

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Economia românească se confruntă cu un număr mare de societăți aflate în procedura insolvenței, la care, în conformitate cu noile orientări europene, administratorii judiciari au propus sau vor propune un plan de reorganizare, iar în cadrul acestuia pot supune aprobării adunării generale a creditorilor unele măsuri de stingere a creanțelor prin procedura de dare în plată.

Din punct de vedere european, situația din țara noastră este similară cu cea din celelalte țări, efectele macro economice impunând întreprinderea unor măsuri pentru a promova și stimula investițiile, pentru a implementa măsuri de redresare economică și pentru a păstra locurile de muncă.

Agenda Comisiei Europene în domeniul justiției ("Justiție pentru creștere economică"), în conformitate cu strategia pentru creștere economică Europa 2020, impune modernizarea normelor europene în materie de insolvență pentru a facilita supraviețuirea întreprinderilor și a da o a doua șansă întreprinzătorilor.

Aceasta a fost considerată o acțiune - cheie pentru îmbunătățirea funcționării interne, promovată prin Programul de la Stockholm din 2009 pentru spațiul european de justiție subliniind importanța normelor în materie de insolvență pentru sprijinirea activității economice.

În contextul răspunsului la aceste solicitări europene, Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului ("AAAS") consideră necesară crearea unui sistem eficient de identificare, reorganizare și redresare a întreprinderilor sau a unor părți din acestea, astfel încât să poată supraviețui crizelor financiare, să funcționeze eficient și, atunci când este necesar și posibil, să o ia de la început prin utilizarea întregului patrimoniu sau a unor părți din acesta, care pot fi organizate să funcționeze independent și eficient.

Măsura poate fi aplicată și în alte situații în care AAAS deține o creanță asupra unui agent economic care poate fi restructurat, iar printre măsurile propuse pot fi identificate bunuri care să fie preluate prin procedura de dare în plată, sau situații în care, în urma finalizării procedurii de lichidare, Autorității i se repartizează un bun rămas în patrimoniul societății lichidate, după achitarea integrală a creditorilor.

Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului deține calitatea de creditor majoritar, sau, în anumite situații, dubla calitate de acționar și creditor majoritar, la societăți aflate în procedura insolvenței, pentru care administratorii judiciari și-au manifestat intenția de a propune în planurile de reorganizare, stingerea integrală sau parțială a creanțelor deținute, prin preluarea prin dare în plată a unor bunuri, active și/sau active funcționale, așa cum sunt acestea definite de legislația în vigoare, în vederea reinserării acestora ca active viabile, în circuitul economic. Printre aceste societăți se numără: UCM REȘIȚA SA, CNMPN REMIN SA Baia Mare, SNIF SA București, FORTUS SA Iași.

Actele normative în baza cărora instituția își desfășoară activitatea, în prezent, permit preluarea unor active prin dare în plată, dar nu permit stingerea, prin această operațiune, a tuturor creanțelor instituției și nu reglementează procedura de gestionare sau administrare a acestora, destinația finală a activelor preluate și/sau modalitatea de transfer a acestora, concomitent cu soluționarea problemelor de finanțare și corectarea indicatorilor economico-financiar ai instituției.

O situație specială a fost creată pe parcursul derulării planului de reorganizare la societatea FORTUS SA Iași. În planul de reorganizare modificat, confirmat în anul 2015, a fost prevăzută ca metodă de stingere a creanței deținută asupra societății de Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului, darea în plată a ansamblului de bunuri numit generic „activ funcțional”. Conform Memorandumului aprobat în ședința de guvern din 21.01.2015, cu tema “Acordarea mandatului Autorității pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS) în vederea demarării și implementării strategiei cu privire la stingerea creanței deținute de către aceasta la FORTUS SA Iași”, AAAS împreună cu Ministerul Economiei urmau să promoveze actul normativ necesar pentru realizarea operațiunii de dare în plată.

