

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului

**Hotărâre
pentru completarea art.3¹ din Hotărârea Guvernului nr. 1596/2008 privind relocarea
refugiaților în România**

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii proiectului

1. Descrierea situației actuale

Relocarea este procesul de selecție și transfer a refugiaților din prima țară de azil într-o altă țară (țară de relocare) în scopul oferirii protecției necesare, fiind un instrument de protecție internațională a refugiaților. Relocarea reprezintă una dintre soluțiile durabile la problema refugiaților, adoptate de către comunitatea internațională, celelalte două fiind repatrierea voluntară și integrarea locală. Din perspectiva dimensiunii politicii externe, relocarea refugiaților reprezintă un instrument de împărțire a responsabilității între state în domeniul protecției refugiaților și de reducere a riscului unui aflus neregulat pe scară largă a resortisanților țărilor terțe sau a apatrizilor pe teritoriile statelor membre, reducându-se astfel presiunea asupra sistemelor de azil ale statelor membre la sosirile spontane.

În urma desfășurării celui mai recent Consiliu European, care a avut loc în perioada 13-14 decembrie 2018, a fost formulată recomandarea ca statele membre ale Uniunii Europene să continue eforturile implementării politicilor externe adoptate pe această linie.

Pe fondul creșterii fenomenului migrației, a presiunii cu care se confruntă statele membre ale UE, ca urmare a evenimentelor din Orientul Mijlociu, au fost discutate și adoptate o serie de măsuri de întărire a solidarității și de împărțire a responsabilităților statelor membre ale Uniunii Europene cu diverse țări terțe care găzduiesc pe teritoriul lor persoane aflate în nevoie de protecție internațională.

De asemenea, în Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social european și Comitetul Regiunilor - O agendă europeană privind migrația¹, se propune o abordare comună privind acordarea de protecție persoanelor strămutate, prin relocarea acestora din țări terțe. În cuprinsul acestui document, Comisia face apel la statele membre să utilizeze posibilitățile existente în cadrul Fondului pentru azil, migrație și integrare și să se angajeze la un număr mai mare de persoane relocate în cadrul programelor lor naționale, finanțarea fiind ajustată în mod rapid.

În acest context, UNHCR a subliniat necesitatea unei mai mari solidarități și împărțirea responsabilităților pentru protecția și acordarea de asistență refugiaților, aspect reliefat în cadrul consultărilor anuale tripartite, precum și în cadrul Summitul-ului ONU pentru Refugiați și Migranți din septembrie 2016.

Totodată, printr-o scrisoare a comisarului european responsabil

¹ Comisia Europeană - *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social european și Comitetul Regiunilor - O agendă europeană privind migrația*, COM (2015)240 final, Bruxelles, 13.05.2015

pentru migrație, afaceri interne și cetățenie, adresată miniștrilor afacerilor interne în marja desfășurării Consiliului Justiție și Afaceri Interne (informal), din intervalul 7-8 februarie a.c., ce a avut loc la București, a fost făcut apel la continuarea relocărilor externe de către statele membre ale Uniunii Europene. Astfel, la stabilirea cotei pentru perioada 2020-2021 reprezentată de propunerea privind relocarea a 200 de sirieni din Turcia, Iordania și Liban, au fost avute în vedere prioritățile de politică externă și internă a României, precum și deciziile și necesitățile identificate la nivelul Uniunii Europene.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1596/2008 *privind relocarea refugiaților în România*, cu modificările și completările ulterioare, au fost stabilite condițiile de preluare de către România a unor persoane aflate pe teritoriul altor state, recunoscute ca refugiați în temeiul Convenției privind statutul refugiaților, încheiată la Geneva la 28 iulie 1951 și a Protocolului privind statutul refugiaților, încheiat la New York, la 31 ianuarie 1967.

În sensul celor de mai sus, Inspectoratul General pentru Imigrări (IGI), organ de specialitate al administrației publice centrale, aflat în subordinea Ministerului Afacerilor Interne (MAI), care exercită atribuții în domeniile migrației, azilului și al integrării străinilor, a început procesul de analizare și identificare a modalităților concrete pentru realizarea relocării refugiaților, sens în care a participat la activități de pregătire și la discuții cu reprezentanții Înalțului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR) pe acest subiect.

În ceea ce privește aspectele financiare ale relocării refugiaților, arătăm că în contextul recentelor modificări² aduse Regulamentului (UE) nr. 516/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 *de instituire a Fondului pentru azil, migrație și integrare, de modificare a Deciziei 2008/381/CE a Consiliului și de abrogare a Deciziilor nr. 573/2007/CE și nr. 575/2007/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Deciziei 2007/435/CE a Consiliului*³ (Regulamentul FAMI), se oferă posibilitatea statelor membre de a reangaja sumele rămase neutilizate pentru sprijinirea implementării Deciziei (UE) 2015/1523 a Consiliului din 14 septembrie 2015 de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei și al Greciei⁴, și a Deciziei (UE) 2015/1601 a Consiliului din 22 septembrie 2015 de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei și al Greciei⁵, pentru alte acțiuni definite în Regulamentul FAMI, în afara celor de transfer și relocare, atunci când acest lucru este

² Regulamentul (UE) 2018/2000 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2018 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 516/2014 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește reangajarea sumelor rămase angajate pentru a sprijini punerea în aplicare a Deciziilor (UE) 2015/1523 și (UE) 2015/1601 ale Consiliului sau alocarea acestor sume pentru alte acțiuni din cadrul programelor naționale

³ publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.150, din data de 20 mai 2014, cu modificările ulterioare;

⁴ publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.239 din data de 15 septembrie 2015

⁵ publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.248 din data de 24 septembrie 2015;

	<p>justificat în mod corespunzător în programele naționale, care vor trebui să fie revizuite în acest scop. În acest sens, statele membre trebuie să reangajeze sau să transfere cel puțin 20% din sumele respective acțiunilor din programele naționale, pentru transferarea solicitanților de protecție internațională sau a beneficiarilor de protecție internațională, pentru relocări sau alte admitii umanitare ad-hoc, precum și pentru măsuri pregătitoare pentru transferarea solicitanților de protecție internațională după sosirea lor în Uniune, inclusiv pe cale maritimă, sau pentru transferarea beneficiarilor de protecție internațională⁶.</p> <p>Luând în considerare toate aspectele prezentate mai sus, în aplicarea art.5 alin.(1) din HG nr.1596/2008, cu modificările și completările ulterioare, la data de 11 februarie 2019, a fost organizată ședința Comitetului pentru relocarea refugiaților în România în cadrul căreia s-a analizat propunerea de a reloca în România refugiați de origine siriană, aflați provizoriu în Turcia, Iordania și Liban. Astfel, având în vedere recomandările UNHCR și respectarea principiului solidarității, în concordanță cu deciziile luate la nivel european și cu recomandările Uniunii Europene, a fost propusă stabilirea cotei pentru perioada 2020-2021, reprezentată de relocarea a 200 de refugiați sirieni din Turcia, Iordania și Liban⁷.</p> <p>Astfel, ținând cont de prevederile art.3 alin.(5) și alin.(5¹) din Legea nr.122/2006, cu modificările și completările ulterioare, și ale art.5 alin.(11) din HG nr.1596/2008, în baza deciziei Comitetului pentru relocarea refugiaților în România, a fost elaborat proiectul pentru completarea art.3¹ din HG nr.1596/2008, cu un nou alineat, alin.(1⁴), privind acceptarea de către România, în perioada 2020-2021, a unui număr de 200 refugiați în nevoie de relocare.</p>
2.Schimbări preconizate	Prezentul proiect are ca obiect stabilirea cotei de relocare corespunzătoare perioadei 2020-2021, și anume 200 de refugiați în nevoie de relocare.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul

⁶ European Commission, Directorate-General Migration and Home Affairs - *Guidance Note - Re-commitment or transfer of the unused amounts for relocation and legal admission1 in the AMIF national programmes*, AMIF-ISF/2018/18;

⁷ Decizia Comitetului pentru relocarea refugiaților în România constituit la data de 11 februarie 2019.

3. Impactul social	<p>Grupul țintă al măsurilor prevăzute în proiect este format din refugiați, categorie aparte a străinilor, având în vedere exilul forțat și persecuțiile suferite de aceștia în țările lor de origine. Prin participarea României la acțiunile internaționale de protecție a refugiaților se contribuie la crearea unei imagini pozitive în relația cu celelalte state, imagine care se poate extinde și pe plan intern.</p> <p>Totodată, prin raportare la țările din care urmează să fie relocați refugiații care fac obiectul propunerii de cotă (Turcia, Iordania și Liban), măsura relocării poate constitui un mijloc de prevenire sau de evitare a agravării situației drepturilor omului și poate contribui la prevenirea unor situații de aflux de persoane aflate în nevoie de protecție internațională în România sau intrări ilegale pe teritoriul țării noastre, oferind mecanisme legale de protecție și soluții durabile prin relocare din țările de prim azil și integrare în societatea gazdă.</p>
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2019	2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-

a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	<p>Potrivit art.7 din Regulamentul FAMI, din acest fond sunt sprijinite acțiuni referitoare la relocarea oricărui resortisant dintr-o țară terță care a fost sau este relocalat într-un stat membru. Totodată, art. 17 din regulamentul menționat precizează faptul că statele membre primesc o sumă forfetară în valoare de 10.000 euro pentru fiecare persoană relocalată, în conformitate cu prioritățile comune ale Uniunii în materie de relocare.</p> <p>În acord cu prevederile art.4 lit.a) din Ordinul ministrului afacerilor interne nr.127/2015 <i>privind criteriile pentru stabilirea majorării contribuției financiare nerambursabile la proiectele de grant atribuite în cadrul Programului național al României de sprijin din Fondul pentru azil, migrație și integrare pentru perioada 2014-2020</i>, contribuția financiară nerambursabilă la proiectele de grant poate ajunge la 100% din valoarea bugetului proiectului, în cazul celor care cuprind în exclusivitate activități de relocare în România a persoanelor în nevoie de protecție, din țări terțe și/sau state membre ale Uniunii Europene, respectiv măsuri administrative premergătoare transferului, examinări medicale, asistență anterioară transferului în România, transportul din țara de azil/țara de origine în România și pe teritoriul național, asistență pe timpul transferului, asistență după sosirea în România pe o perioadă maximă de 60 de zile.</p> <p>Finanțarea acțiunilor de relocare face obiect al Programului Național FAMI 2014-2020, aprobat de către Comisia Europeană la 21 martie 2015.</p>					
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului:	Nu este cazul					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului;	Nu este cazul					
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul					
1 ¹ .Compatibilitatea proiectului cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul					
2. Conformitatea proiectului cu	Nu este cazul					

legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul

e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului	Reglementarea are caracter individual și, în consecință, nu intră sub incidența Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului, precum și efectele supra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile prezentului proiect vor fi puse în aplicare de instituțiile și organizațiile cu responsabilități în domeniu, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, proiectul de **Hotărâre a Guvernului pentru completarea art.3¹ din Hotărârea Guvernului nr. 1596/2008 privind relocarea refugiaților în România**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen Daniela DAN

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor - Viorel MELEȘCANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER