului tehnic permanent, cererile de despăgubire pentru daunele cauzate de către membrii forței armate străine, cu excepția daunelor cauzate de forțele Statelor Unite ale Americii, care sunt soluționate pe cale amiabilă prin intermediul Direcției generale juridice din Ministerul Apărării Naționale, potrivit Aranjamentului de implementare între autoritățile desemnate ale Statelor Unite și României privind procedurile de soluționare a pretențiilor pentru implementarea Acordului dintre Statele Unite ale Americii și România privind activitățile forțelor armate ale Statelor Unite staționate pe teritoriul României, semnat la București, la 31 octombrie 2007.

În prezent, procedura aplicabilă, organismele de lucru și actele necesare în cazul gestionării pretențiilor formulate de persoane fizice și juridice pentru pagube produse acestora de către membrii forțelor armate străine pe teritoriul României sunt menționate la art. 36 și 37 din Legea nr. 291/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În urma analizei prevederilor legii, desfășurată la nivelul Ministerului Apărării Naționale, și ca urmare a întâmpinării unor dificultăți în aplicarea prevederilor celor două articole menționate, pe timpul procedurii derulate pentru soluționarea cererii de despăgubire a unui cetățean român ca urmare a unui prejudiciu cauzat proprietății acestuia de către forțele armate poloneze prezente în România, în anul 2018, a rezultat că Legea nr. 291/2007,

	republicată, cu modificările și completările ulterioare, în forma actuală, este foarte generală în ceea ce privește modalitatea de soluționare a cererilor de despăgubire depuse de persoanele fizice și juridice în urma daunelor cauzate lor de membrii forțelor armate străine, fiind necesară detalierea procedurii, a organismelor de lucru și a actelor necesare prevăzute în astfel de cazuri, într-un act normativ subsecvent (hotărâre a Guvernului) care să asigure recunoașterea acestora la nivel național.
1^1 Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de lege se aduc modificări ale prevederilor actuale ale Legii nr. 291/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la extinderea atribuțiilor Comisiei, astfel încât aceasta să gestioneze și coordonarea problematicii relației dintre autoritățile publice și Comandamentele Aliate înființate pe teritoriul României, precum și stabilirea, în sarcina Direcției generale juridice din Ministerul Apărării Naționale, a responsabilităților aferente soluționării pe cale amiabilă a daunelor cauzate de forțele Statelor Unite ale Americii. Totodată, se aduc modificări cu privire la emiterea unor acte normative ulterioare, de nivel inferior, prin intermediul cărora se intenționează reglementarea următoarelor aspecte: - crearea unor soluții legislative care să detalieze modul de organizare și funcționare a grupului pentru daune, procedura de soluționare a cererii de despăgubire, modelul cererii de despăgubire, modelul actului de constatare și lista cu documentele minime care însoțesc cererea; - stabilirea procedurii de plată a despăgubirii și de recuperare a costurilor suportate de către Ministerul Apărării Naționale.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2019	2020	2021	2022	2023	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugetele locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prin modificarea Legii nr. 291/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se urmărește extinderea atribuțiilor Comisiei și îmbunătățirea procesului de gestionare și soluționare a cererilor de despăgubire pentru pagube produse persoanelor fizice și juridice de către membrii forțelor armate străine prezente pe teritoriul României.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prin acest proiect de lege se modifică Legea nr. 291/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesară avizarea de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării și Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișarea pe pagina web a instituțiilor care au atribuții în domeniul care va fi reglementat prin proiectul de lege.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Extinderea atribuțiilor Comisiei înființate în baza prevederilor Legii nr. 291/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul gestionării coordonării activității autorităților publice române în soluționarea tuturor aspectelor practice ivite și în relațiile cu Comandamentele Aliate din România. Emiterea unei hotărâri a Guvernului care să reglementeze modul de organizare și funcționare a grupului pentru daune, procedura de soluționare a cererii de despăgubire, modelul cererii de despăgubire și documentele minime care însoțesc cererea. Emiterea unui ordin al ministrului apărării naționale care să reglementeze modelul actului de constatare, precum și procedura de plată a despăgubirii și de recuperare a costurilor suportate de către Ministerul Apărării Naționale.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele menționate, s-a inițiat prezentul proiect de *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României*.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE



GABRIEL-BENIAMIN LEȘ

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TEODOR-VIOREL MELEȘCANU

ANA BIRCHALL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. – Legea nr. 291/2007 privind intrarea, staționarea, desfășurarea de operațiuni sau tranzitul forțelor armate străine pe teritoriul României, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 321 din 5 mai 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art. 9.** – Pentru punerea în aplicare a dispozițiilor prezentei legi și a tratatelor referitoare la statutul forțelor armate străine pe teritoriul României și al Comandamentelor Aliate aflate pe teritoriul României se înființează Comisia interministerială pentru legătura cu forțele armate străine, denumită în continuare Comisia.”

2. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art. 11.** – Comisia are următoarele atribuții principale:

a) asigură coordonarea activității autorităților publice române în soluționarea tuturor aspectelor practice ivite în relațiile cu forțele armate străine și cu Comandamentele Aliate aflate pe teritoriul României;

b) la cerere, asigură consultanță pentru încheierea înțelegerilor tehnice;

c) soluționează pe cale amiabilă, prin intermediul secretariatului tehnic permanent, potrivit legii, cererile de despăgubire pentru daunele cauzate de către membrii forței armate străine și de către membrii Comandamentelor Aliate, cu excepția daunelor cauzate de forțele Statelor Unite ale Americii, care sunt soluționate potrivit prevederilor art. 11¹;

d) propune, dacă este cazul, inițierea unor acte normative în domeniu.”

3. După articolul 11, se introduce un nou articol, articolul 11¹, cu următorul cuprins:

„**Art. 11¹.** – Cererile de despăgubire pentru daunele cauzate de forțele Statelor Unite ale Americii sunt soluționate pe cale amiabilă prin intermediul Direcției generale juridice din Ministerul Apărării Naționale.”

4. La articolul 36, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Petentul sau reprezentantul acestuia prezintă pretențiile sale, în termenul prevăzut de legislația națională, prin transmiterea unei cereri de despăgubire, secretariatului tehnic permanent al Comisiei.”

5. La articolul 36, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alineatele (3)-(5), cu următorul cuprins:

„(3) Pentru daunele cauzate de forțele armate ale Statelor Unite ale Americii, cu respectarea prevederilor alin. (2), cererea de despăgubire se transmite structurii responsabile din cadrul Direcției generale juridice din Ministerul Apărării Naționale.

(4) Secretariatul tehnic permanent al Comisiei sau Direcția generală juridică, după caz, propune ministrului apărării naționale constituirea unui grup pentru daune, în componența căruia intră specialiști din domeniile interesate din cadrul instituțiilor publice.

(5) Modul de organizare și funcționare a grupului pentru daune, procedura de soluționare a cererii de despăgubire, modelul cererii de despăgubire și documentele minime care însoțesc cererea se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.”

6. La articolul 37, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Modelul actului de constatare se stabilește prin ordin al ministrului apărării naționale.”

7. La articolul 37, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:

„(3¹) Procedura de plată a despăgubirii și de recuperare a costurilor suportate de către Ministerul Apărării Naționale se stabilește prin ordin al ministrului apărării naționale.”

