

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Metodologiei cu privire la aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.64/2011	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În scopul coordonării implementării documentelor strategice periodice din domeniul imigrației, prin Hotărârea Guvernului nr.572/2008 <i>privind constituirea Grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația</i>, cu modificările și completările ulterioare, a fost constituit un mecanism permanent de cooperare interinstituțională, în vederea implementării eficiente a documentelor programatice din domeniul imigrației (Grupul de coordonare).</p> <p>La nivelul Grupului de coordonare a fost realizată o analiză referitoare, printre altele, la rolul și activitatea instituțiilor statului în cadrul programului guvernamental destinat persoanelor care au dobândit o formă de protecție în România.</p> <p>Astfel, în scopul implementării măsurilor conținute de respectiva analiză, a fost conturată necesitatea modificării și completării <i>Metodologiei cu privire la aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă</i>, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.64/2011, cu modificările și completările ulterioare (Metodologia), în sensul clarificării unor aspecte legate de documentele de stare civilă pe care solicitanții de azil/beneficiarii de protecție internațională sunt obligați să le prezinte autorităților naționale în vederea înregistrării nașterii unui copil sau încheierii căsătoriei în România.</p> <p>În prezent, potrivit Metodologiei, în vederea înregistrării nașterii copiilor născuți pe teritoriul României din părinți cetățeni străini, căsătoriți, aceștia trebuie să prezinte, pe lângă celelalte documente prevăzute de lege, inclusiv pașaportul părintelui/părinților cetățean/cetățeni străin/străini sau apatrid/apatrizi, actul de identitate pentru cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, ai Spațiului Economic European sau ai Confederației Elvețiene, documentul de identitate eliberat de Inspectoratul General pentru Imigrări, certificatul de căsătorie al părinților apostilat/supralegalizat, precum și traducerea în limba română a acestuia, legalizată.</p> <p>Referitor la încheierea căsătoriei, potrivit Metodologiei, în cazul în care unul dintre soți (sau ambii soți), este beneficiarul unei forme de protecție internațională, dosarul de căsătorie trebuie să cuprindă următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none">- documentul care face dovada identității, în original și în copie;- certificatul de naștere, în original și în copie, apostilat sau supralegalizat, după caz;- certificatele medicale privind starea sănătății, în perioada de valabilitate;- documente, în original și copii traduse și legalizate ori certificate de ofițerul de stare civilă, din care să rezulte desfacerea căsătoriei anterioare, acolo unde este cazul. <p>Potrivit art.42 alin.(6) din Metodologie, beneficiarii protecției internaționale în România fac dovada identității cu următoarele documente:</p>

	<p>- document de călătorie emis în baza Convenției de la Geneva din 1951;</p> <p>- documentul de călătorie pentru străinii care au obținut protecție subsidiară.</p> <p>Potrivit art.31 alin.(1) din Legea nr.119/1996 <i>cu privire la actele de stare civilă</i>, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea încheierii căsătoriei pe teritoriul României, străinul trebuie să prezinte dovada eliberată de misiunea diplomatică sau oficiul consular al țării al cărui cetățean este, din care să rezulte că sunt îndeplinite condițiile de fond, cerute de legea națională, pentru încheierea căsătoriei.</p> <p>De asemenea, potrivit art.44 alin.(3) din Metodologie, în situația în care străinii nu pot prezenta dovada menționată, întrucât reprezentanța diplomatică a statului al cărui cetățean este nu mai eliberează un astfel de document, trebuie să prezinte documentele eliberate de autoritățile locale competente ale statelor respective, acestea urmând a fi comunicate Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date (D.E.P.A.B.D), prin intermediul misiunilor diplomatice ale acestora, acreditate în România.</p> <p>În acest sens, având în vedere că în activitatea de stare civilă trebuie să se țină cont de specificul situației străinilor care solicită protecție internațională sau a beneficiarilor unei astfel de protecții în România, potrivit legii, este necesară adaptarea legislației naționale în materie de stare civilă în sensul facilitării accesului acestora la procedurile specifice în domeniul dat, mai ales în contextul în care, în cele mai multe cazuri, aceste persoane se află în imposibilitatea de a prezenta documente de identitate sau de stare civilă, emise de autoritățile din țările de origine. Se are în vedere, între altele, crearea posibilității prezentării unei declarații pe propria răspundere a străinului din care să rezulte identitatea și starea civilă a acestuia, pentru a-i putea permite înregistrarea nașterilor copiilor născuți pe teritoriul României, ori încheierea de căsătorii, în condițiile legii.</p> <p>Măsuri similare celor conținute de proiectul de act normativ se regăsesc reglementate inclusiv la nivelul altor state membre ale Uniunii Europene. Astfel, cu titlu de exemplu, potrivit legislației din Danemarca și Republica Federală Germania, în vederea înregistrării nașterilor sau încheierii de căsătorii, este posibilă prezentarea unei simple declarații din partea solicitantului de azil/beneficiar al protecției internaționale din care să rezulte identitatea acestuia/datele de stare civilă. O astfel de măsură are în vedere situația particulară a solicitanților de azil sau beneficiarilor de protecție internațională, de cele mai multe ori aceștia neavând posibilitatea de a prezenta documente de stare civilă eliberate de autoritățile din statele de origine, în contextul situației particulare în care aceștia se aflau în momentul în care au părăsit respectivele țări (datorită conflictelor armate, persecuțiilor etc.).</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ propunem următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ completarea art.30 alin.(2) din Metodologie, în sensul acordării posibilității prezentării unei declarații din partea părintelui solicitant de azil/beneficiar al protecției internaționale în România, în vederea înregistrării nașterii

