

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**HOTARÂRE privind modul de organizare și funcționare a Sistemului național de clasificare a carcaselor de porcine, bovine și ovine**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (\*)

#### 1. Descrierea situației actuale

În România, Sitemul de clasificare a fost implementat prin Hotărârea Guvernului nr.267/2004 privind instituirea Sistemului de clasificare a carcaselor de porcine, bovine si ovine, publicată în Monitorul Oficial nr. 228/16 martie 2004, hotărâre care a fost completată și modificată în anul 2005, cu Hotărârea Guvernului nr.1829/2005.

În anul 2019 a fost aprobată Ordonanța Guvernului nr. 4/2019 privind reorganizarea sistemului național de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine, precum și monitorizarea, controlul și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și ale animalelor vii.

Potrivit prevederilor art.6, alin.(1) din Ordonanța de Guvern nr. 4/2019, modul de organizare și funcționare a Sistemului național de clasificare, reorganizat, atribuțiile, obligațiile, responsabilitățile entităților componente ale acestui sistem, natura juridică a datelor și informațiilor din baza națională de date a clasificării și natura juridică a sistemului informatic, precum și acordarea, suspendarea și/sau anularea autorizației de clasificare, stabilirea contravențiilor și a sancțiunilor aplicate în cazul nerespectării prevederilor legislației, se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

Având în vedere că în anul 2017, Comisia Europeană a adoptat o serie de Regulamente referitoare la aplicarea grilelor comunitare de clasificare, raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii și luând în considerare faptul că legislația națională din acest domeniu, este necesară reglementarea noilor norme în acest domeniu printr-un act normativ care să și abroge legislația actuală.

#### 2. Schimbări preconizate

Având în vedere schimbarea cadrului legal general al Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, Regulamentului delegat (UE) 2017/1182 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de completare a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii, Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1184 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine, și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii, Regulamentului 2017/1183 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de completare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie de informații și documente, Regulamentului 2017/1185 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie a informațiilor și documentelor, precum și de modificare și abrogare a mai multor

regulamente ale Comisiei, în sensul acordării unei mai mari flexibilități fiecărui stat membru de a decide asupra obligativității aplicării grilelor comunitare de clasificare și a modului de prezentare a carcaselor, pentru a stabili prețuri de piață comparabile, de a asigura o mai mare transparență a pieței cărnii și chiar de a reduce povara administrativă prin posibilitatea stabilirii unor limite inferioare a numărului de animale destinat clasificării carcaselor, dar cu condiția menținerii reprezentativității raportării prețurilor, prezentul proiect de act normativ reglementează următoarele:

a) modul de organizare și crearea cadrului juridic al relațiilor de funcționare dintre entitățile componente ale Sistemului național de clasificare a carcaselor de porcine, bovine și ovine, denumit în continuare, *Sistemul național de clasificare*, în vederea asigurării unei funcționări unitare de înregistrare și raportare, prin intermediul sistemului informatic, a datelor primare de identificare a operatorilor economici, a animalelor vii/carcaselor și informațiilor rezultatelor de clasificare a carcaselor, a prețurilor acestora în baza națională de date a clasificării, prelucrarea, centralizarea și raportarea acestora către autoritatea competentă și apoi către Comisia Europeană;

b) natura juridică a datelor și informațiilor din baza națională de date a clasificării, natura juridică a sistemului informatic, precum și accesul în sistemul informatic;

c) atribuțiile, responsabilitățile, drepturile și obligațiile entităților componente ale sistemului:

**Furnizori/crescători de animale:**

- să negocieze liber și să stabilească de comun acord cu abatorul prețurile în viu sau în carcasă pentru tranzacția comercială a animalelor din fiecare specie;
- să înregistreze corect acest preț în documentele contabile/filele din carnetele de comercializare, astfel încât acest preț să fie preluat ulterior și înregistrat corect în rapoartele de clasificare;
- să primească de la abator după fiecare sacrificare, respectiv clasificare, rapoartele de clasificare a carcaselor;

**Abatoare:**

- să asigure condițiile tehnologice pentru sacrificarea animalelor și efectuarea clasificării carcaselor;
- să efectueze corect fasonarea carcaselor astfel încât să respecte modul de prezentare standard al acestora;
- să efectueze corect cântărirea la cald a carcaselor;
- să pună la dispoziție rapoartele de clasificare tuturor furnizorilor/crescătorilor de animale, în termen de maximum 48 ore de la sacrificarea animalelor;
- să permită desfășurarea inspecțiilor

**Agenții de clasificare/clasificatori:**

- să dețină autorizație de clasificare emisă de Inspekția Clasificare Carcase
- să efectueze înregistrarea corectă, conformă cu realitatea din documentele furnizate de abator, în raportul de clasificare,;
- să întocmească individual raportul de clasificare, în aceeași zi în care au fost clasificate carcasele, sau în maximum 24 de ore de la încheierea sacrificării animalelor;
- să transmită rapoartele de clasificare în termenul prevăzut de legislație, prin intermediul sistemului informatic în baza națională de date a clasificării;
- să permită desfășurarea inspecțiilor

**Entitatea desemnată persoană juridică de drept public sau privat:**

- gestionează și arhivează baza națională de date a clasificării;
- gestionează la nivel național sistemul informatic și furnizează parolele de acces securizat în acest sistem;
- colectează de la entitățile componente ale Sistemului național de clasificare informațiile rezultatelor de clasificare a carcaselor și prețurile acestora, prelucrează și centralizează aceste date, aplică metodologiile specifice pentru calcularea prețurilor cuprinse ulterior în rapoartele naționale de prețuri și le transmite Inspekției Clasificare Carcase;

- organizează programele de formare profesională pentru ocupația de clasificator;
- emite atestatele de clasificator;
- Inspekția Clasificare Carcase:**
- elaborează legislația națională;
- este responsabilă cu controalele la fața locului;
- monitorizează și controlează îndeplinirea atribuțiilor entităților componente din cadrul Sistemului național de clasificare;
- îndeplinește obligațiile de raportare către Comisia Europeană;
- acordă, suspendă și/sau anulează autorizațiile de clasificare.
- asigură efectuarea inspecțiilor la fața locului de către Comitetul de inspecție al Uniunii Europene;
- constată contravențiile și aplică sancțiunile care se impun pentru nerespectarea legislației.

d) cadrul juridic în baza căruia se vor emite actele normative subsecvente, respectiv:

- ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării pentru stabilirea procedurilor și condițiilor de desemnare a entității, persoană juridică de drept public sau privat care să fie responsabilă cu gestionarea bazei naționale de date a clasificării și a sistemului informatic aferent acestei activități și cu organizarea cursurilor de formare profesională pentru ocupația de clasificator carcase
  - ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru nominalizarea entității desemnate
  - ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind aprobarea Normelor tehnice de clasificare a carcaselor de porcine, înregistrarea și raportarea prețurilor de piață ale animalelor vii și carcaselor,
  - ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind aprobarea Normele tehnice de clasificare a carcaselor de bovine, înregistrarea și raportarea prețurilor de piață ale animalelor vii și carcaselor,
  - ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind aprobarea Normele tehnice de clasificare a carcaselor de ovine, înregistrarea și raportarea prețurilor de piață ale animalelor vii și carcaselor,
  - ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea condițiilor, metodologiei și procedurilor pentru organizarea cursurilor de formare profesională pentru ocupația de clasificator carcase, în vederea obținerii certificatelor de calificare sau de absolvire și/sau a certificatelor de competențe profesionale, respectiv obținerea ulterioară a atestatelor de clasificare a carcaselor de bovine și/sau porcine și/sau ovine
  - ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea Regulamentului specific privind modul de organizare și funcționare al entității desemnate capacitatea tehnică, a Regulamentului de funcționare al sistemului informatic, a modelului de contract cadru, precum și a modalității de atribuire a parolilor securizate pentru accesul în baza națională de date a clasificării
  - stabilirea atribuțiilor inspecției clasificare carcase cu privire la efectuarea controalelor, întocmirea și arhivarea rapoartelor de inspecție, precum și cu privire la constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor.
  - ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea modalităților de funcționare a Inspekției Clasificare Carcase, la nivel central și zonal, a atribuțiilor de control, a nominalizării și împuternicirii inspectorilor clasificare carcase, precum și a zonelor de control cu județele arondate fiecărui inspector zonal
  - ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea condițiilor, metodologiei și procedurilor pentru acordarea autorizației de clasificare pentru agențiile de clasificare a carcaselor, clasificatorilor angajați ai agențiilor de clasificare și pentru clasificatorii carcase independenți
- e) procedura pentru stabilirea cadrului legal și a naturii juridice a raporturilor dintre entitățile componente.

