

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Cadrul normativ care reglementează modalitatea de alegere a autorităților administrației publice locale este reprezentat de Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare. Regimul autonomiei locale, organizarea și funcționare autorităților administrației publice locale, precum și principalele atribuții și responsabilități ale autorităților executive și deliberative de la nivelul administrației publice locale sunt reglementate de Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare și de Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.

Legea administrației publice locale a consacrat rolul primarului - autoritate executivă de la nivelul comunei, orașului și municipiului, respectiv de reprezentare a unității administrativ-teritoriale în relații cu alte autorități publice, de îndeplinire a unor atribuții specifice în calitate de reprezentat al statului, în relația cu autoritatea deliberativă, în ceea ce privește asigurarea serviciilor publice locale către cetățeni. Rol și atribuții similare sunt îndeplinite și de către autoritatea executivă de la nivelul județului, respectiv de președintele consiliului județean.

Evoluțiile societății din ultima perioada a determinat ca atribuțiile președintelui consiliului județean să se coreleze din ce în ce mai mult cu cele ale autorității executive de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor. De-a lungul timpului modalitatea de alegere a președintelui consiliului județean a suferit modificări de la alegerea sa în mod indirect de către consiliile județene în perioada 1991-2008, la alegerea sa prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat în perioada 2008-2016 și revenirea la alegere în mod indirect începând cu anul 2016.

În pofida rolului și atribuțiilor similare ale autorităților executive ale administrației publice, la momentul de față modalitatea de alegere diferă, ceea ce determină un tratament diferit aplicabil unor funcții similare, pe de o parte din perspectiva legitimității și reprezentativității și, pe de altă parte din perspectiva stabilității în funcție, precum și o serie de disfuncționalități în practică.

Având în vedere efectele pozitive ale alegerii președintelui consiliului județean în mod direct de către colectivitatea locală de la nivelul județului se impune revenirea la scrutin uninominal în ceea ce privește alegerea președintelui consiliului județean.

2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere rolul și atribuțiile exercitate de autoritățile executive de la nivelul administrației publice locale, este necesară asigurarea unui tratament juridic unitar și în ceea ce privește modalitatea de alegere a acestor tipuri de autorități ale administrației publice locale. Astfel, în scopul a oferi o mai mare legitimitate, reprezentativitate și stabilitate președinților consiliilor județene, precum și a uniformizării legislației care reglementează alegerea și statutul aleșilor locali până la organizarea alegerilor locale din luna iunie 2020, se impune:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, prin consacrarea alegerii președintelui consiliului județean, similar cu modalitatea de alegere a primarului, prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat; - modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2015, republicată, cu modificările și completările ulterioare în ceea ce privește statutul președintelui consiliului județean și modalitatea de constituire a autorităților administrației publice de la nivelul județului; - modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare în ceea ce privește corelarea drepturilor și obligațiilor președintelui consiliului județean cu statutul de autoritate a administrației publice locale aleasă în mod direct de către colectivitatea locală. <p>Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a solicitat modificare celor trei acte normative (prin adresa nr. 184/2019, înregistrat la MDRAP cu nr. 72006/2019) astfel încât președintele consiliului județean să fie ales prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat.</p> <p>Precizăm că, măsurile propuse de prezentul proiect de act normativ nu sunt de natură a afecta drepturile electorale, în înțelesul stabilit de jurisprudența Curții Constituționale a României, respectiv Codul de bune practici în materie electorală, și nici nu îngreunează organizarea și desfășurarea alegerilor.</p>
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2017	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2018	2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor public.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ, Consiliul Economic și Social.

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și de Autoritatea Electorală Permanentă.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, respectând condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului *pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali*, pe care îl supunem spre adoptare.

Viceprim-ministru
Ministrul dezvoltării regionale și
administrației publice

Vasile Daniel SUCIU

Președintele
Autorității Electorale Permanente

Constantin-Florin MITULEȚU-BUICĂ

Avizăm favorabil:

Ministrul justiției, interimar

Ana BIRCHALL

Ministrul afacerilor interne

Carmen Daniela Dan