

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE a Guvernului privind stabilirea valorii anuale a schemei de finanțare, a condițiilor de eligibilitate, a cheltuielilor eligibile, a modului de acordare a finanțării, precum și a modalității de verificare și control pentru schema de finanțare în cadrul Programului de investiții pentru înființarea stânelor montane

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale

Zona montană a României constituie un teritoriu de interes național special, strategic, economic, social și de mediu.

La data de 02.08.2018 a intrat în vigoare Legea muntelui nr. 197/2018, lege care reglementează modalitățile de protecție și dezvoltare durabilă și incluzivă a zonei montane prin punerea în valoare a resurselor naturale și umane, creșterea nivelului de trai, stabilizarea populației, menținerea identității culturale, creșterea puterii economice la nivel local și național, în condițiile păstrării echilibrului ecologic și protecției mediului natural.

La art. 16 din Legea muntelui nr. 197/2018 se aprobă Programul de încurajare a activităților din zona montană, pentru care se alocă 1 miliard de euro pe o perioadă de 10 ani de la intrarea în vigoare a prezentei legi, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, măsură prevăzută în cadrul Programului de Guvernare 2018 – 2020, la capitolul ”Politici agricole și de dezvoltare rurală”, în cadrul Măsurii 10 ”Program de încurajare a activităților în zona montană”, în vederea sporirii veniturilor agricultorilor și reducerii migrației din mediul rural.

Prin Legea nr. 332/2018 se aprobă *Programul de investiții pentru înființarea stânelor montane*.

Pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 4 alin. (5) din Legea nr. 332/2018 este necesară aprobarea legislației secundare, respectiv a unei hotărâri de Guvern cu privire la

	stabilirea valorii anuale a schemei de finanțare, a condițiilor de eligibilitate, a cheltuielilor eligibile, a modului de acordare a finanțării, precum și a modalităților de verificare și control pentru schema de finanțare aprobată.
1 ¹ Transpunere/ creare cadru pentru aplicarea legislației comunitare	Nu este cazul
Schimbări preconizate	<p>Prezenta hotărâre stabilește schema de ajutor de stat prevăzută în schema de finanțare din cadrul Programului de investiții pentru înființarea stânelor montane și cuprinde:</p> <p>Beneficiarii schemei, potrivit art. 3 lit. c) din Legea nr.332/2018, sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - persoane fizice, persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și întreprinderi familiale, constituite potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016; - grupuri de producători înființate conform Ordonanței Guvernului nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 338/2005, cu modificările și completările ulterioare; - persoane juridice constituite în conformitate cu prevederile Legii cooperăției agricole nr. 566/2004, cu modificările și completările ulterioare; - persoane juridice constituite în conformitate cu prevederile Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, cu modificările ulterioare; - persoane juridice constituite în conformitate cu prevederile Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care desfășoară activități în agricultură și/sau industria alimentară.

	<p>Schema de ajutor de stat reglementează investiții în realizarea de stâne montane respective investiții în vederea prelucrării laptelui și obținerea produselor derivate din acesta într-un spațiu amenajat corespunzător, adăposturi de animale și crescătorii de animale. Valoarea maximă eligibilă, fără TVA, permisă pe acest tip de investiție este de 300.000 lei.</p> <p>Pentru tipul de investiție prevăzut anterior cheltuielile eligibile cuprind:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) cheltuieli generate de construcția stânelor montane; b) cheltuieli generate de achiziția sau achiziția prin leasing de utilaje și echipamente în limita valorii de piață a activelor, specializate pentru tipul de investiție precizat ; c) cheltuieli generate de adaptarea construcției la condițiile specifice existente pe suprafața pe care se amplasează investiția, în limita a maxim 10% din valoarea devizului estimativ pentru cheltuielile de la lit. a); d) cheltuieli generale legate în mod direct de cheltuielile prevăzute la lit. a), b) în limita a maxim 7% din valoarea acordată pentru acestea, cum ar fi cheltuieli cu serviciile, respectiv elaborare studii de fezabilitate, studii geotehnice, studii topografice, studii de mediu, proiecte de construcție, servicii de arhitectură, consultanță și autorizații. <p>Beneficiarii eligibili trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> -să își desfășoare activitatea în zona montană; -să acceseze o singură dată investiția precizată la art. 5 alin. (1), pe întreaga perioadă de derulare a <i>Programului</i>; -să nu fi primit sprijin prin PNDR 2014 -2020 pentru aceleași cheltuieli eligibile legate de tipul de investiției precizată la art. 5 alin (1). <p>Cererile de finanțare se depun, de către solicitanți, la sediile oficiilor de dezvoltare montană ale ANZM pe a căror rază teritorială se realizează investițiile iar după verificarea amplasamentului investiției de către un funcționar al ANZM și verificarea documentației aferentă cererii, se va aproba suma maximă ce poate fi acordată ca și ajutor de stat și se va</p>
--	--