copilului, în situația în care străinul nu poate prezenta certificatul de căsătorie emis de autoritățile străine în fața cărora a fost oficiată căsătoria; modelul declarației este prevăzut în anexa nr.18¹ care urmează a fi introdusă prin prezentul proiect de act normativ. Astfel, potrivit art.14¹ alin.(2) din Legea nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întocmirea actului de naștere se face pe baza declarației verbale a persoanelor prevăzute de lege, a actului de identitate al mamei și a declarantului, a certificatului medical constatator al nașterii și, după caz, a certificatului de căsătorie al părinților. Având în vedere, însă, faptul că, în practică, în cele mai multe cazuri, solicitanții de azil sau beneficiarii de protecție internațională în România nu pot prezenta certificatul de căsătorie eliberat de autoritățile străine, o soluție o poate reprezenta asumarea de către aceste categorii de persoane a statutului lor civil, pentru a se stabili situația legală a copilului (copil născut din căsătorie sau din afara căsătoriei);

- completarea art.30 cu un nou alineat referitor la înscrierea în certificatul de naștere al copilului al cărui părinte-solicitant de azil/beneficiar al protecției internaționale nu deține act de identitate/pașaport eliberat de statul al cărui cetățean este, a mențiunii «Identitatea părinților/tatălui/mamei este declarată»; această propunere are în vedere necesitatea asigurării posibilității înregistrării nașterii copilului, chiar și în aceste condiții, în acord cu principiul interesului superior al copilului; mențiunea precitată se va putea înscrie numai după efectuarea unor verificări în acest sens în evidențele existente la nivelul centrelor regionale de proceduri și cazare a solicitanților de azil, potrivit alin.(2²) nou introdus în cadrul art.30;
- modificarea art.30 alin.(11) din Metodologie în sensul indicării inclusiv a apatrizilor, ca beneficiari ai normei. De asemenea, având în vedere propunerea de introducere, după anexa nr.18, a unei noi anexe, actuala anexă nr.18¹ se va renumera, devenind anexa nr.18²;
- modificarea art.42 alin.(6) lit.b) și art.168 lit.e) în sensul eliminării sintagmei „protecție umanitară condiționată”, aceasta nemaiavând corespondent în Legea nr.122/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- introducerea unui nou alineat la art.42, alin.(6¹), în sensul instituirii posibilității ca străinul care nu poate prezenta certificatul de naștere emis de statul al cărui cetățean este, în contextul încheierii căsătoriei, să poată depune o declarație autentică din care să rezulte datele de stare civilă; propunerea are în vedere dispozițiile art.99 din Codul civil, potrivit cărora dovada stării civile se face cu actele de stare civilă și certificatele de stare civilă eliberate în baza acestora. În acest sens este necesară o confirmare a datelor de stare civilă în vederea întocmirii actului și înscrierii mențiunii «Identitatea soților/soției/soțului este declarată», propusă a fi introdusă la alin.(10¹) al art.42.
- modificarea art.42 alin.(10) în sensul circumstanțierii tipurilor de verificări care pot fi efectuate de către ofițerul de stare civilă, în cazul străinilor care beneficiază de un drept de ședere pe teritoriul României, sau al străinilor beneficiari ai protecției internaționale; de asemenea, se propune completarea art.42 cu un nou alineat privind înscrierea în certificatul de căsătorie al străinului beneficiar al protecției internaționale în România, a mențiunii „Identitatea soților/soțului/soției este declarată”, atunci când

	<p>acesta nu poate face dovada identității cu certificatul de naștere/pașaportul/actul de identitate eliberate de statul al cărui cetățean este;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ modificarea art.44 alin.(1) lit.h) în sensul menționării distincte a beneficiarilor de protecție internațională în România între categoriile de străini care trebuie să anexeze la dosarul de căsătorie, declarația dată pe propria răspundere, autenticată de un notar public, din care să rezulte că viitorul soț nu este căsătorit și îndeplinește condițiile de fond cerute de legea sa națională; ➤ modificarea art.44 alin.(1) lit.i), a art.167 alin.(4), și a Anexelor nr.26 și 63 în sensul utilizării sintagmei „interpret și traducător autorizat”, în locul formulei „interpret autorizat”, în acord cu prevederile normative în vigoare, dar și pentru a se realiza o distincție între „traducătorul autorizat” și „interpretul autorizat” al limbajului mimico-gestual. De asemenea, noțiunea de „surdomuți” a fost înlocuită cu formula „limbajul mimico-gestual ori limbajul specific persoanelor cu surdocecitate, în cazul încheierii căsătoriei între persoane care nu cunosc limba română sau între persoane cu handicap auditiv sau surdocecitate”.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Impactul este pozitiv întrucât prin proiectul de act normativ se consolidează mecanismul de cooperare interinstituțională prin clarificarea unor aspecte referitoare la documentele de stare civilă ale solicitanților de azil/beneficiarilor de protecție internațională.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Impactul social este pozitiv întrucât prin proiectul de act normativ se asigură posibilitatea înregistrării nașterilor copiilor având părinți solicitanți de azil/beneficiari ai protecției internaționale în România, dar care nu pot prezenta certificatul de căsătorie emis de autoritățile străine în fața cărora a fost oficiată căsătoria, prin prezentarea unei declarații în acest sens. În acest fel, se asigură o protecție juridică adecvată acestei categorii de copii, inerentă valorificării celorlalte drepturi care decurg din efectul înregistrării nașterii. De asemenea, prin instituirea posibilității declarării datelor de stare civilă în vederea încheierii căsătoriei, în cazul străinilor beneficiari ai protecției internaționale în România, care nu pot prezenta un certificat de naștere, se pune în valoare libertatea de a se căsători, cu respectarea celorlalte condiții impuse de lege.

4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:			-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	-	-	-	-	-	-
si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ;</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>- HG nr.64/2011 pentru aprobarea Metodologiei cu privire la aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă-modificare</p>
<p>1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</p> <p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>În considerarea propunerilor conținute de proiectul de act normativ, care privesc inclusiv activitatea notarilor publici, a fost consultată Uniunea Națională a Notarilor Publici.</p> <p>Uniunea Națională a Notarilor Publici este o organizație profesională reprezentativă a notarilor publici, înființată în baza Legii notarilor publici și a activității notariale nr.36/1995 , republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Prin punctul de vedere exprimat cu adresa UNNPR nr.4591/2019, au fost comunicate Ministerului Afacerilor Interne propuneri de completare a art.42 alin.(6¹) și a art.44 alin.(1) lit.h) din proiect, cu mențiuni din care să rezulte că declarația notarială, dată pe propria răspundere, de către străin/apatrid, în scopul încheierii/înregistrării căsătoriei pe teritoriul României, nu va putea fi folosită în alt scop decât cel precitat.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect</p>	<p>În aplicarea HG nr.521/2005, proiectul a fost transmis, spre consultare, către Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România. Astfel cum rezultă din adresa</p>

activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Asociației Municipiilor din România nr.373/29.05.2019, AMR nu a formulat propuneri sau observații pe marginea proiectului de act normativ. De asemenea, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat, cu adresa nr.174/07.06.2019, punctul de vedere al Consiliului Județean Bacău (adresa nr.3051/22.05.2019) prin care se apreciază ca oportune soluțiile normative conținute de proiectul de act normativ. Celelalte structuri asociative consultate nu au furnizat un punct de vedere în termenul legal.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii	Este necesar avizul: a) Consiliul Legislativ c) Consiliul Economic și Social
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne la data de 29.05.2019. De asemenea, în aplicarea corespunzătoare a art.7 alin.(10) lit.d) și alin.(11) din Legea nr.52/2003, forma revizuită a proiectului de act normativ a fost postată pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne, în secțiunea aferentă <i>transparenței decizionale</i> .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale -	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile și organizațiile cu responsabilități în domeniu, fără a fi înființate alte structuri noi. Personalul cu atribuții de stare civilă va dobândi sarcini noi, respectiv va efectua verificări la nivelul centrelor

înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	regionale de proceduri și cazare a solicitanților de azil din subordinea Inspectoratului General pentru Imigrări, în vederea confirmării identității declarate de către solicitanții de azil/beneficiarii de protecție internațională.
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, **proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Metodologiei cu privire la aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.64/2011**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU IMPLEMENTAREA
PARTENERIATELOR STRATEGICE ALE ROMÂNIEI,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE,
INTERIMAR**

Mihai-Viorel FIFOR

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Ramona-Nicole MĂNESCU

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Vasile-Daniel SUCIU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER
PERSONAL**

Ancuța Gianina OPRE

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI
SOCIALE**

Marius-Constantin BUDĂI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Ana BIRCHALL