<b>2<sup>1</sup>. Transpunere/ creare cadru pentru aplicare legislație comunitară</b>	Se creează cadrul normativ pentru aplicarea următoarelor reglementări europene: a) Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, b) Regulamentul delegat (UE) 2017/1182 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de completare a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii, c) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1184 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele utilizate în Uniune pentru clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine, și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii, d) Regulamentul 2017/1183 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de completare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie de informații și documente, e) Regulamentul 2017/1185 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie a informațiilor și documentelor, precum și de modificare și abrogare a mai multor regulamente ale Comisiei
---	--

<b>3. Alte informații (**)</b>	Nu este cazul
--------------------------------	---------------

#### Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Prin modalitatea de stabilire a prețurilor se asigură o transparență a pieței cărnii.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Nu este cazul
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Nu este cazul
<b>3. Impactul social</b>	Obținerea de către crescătorii de animale a unor prețuri avantajoase pentru carcasele încadrate în clasele de calitate superioară, în cazul efectuării tranzacției comerciale în funcție de aplicarea grilelor comunitare de clasificare.
<b>4. Impactul asupra mediului (***)</b>	Asigurarea respectării măsurilor de biosecuritate cu impact asupra condițiilor de protecție a mediului.
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Nu e cazul						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) active nefinanciare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate						

privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
--	--	--	--	--	--	--

#### Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

##### 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

a) abrogarea:

- Hotărârii Guvernului nr. 267/2004 privind instituirea Sistemului de clasificare a carcaselor de porcine, bovine și ovine, cu modificările și completările ulterioare.

b) elaborarea:

- ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării pentru stabilirea procedurilor și condițiilor de desemnare a entității, persoană juridică de drept public sau privat care să fie responsabilă cu gestionarea bazei naționale de date a clasificării și a sistemului informatic aferent acestei activități și cu organizarea cursurilor de formare profesională pentru ocupația de clasificator carcase

- ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru nominalizarea entității desemnate

- ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind aprobarea Normelor tehnice de clasificare a carcaselor de porcine, înregistrarea și raportarea prețurilor de piață ale animalelor vii și carcaselor,

- ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind aprobarea Normele tehnice de clasificare a carcaselor de bovine, înregistrarea și raportarea prețurilor de piață ale animalelor vii și carcaselor,

- ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind aprobarea Normele tehnice de clasificare a carcaselor de ovine, înregistrarea și raportarea prețurilor de piață ale animalelor vii și carcaselor,

- ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea condițiilor, metodologiei și procedurilor pentru organizarea cursurilor de formare profesională pentru ocupația de clasificator carcase, în vederea obținerii certificatelor de calificare sau de absolvire și/sau a certificatelor de competențe profesionale, respectiv obținerea ulterioară a atestatelor de clasificare a carcaselor de bovine și/sau porcine și/sau ovine

- ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea Regulamentului specific privind modul de organizare și funcționare al entității

	<p>desemnate capacitatea tehnică, a Regulamentului de funcționare al sistemului informatic, a modelului de contract cadru, precum și a modalității de atribuire a parolilor securizate pentru accesul în baza națională de date a clasificării</p> <p>- ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea modalităților de funcționare a Inspecției Clasificare Carcase, la nivel central și zonal, a atribuțiilor de control, a nominalizării și împuternicirii inspectorilor clasificare carcase, precum și a zonelor de control cu județele arondate fiecărui inspector zonal</p> <p>- ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea condițiilor, metodologiei și procedurilor pentru acordarea autorizației de clasificare pentru agențiile de clasificare a carcaselor, clasificatorilor angajați ai agențiilor de clasificare și pentru clasificatorii carcase independenți</p>
<b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	Nu este cazul
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul
<b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg aranjamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6. Alte informații</b>	Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor aditionale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
<b>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	<p>Proiectul de act normativ a fost elaborat de reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.</p>
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind</b>	Nu este cazul.

procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișare pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în data de 2019.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și de Direcțiile pentru Agricultură Județene
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul.



*În acest sens am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind modul de organizare și funcționare a Sistemului național de clasificare a carcaselor de porcine, bovine și ovine, pe care îl supunem spre adoptare.*

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**Petre DAEA**

**Avizăm favorabil:**

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE**

**Marius-Constantin BUDĂI**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Teodor-Viorel MELEȘCANU**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Eugen-Orlando TEODOROVICI**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU  
AFACERI EUROPENE**

**George CIAMBA**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE**

**Ecaterina ANDRONESCU**

**MINISTRUL MEDIULUI DE AFACERI,  
COMERȚ ȘI ANTREPRENORiat**

**Ștefan-Radu OPREA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Tudorel TOADER**