

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE **privind aprobarea Programului de măsuri pentru atingerea stării ecologice bune** **a regiunii marine Marea Neagră**

Secțiunea a-2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Directiva Parlamentului European 2008/56/CE pentru instituirea unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin stabilește cadrul legal pentru adoptarea măsurilor ce urmăresc protecția și menținerea stării ecologice bune a mediului marin până în 2020. Directiva a fost transpusă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.6/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Directiva, conform scopului, se aplică tuturor apelor marine, respectiv apele marine interioare, marea teritorială și zona economică exclusivă aflate sub jurisdicția sau suveranitatea statelor membre, inclusiv fundul mării și subsolul acestor ape.

Conform prevederilor Directivei 2008/56/CE pentru instituirea unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin, statele membre au obligația să elaboreze programe de monitorizare și programe de măsuri, care să permită realizarea sau menținerea stării ecologice bune ale fiecărei regiuni marine UE. Trebuie subliniat faptul că programele de monitorizare și programele de măsuri trebuie să conțină elemente comune cu cele ale statelor membre cu care împart regiune marină. (articolul 6 Cooperare regională al Directivei 2008/56/CE pentru instituirea unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin).

Programul de măsuri a fost elaborat conform prevederilor articolului 13 Programe de măsuri și articolului 14 Excepții ale Directivei 2008/56/CE pentru instituirea unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin. De asemenea, la baza elaborării programului de măsuri a stat și Ghidul de raportare produs de către Grupul de Lucru privind date, informații și schimb de experiență (WG DIKE) al Comisiei Europene. Menționăm că anexa care conține măsurile ce trebuie implementate de către România pentru atingerea stării ecologice bune a

	<p>Mării Negre a fost raportată la Comisia Europeană, conform obligațiilor, în august 2017. Trebuie subliniat faptul că programul de măsuri conține măsuri comune cu Bulgaria, stat membru cu care România împarte regiunea marină Marea Neagră.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 19 - <i>Consultarea și informarea publicului</i> al Directivei 2008/56/CE pentru instituirea unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin, au fost organizate întâlniri de lucru cu factorii implicați în desfășurarea activităților maritime pentru discutarea măsurilor propuse în vederea implementării acestora. Tot în scopul consultării publicului, Programul de măsuri a fost postat pe site-ul Ministerului Apelor și Pădurilor (2017). Programul de măsuri a fost notificat Comisiei Europene, în forma propusă în actul normativ (august 2017).</p>
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de hotărâre a Guvernului are ca scop implementarea programului de măsuri prin care se va atinge starea ecologică bună a Mării Negre, asigurându-se protecția și conservarea acesteia.
2. Schimbări preconizate	Prin adoptarea acestui act normativ se urmărește completarea legislației interne privind protecția mediului marin, respectiv atingerea stării ecologice bune a acestuia. Totodată, prin implementarea programului de măsuri se asigură îndeplinirea obligațiilor României ca stat membru al Uniunii Europene.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Impactul actului normativ este pozitiv deoarece permite dezvoltarea durabilă a regiunii marine Marea Neagră prin implementarea programului de măsuri
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact negativ asupra mediului de afaceri, în general, în sensul Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii , cu modificările și completările ulterioare. Impactul implementării directivei este pozitiv deoarece permite dezvoltarea durabilă a regiunii marine Marea Neagră.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Autoritățile publice centrale, care desfășoară activități maritime în Marea Neagră, cu impact negativ asupra ecosistemului marin, vor trebui să asigure finanțarea corespunzătoare pentru implementarea măsurilor prin

	care se asigură protecția și conservarea acestuia.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Trebuie să respecte măsurile de protecție și să evite orice activitate, care ar avea efecte negative asupra stării ecologice a ecosistemului marin.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ va avea un impact social pozitiv deoarece va asigura premisele unei dezvoltări durabile în regiunea marină Marea Neagră
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ va avea un impact de mediu pozitiv, având în vedere faptul că prin implementare se asigură realizarea obiectivului central al Directivei, respectiv starea ecologică bună a apelor marine,
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pe anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2019	2020	2021	2022	2023	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	-					
a) buget de stat, din acesta:	-					
(i) impozit pe profit	-					
(ii) impozit pe venit	-					
b) bugete locale:	-					
(i) impozit pe profit	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-					
(i) contribuții de asigurări	-					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	-					
a) buget de stat, din acesta:	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii	-					
b) bugete locale:	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii	-					

3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
<div>Secțiunea a 5-a:</div> <div>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</div>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu modifică legislația în vigoare					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este pe deplin compatibil cu legislația europeană în materie, având în vedere faptul că se asigură implementarea prevederilor articolului 13 program de măsuri și articolului 14 Excepții ale Directivei 2008/56/CE pentru instituirea unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin, respectiv implementarea programului de măsuri pentru protecția și conservarea diversității ecologice a Mării Negre.					

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>Pentru cunoașterea și aprobarea programului de măsuri în vederea raportării la Comisia Europeană au fost organizate întâlniri de lucru, la Constanța, la care au participat reprezentanți ai ministerelor ce desfășoară activități maritime, ai Institutului de Cercetare Dezvoltare Marină “Grigore Antipa”, ai Institutului Național Cercetare Dezvoltare pentru Geologie și Geoecologie Marină GEOECOMAR, Mare Nostrum ONG, Asociații de Pescari, Administrației Naționale “Apele Române”, Agenția de Protecție a Mediului Constanța, Agenția Națională de Pescuit și Acvacultură – Constanța, Garda de Mediu Constanța.</p> <p>Programul de măsuri înainte de a fi notificat Comisiei Europene a fost postat pe site-ul MAP pentru consultare publică. (2017)</p>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	<p>La întâlnirile de lucru care au avut loc în timpul elaborării și fundamentării programului de măsuri, au fost invitați reprezentanții autorităților, astfel cum prevăzute în anexa nr.2 Autorități Competente din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.6/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și membrii nominalizați.</p>
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a:</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normative</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru proiectul de Hotărâre a Guvernului au fost îndeplinite condițiile referitoare la procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată. În urma consultării publice nu au rezultat propuneri și observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a:
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului de măsuri pentru atingerea stării ecologice bune a regiunii marine Marea Neagră**, care în forma prezentată, a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR

Ioan DENEȘ

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL MEDIULUI**

Grațiela Leocadia GAVRILESCU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor-Viorel MELEȘCANU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Alexandru Răzvan CUC

**MINISTRU DELEGAT PENTRU
AFACERI EUROPENE**

George CIAMBA

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Petre DAEA

MINISTRUL ECONOMIEI

Niculae BĂDĂLĂU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Ana BIRCHALL

Secretar de Stat
Adriana PETCU

Secretar General
Győző István BÁRCZI

Secretar General Adjunct
Ion ANGHEL

Direcția Juridică
Cristian ALEXE, Director

Direcția Generală Ape
Simona Olimpia NEGRU, Director General

Direcția Managementul Resurselor de Apă
Gheorghe CONSTANTIN, Director

Întocmit: consilier dr. Otilia Mihail Direcția Managementul Resurselor de Apă