	<p>încheia contractul de finanțare.</p> <p>Departajarea beneficiarilor, în cazul în care numărul solicitărilor este mai mare decât numărul stânelor aprobate, se realizează pe baza următoarelor criterii:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) altitudinea la care se realizează investiția; b) efectivul de animale, în echivalent UVM, existent în stână; c) numărul locurilor de muncă nou create. <p>Plata sprijinului se face în maxim patru tranșe/an pentru investițiile pentru care s-a făcut dovada achitării integrale a acestora.</p> <p>Decontarea se realizează pe baza documentelor justificative și în urma deplasărilor la fața locului a funcționarilor din cadrul ANZM desemnați în acest sens. Ultima tranșă de plată, în cuantum de 5% din valoarea cheltuielilor eligibile efectuate, se va acorda după obținerea autorizațiilor de funcționare .</p> <p>În cazul în care, în urma controalelor efectuate de reprezentanții furnizorului se constată că beneficiarii au făcut declarații incomplete și/sau neconforme cu realitatea pentru a obține finanțare sau au schimbat destinația ajutorului de stat, sau se constată că nu mai sunt îndeplinite condițiile prevăzute în cererea de finanțare și documentația aferentă sau în prezenta schemă, furnizorul schemei de ajutor dispune recuperarea totală a sumelor acordate.</p> <p>Sumele acordate care trebuie recuperate includ și dobânda aferentă datorată de la data plății ajutorului până la data recuperării acestuia.</p> <p>Suma acordată pentru ajutorul de stat în cadrul acestui program de investiții, pentru anul 2019 este de 12.000 mii lei.</p> <p>Programul de investiții pentru înființarea stânelor montane va avea un impact semnificativ asupra:</p> <ul style="list-style-type: none"> -valorificării superioare a produselor montane, -limitării declinului sectorului de producție primară a laptelui și produselor lactate în scopul asigurării consumului intern, -dezvoltării de capacități noi de producție, -creșterii veniturilor fermierilor prin obținerea de venituri suplimentare de la bugetul de stat și valorificarea integrală a
--	--

	<p>producției,</p> <ul style="list-style-type: none"> -stopării depopulării zonei montane. <p>Având în vedere cele precizate este necesară adoptarea prezentului proiect de Hotărâre care reglementează:</p> <ul style="list-style-type: none"> -condițiile de eligibilitate, -cheltuielile eligibile, -modul de acordare a finanțării, -documentele necesare pentru acordarea finanțării, -modalitățile de verificare și control, <p>pentru beneficiarii care vor să acceseze Programul de investiții pentru înființarea stânelor montane</p>
Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
Impactul macro-economic	Nu este cazul
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Schema de ajutor de stat aplică prevederile părții a II-a, Capitolul 1, Secțiunea 1.1.1.1 Ajutoare pentru investiții în active corporale și necorporale în exploatații agricole care au legătură cu producția agricolă primară din Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014 - 2020, cu modificările și completările ulterioare.
Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ prezintă un impact pozitiv și contribuie la creșterea și stabilizarea calitativă a producției de lapte și la echilibrarea balanței veniturilor fermierilor.
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ prezintă un impact pozitiv asupra dezvoltării de investiții și a creșterii cifrei de afaceri pentru întreprinderile mici și mijlocii implicate în Program.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ prezintă un impact social pozitiv prin creșterea veniturilor fermierilor, contribuind la ameliorarea nivelului de trai precum și la evitarea depopulării spațiului rural.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are un impact negativ asupra mediului.

5. Alte informații		Nu este cazul				
Secțiunea a 4-a - Impactul financiar						
Impactul asupra bugetului consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
i) impozit pe profit						
ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor						

veniturilor și/ sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	-					
Alte informații	<p>Resursele financiare necesare aplicării schemei de ajutor de stat prevăzute de prezenta hotărâre sunt în sumă de 12.000 mii lei și se asigură din bugetul pe anul 2019 repartizat de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale de la capitolul 83.01 "Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare", articolul 40.15 "Sprijinirea producătorilor agricoli".</p> <p>Suma de 12.000 mii lei, alocată pentru anul 2019, va fi utilizată pentru finanțarea a unui număr estimat de 40 stâne montane din totalul de 135 de stâne propuse a se realiza pe toată perioada de derulare a Programului.</p>					
Secțiunea a 5-a - Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<p>Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea modelului-cadru al contractului de finanțare aferent schemei de finanțare în cadrul Programului de investiții pentru înființarea stânelor montane</p> <p>Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea numărului de stâne montane, tipul acestora, amplasamentul în localitățile din zona montană și proiectul-tip de realizare a acestora</p>					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi	Proiectul de act normativ este în conformitate cu Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale perioada 2014-2020					

comunitare.	(2014/C 204/01).
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații guvernamentale, institute de cercetare și organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în data de
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile	Nu este cazul.

Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de conturi	Se avizează de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de art. 7 din <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată, cu modificările și completările ulterioare. Acțiunea de informare se face prin afișarea proiectului de act normativ pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al Agenției Naționale a Zonei Montane în data de
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția Națională a

centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Zonei Montane.
2. Alte informații	Nu este cazul.

În acest sens, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului *privind stabilirea valorii anuale a schemei de finanțare, a condițiilor de eligibilitate, a cheltuielilor eligibile, a modului de acordare a finanțării, precum și a modalității de verificare și control pentru schema de finanțare în cadrul Programului de investiții pentru înființarea stânelor montane*, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Petre DAEA

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

**MINISTRUL PENTRU MEDIUL DE
AFACERI, COMERȚ ȘI
ANTREPRENORAT**

Ștefan-Radu OPREA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor-Viorel MELEȘCANU

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
AFACERI EUROPENE**

George CIAMBA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER

