

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ	
Hotărâre a Guvernului privind aprobarea normativelor de cheltuieli pentru activitatea de protocol cu caracter deosebit "Observarea exercițiului militar Saber Guardian 2019, de pe teritoriul României, conform prevederilor Documentului de la Viena 2011 privind măsurile de creștere a încrederii și securității în spațiul OSCE", organizată de Ministerul Afacerilor Interne prin Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale în perioada 18 – 21 iunie 2019	
Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Exercițiul militar Saber Guardian 2019 este un exercițiu multinațional condus de Forțele Terestre ale Statelor Unite din Europa (USAREUR) și Statul Major al Forțelor Terestre al Armatei României care se va desfășura în perioada 03–24 iunie 2019 pe teritoriile Bulgariei, României și Ungariei. Exercițiul are ca obiectiv principal evidențierea coeziunii, unității și solidarității statelor partenere și aliate în vederea apărării împotriva oricărei agresiuni, în special prin posibilitatea de mobilizare rapidă și concentrare a forțelor în timp scurt, oriunde în Europa¹.</p> <p>În conformitate cu prevederile capitolului VI din Documentul de la Viena 2011 privind măsurile de creștere a încrederii și securității în spațiul OSCE (denumit în continuare VD)², intitulat "Observarea anumitor activități militare", statele gazde participante la OSCE sunt obligate să organizeze o activitate de observare (la care se invită câte doi observatori din fiecare stat participant) atunci când pe teritoriul național se desfășoară exerciții militare ce depășesc unele praguri referitoare la numărul de militari sau tehnica de luptă implicată în respectivul exercițiu (13.000 trupe regulate de militari sau 3500 trupe militare de desant sau 300 de tancuri sau 500 de vehicule blindate de luptă sau 250 de piese de artilerie). Politica NATO referitoare la dispozițiile VD OSCE sus-menționate este în sensul că exercițiile militare sunt deschise observatorilor internaționali.</p> <p>Organizarea și desfășurarea activităților specifice pe linia aplicării</p>

¹ Potrivit comunicatului Ministerului Apărării Naționale nr. 108 din 17 mai 2019 accesat la adresa https://www.mapn.ro/cpresa/16269_Exercitiul-Saber-Guardian-2019_html.

² Adoptat la data de 17 noiembrie 1990, sub egida Conferinței pentru Securitate și Cooperare în Europa (Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa - OSCE din 1 ianuarie 1995), Documentul de la Viena, denumit în continuare VD, reprezintă unul dintre principalele instrumente ce stabilește măsuri de creștere a încrederii și securității (CSBM) în cadrul dimensiunii politico – militare a OSCE. Pe parcurs, ca urmare a negocierilor privind măsurile CSBM, VD a fost revizuit, în sensul extinderii ariei de aplicare. Astfel, în cadrul Summit-ului OSCE de la Istanbul (1999) a fost adoptat Documentul Viena 1999 (VD99), după care în cadrul reuniunii speciale a Forumului de Cooperare în domeniul Securității (FSC) din 30 noiembrie 2011, a fost adoptată decizia de republicare a VD 99 în varianta VD 2011, ce include modificări de natură tehnică. VD 2011 a intrat oficial în vigoare la 01 decembrie 2011.

prevederilor actelor internaționale la care România este parte cu privire la controlul armamentelor, creșterea încrederii și securității se desfășoară conform dispozițiilor Normelor aprobate prin HG nr. 906/1999, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, potrivit art. 3 din HG nr. 906/1999, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale (ANRSPS), împreună cu ministerele implicate, duc la îndeplinire obligațiile asumate și asigură exercitarea drepturilor care decurg din calitatea României de parte la actele internaționale referitoare la controlul armamentelor, creșterea încrederii și securității. Totodată, art. 2 din Normele aprobate prin HG nr. 906/1999, prevede că ANRSPS împreună cu Ministerul Afacerilor Externe și în cooperare cu ministerele implicate planifică, organizează, coordonează, conduce și evaluează activitățile pentru care România este responsabilă cu aplicarea prevederilor actelor internaționale.

În contextul de mai sus, observarea exercițiului militar Saber Guardian 2019 se va organiza în perioada 18 – 21 iunie 2019, atunci când activitățile vor avea intensitatea maximă, iar activitatea va consta în informarea participanților cu privire la derularea exercițiului, precum și deplasări în teren pe parcursul a 2 zile pentru observarea exercițiilor militare din principalele poligoane și locații în care acestea se vor derula. Aceste vizite de observare promovează deschiderea și transparența asupra exercițiilor militare desfășurate de statele semnatare ale VD 2011 cu scopul de a diminua percepțiile de amenințare ce ar putea să apară ca urmare a concentrărilor de forțe ce apar cu aceste ocazii.

Dat fiind faptul că, la activitățile cu invitați din toate statele participante la OSCE desfășurate de alte state (activități cu caracter excepțional), delegațiile oaspete, inclusiv cea a României, au beneficiat de standarde de protocol peste nivelul activităților de însoțire curente, în considerarea principiului reciprocității, se propune adoptarea aceluiași reguli protocolare.

Dispozițiile în vigoare, aplicabile domeniului, nu asigură respectarea standardelor specifice pentru asigurarea bunei organizări și desfășurării a activității protocolare, conform uzanțelor practicate de statele OSCE în contextul activităților internaționale de implementare a VD 11, respectiv:

- a) normativele de cheltuieli stabilite ca limite maxime prin Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 247/2007, cu modificările și completările ulterioare, sunt insuficiente pentru desfășurarea acestei acțiuni de protocol cu caracter deosebit;
- b) prevederile art. 3 alin. (2) lit. a) din Normele referitoare la organizarea și desfășurarea activităților specifice pe linia aplicării prevederilor actelor internaționale la care România este parte cu privire la controlul armamentelor, creșterea încrederii și securității, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.

	<p>906/1999, cu modificările și completările ulterioare, instituie obligativitatea cazării personalului participant, respectiv a delegațiilor străine, precum și a personalului român de însoțire și auxiliar, în unități hoteliere de 2-3 stele;</p> <p>c) pct. 2 al Cap. 2 din Normele privind organizarea în țară a acțiunilor de protocol și a unor manifestări cu caracter cultural-științific, precum și cheltuielile ce se pot efectua în acest scop de către instituțiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 552/1991, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile pct. 1 al aceluiași capitol stabilește că pot fi invitate în România delegații străine pe cheltuiala părții române din care pot face parte cel mult 5 persoane.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de hotărâre a Guvernului se propun o serie de măsuri legislative care au ca scop asigurarea cadrului legal și a resurselor financiare corespunzătoare pentru desfășurarea normală și eficientă a acțiunii de protocol organizată în perioada 18 – 21 iunie 2019 cu ocazia derulării exercițiului militar Saber Guardian 2019, sens în care sunt avute în vedere, în principal, următoarele:</p> <p>a) aprobarea normativelor de cheltuieli pentru acțiunea de protocol cu caracter deosebit aferentă activității de observare (o masă oficială oferită de România, tratații, cazare, mese zilnice pentru personalul participant etc.)</p> <p>b) finanțarea normativelor de cheltuieli să fie suportată din prevederile bugetare aprobate Ministerului Afacerilor Interne la capitolul 61.01 "Ordine publică și siguranța națională", titlul II "Bunuri și servicii".</p> <p>c) derogarea de la unele dispoziții din Normele privind organizarea în țară a acțiunilor de protocol și a unor manifestări cu caracter cultural-științific, precum și cheltuielile ce se pot efectua în acest scop de către instituțiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 552/1991, cu modificările ulterioare, și din Normele referitoare la organizarea și desfășurarea activităților specifice pe linia aplicării prevederilor actelor internaționale la care România este parte cu privire la controlul armamentelor, creșterea încrederii și securității, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 906/1999, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la numărul de participanți străini și tipul de cazare. Astfel, prin proiectul de hotărâre se propune invitarea a unui număr de maxim 35 de persoane (reprezentanți ai statelor participante la OSCE și reprezentanți ai unor structuri militare și politice internaționale), precum și să se asigure cazarea la hoteluri de 4 stele.</p> <p>În considerarea prevederilor art. 1 alin. (5) și (6) din Normele aprobate prin HG nr. 906/1999, la activitatea de observare delegațiile străine vor fi însoțite permanent de echipa de însoțire a României, inclusiv personalul auxiliar, în număr maxim de 12 persoane (reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Apărării Naționale).</p>
<p>3. Alte</p>	<p>Organizarea exercițiului multinațional „SABER GUARDIAN 19” va</p>

informații	contribui atât la creșterea vizibilității României la nivelul statelor Aliate NATO cât și la dezvoltarea relațiilor de cooperare și parteneriat între Alianța Nord-Atlantică, pe de o parte, și statele Partenere, țările non-membre NATO și organizațiile internaționale, pe de altă parte, fiind în deplin acord cu politica NATO în domeniu.
------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 4 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații.	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr...../.....
6. Alte informații.	Nu este cazul.
Secțiunea a 7 – a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8 – a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea normativelor de cheltuieli pentru activitatea de protocol cu caracter deosebit ”Observarea exercițiului militar Saber Guardian 2019, de pe teritoriul României, conform prevederilor Documentului de la Viena 2011 privind măsurile de creștere a încrederii și securității în spațiul OSCE”, organizată de Ministerul Afacerilor Interne prin Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale în perioada 18 – 21 iunie 2019.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN

**PREȘEDINTELE ADMINISTRAȚIEI NAȚIONALE
A REZERVELOR DE STAT ȘI PROBLEME SPECIALE**

DORIN SANDU VOICU

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

GABRIEL - BENIAMIN LEȘ

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

TEODOR -VIOREL MELEȘCANU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR

ANA BIRCHALL