Deși nu s-au finalizat nici până în prezent demersurile de legiferare necesare realizării operațiunii de dare în plată și transfer al bunurilor preluate către Ministerul Economiei în vederea înființării unei societăți noi, Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a fost obligată prin Sentința nr. 473/11.07.2017 a Tribunalului Specializat Mureș, rămasă irevocabilă, să preia aceste active cu efectul stingerii integrale a creanței deținute față de FORTUS SA Iași.

AAAS își desfășoară activitatea și are atribuțiile conferite de OUG nr. 23/2004, iar printre atribuțiile prevăzute de acest act normativ nu se regăsesc și cele de gestionare a unor active disperate (terenuri și clădiri).

Aplicarea cadrului legislativ actual poate genera neclarități cu privire la regimul juridic al proprietății bunurilor preluate, modul de gestionare și transfer, precum și finanțarea operațiunilor generate de gestionarea bunurilor, vulnerabilizează deopotrivă activele preluate (acestea aflându-se sub riscul executării silite care ar putea fi pornită de creditorii AAAS), cât și instituția în sine, care va fi obligată să exercite drepturi reale asupra unor bunuri.

Dat fiind caracterul irevocabil al Sentinței nr. 473/11.07.2017 a Tribunalului Specializat Mureș, este vitală adoptarea cadrului normativ care să permită aplicarea strategiei aprobate prin Memorandumul aprobat în ședința Guvernului României din data de 21.01.2015 cu privire la FORTUS SA Iași.

În ceea ce privește celelalte societăți enumerate mai sus care ar putea beneficia de prevederile noului cadru normativ, precizăm că este iminentă împlinirea termenului de depunere a unui plan de reorganizare, sub sancțiunea decăderii, odată ce se vor finaliza anumite aspecte de procedură ori normative. Astfel, raportându-ne și la situația generată de procedura de reorganizare a FORTUS SA Iași, expusă mai sus, este esențial ca la momentul depunerii planului de reorganizare să fie în vigoare cadrul normativ necesar pentru preluarea, gestionarea și transferul activelor preluate.

Precizăm că un efect negativ al lipsei reglementărilor necesare realizării operațiunii de dare în plată a fost constituit de imposibilitatea sprijinirii cu o astfel de măsură a procedurii de reorganizare a societății Industrializarea Laptelui Harghita SA, astfel încât prin Sentința nr. 957/25.05.2017, irevocabilă prin Decizia nr. 492/14.07.2017, a fost admisă cererea creditoarei Societatea Electrica Furnizare SA și în temeiul art. 105 alin. 1 și art. 107 lit. C și art. 11 alin. 1 lit. „a” din Legea nr. 85/ 2006 a fost dispusă intrarea în faliment a debitoarei. Ca efect al acestei sentințe, activitatea societății a încetat, cu toate că acest operator economic a fost unicul producător al produselor LACTOVIT - lapte praf pentru sugari, dotat cu o linie tehnologică de producție cu un înalt grad de automatizare, întrunind cerințele și exigențele din domeniu, standardele de igienă și calitate impuse pe plan european, dispunând de parcul propriu de mașini, autorizate pentru transportul produselor alimentare.

După cum am menționat în considerentele de mai sus, lipsa reglementării instituției dării în plată cu aplicare la creanțele gestionate de AAAS, generează imposibilitatea susținerii unor planuri de reorganizare, cu consecința declanșării falimentului unor operatori economici importanți, încetarea activității acestora producând efecte economice negative în sectoarele de activitate specifice.

În ceea ce privește situația specifică FORTUS SA Iași, cadrul legislativ actual generează următoarele efecte:

- regimul juridic al bunurilor care vor fi preluate nu este clarificat; având în vedere natura fiscală a creanțelor care se sting prin procedura dării în plată, bunurile preluate ar trebui să capete regimul juridic al proprietății publice, pentru aceasta fiind necesară însă existența unei norme de reglementare;
- vulnerabilizarea bunurilor preluate în fața creditorilor instituției cu consecința imposibilității punerii în aplicare a strategiei aprobate prin Memorandum în ședința de guvern din 21.01.2015;
- degradarea bunurilor preluate în lipsa unor strategii de utilizare;
- suplimentarea bugetului instituției pentru realizarea operațiunilor de pază și întreținere și a lucrărilor necesare pentru evitarea unor accidente de mediu; dimensiunea activului și problemele generate de gestionarea acestuia impun necesitatea alocării de la bugetul statului a unor sume care depășesc nivelul cheltuielilor anuale bugetate la nivelul AAAS;
- riscul exercitării de către AAAS a unor drepturi reale asupra bunurilor, doar ca o consecință a punerii în executare a Sentinței nr. 473/11.07.2017 a Tribunalului Specializat Mureș, în lipsa unor acte normative care să stabilească astfel de competențe în sarcina instituției.

În acest context, în completarea cadrului normativ care prevede metodele de valorificare ale activelor statului, luând în considerare posibilitatea ca AAAS să preia bunuri prin procedura de dare în plată, este necesară completarea / modificarea OUG nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului astfel încât procedura să se desfășoare eficient, iar AAAS să poată asigura activitatea de administrare și valorificare a acestora.

Totodată, având în vedere faptul că posibilitatea de finanțare de la bugetul de stat a cheltuielilor generate de preluarea bunurilor în urma operațiunilor de dare în plată nu este reglementată în prezent de OUG nr. 23/2004, instituția noastră a inițiat și un proiect de act normativ de completare a art. 3 alin. 1 din OUG nr. 23/2004 în acest sens.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect se propune completarea art. 1 cu activitatea de administrare a bunurilor proprietatea statului, preluate prin operațiuni de dare în plată, sau prin alte modalități legale, în contul creanțelor.

Este necesară completarea art. 2 în sensul adăugării activelor pentru care urmează a se realiza administrarea, respectiv asupra bunurilor mobile și imobile dobândite în cadrul procedurilor de insolvență judiciară sau preluate prin procedura de dare în plată.

Considerăm necesară consolidarea atribuțiilor Autorității, respectiv completarea art. 12 cu prevederi care să permită ca valorificarea creanțelor preluate să se poată realiza și prin preluarea de bunuri mobile sau imobile prin procedura de dare în plată, ori prin alte operațiuni translativ de proprietate.

Cu privire la prevederile din prezentul proiect de act normativ referitoare la taxa pe valoarea adăugată, precizăm faptul că:

- în conformitate cu dispozițiile art. 1 alin (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2004, actualizată, privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Administrarea Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, "Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului, denumită în continuare AAAS, este instituție de specialitate a administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei",
- iar în conformitate cu dispozițiile art. 269 alin. (5) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, conform căreia "instituțiile publice și organismele internaționale de drept public nu sunt persoane impozabile pentru activitățile care sunt desfășurate în calitate de autorități publice, chiar dacă pentru desfășurarea acestor activități se percep cotizații, onorarii, redevențe, taxe sau alte plăți, cu excepția acelor activități care ar produce distorsiuni concurențiale, dacă instituțiile publice și organismele internaționale de drept public ar fi tratate ca persoane impozabile".

Ca urmare, AAAS este înregistrată ca plătitor de TVA numai pentru vânzarea caietelor de sarcini, a fișelor de prezentare, a taxelor de participare la licitație și a taxelor de acces în cadrul procesului de privatizare a societăților din portofoliu.

Având în vedere că activitatea de recuperare a creanțelor este parte din domeniul de activitate al instituției și nu este supusă TVA, iar operațiunea de dare în plată este o metodă de recuperare a acestor creanțe și nu o operațiune de vânzare / cumpărare în sine, considerăm că este oportună introducerea în acest proiect a unei prevederi conform căreia operațiunea de transfer al dreptului de proprietate, ca efect al dării în plată, este scutită de taxa pe valoarea adăugată, respectiv art. 12³, alin. (2).

În plus, actul normativ va fi completat cu un articol nou care să reglementeze posibilitatea de preluare, în contul creanțelor, a unor bunuri mobile sau imobile, cu respectarea legislației în materia ajutorului de stat.

De asemenea sunt necesare clarificări privind modalitatea de evaluare și de transfer, precum și alte prevederi necesare derulării în bune condiții a activității instituției după preluarea acestor bunuri.

Totodată se impune abrogarea art. 84 din OUG nr. 51/1998 aflat în vigoare, având în vedere că obiectul de reglementare este reformulat și completat prin prezentul proiect de act normativ.

Precizăm faptul că în prezentul proiect de act normativ este prevăzută o procedură specială prin care Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului poate stinge o serie de creanțe, prin derogare de la actele normative în vigoare, inclusiv pentru debitori supuși procedurii insolvenței caracterizată de celeritate, procedură cu caracter colectiv, supusă unor termene imperative.

Întrucât sursa de finanțare de la bugetul de stat a cheltuielilor generate de preluarea bunurilor în urma operațiunilor de dare în plată nu este reglementată în prezent de OUG nr. 23/2004, instituția noastră a inițiat și un proiect de act normativ de completare a art. 3 alin. 1 din OUG nr. 23/2004 în acest sens.

3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ va avea o influență benefică în ceea ce privește conservarea și ulterior utilizarea forței de muncă specializată, întrucât prin preluarea bunurilor în contul creanțelor deținute de AAAS, se va realiza diminuarea plăților restante ale agentului economic, reinsertia bunurilor în circuitul economic sau dezvoltarea unor noi afaceri, așa cum indicatorii de piață ai zonei geografice și economice din care face parte autoritatea solicitantă o va defini.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, întrucât procedurile aplicabile propuse vor fi analizate din perspectiva acestor elemente.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are ca scop susținerea intențiilor autorităților centrale de a sprijini mediul de afaceri din zone geografice în care se intenționează să implementeze aceste planuri de dezvoltare, să securizeze locurile de muncă, să creeze premisele pentru atragerea de fonduri europene și dezvoltarea unor noi afaceri.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și	Proiectul de act normativ nu se referă la

mijlocii	acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu va crea sincope din punct de vedere social, unul din dezideratele pe care le-a avut în vedere AAAS referindu-se la securizarea și menținerea locurilor de muncă.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Atunci când va aproba aplicarea acestei proceduri, Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului va avea în vedere stingerea creanțelor deținute asupra societăților pentru care se realizează această procedură și respectiv diminuarea arieratelor din economie, pentru fiecare proiect.

Recuperarea creanțelor prin dare în plată presupune majorarea patrimoniului AAAS cu valoarea bunurilor preluate, concomitent cu diminuarea valorii creanțelor deținute de instituția noastră și nu încasarea unor sume de bani cu impact financiar asupra bugetului general consolidat. Impactul financiar intervine în momentul valorificării bunurilor preluate prin operațiunea de dare în plată. De asemenea, în situația transmiterii fără plată a bunurilor preluate către alte autorități publice, nu putem vorbi despre un impact financiar asupra bugetului general consolidat.

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Se completează și se modifică: - Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea activelor statului
1 [^] 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Conform dispozițiilor legale.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	a) Urmează a fi solicitat avizul Consiliului Legislativ. b) Nu este cazul c) Nu este cazul d) A fost solicitat avizul Consiliului Concurenței cu privire la eventualele elemente de ajutor de stat, conform căruia testul creditorului privat prudent se va efectua înaintea luării deciziei de preluare prin dare în

e) Curtea de Conturi	plată. e) Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Având în vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului a fost publicat pe site-ul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, procedura de consultare fiind îndeplinită în termenul prevăzut de art. 7 din legea menționată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului va implementa dispozițiile prezentului act normativ.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, în temeiul art. 115, alin. (4) din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de Urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

Președintele
Autorității pentru
Administrarea Activelor Statului

Ministrul Economiei

Secretarul General al
Guvernului

Florian Daniel GEANTĂ



Nicolae BĂDĂLĂU

Toni GREBLĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul Finanțelor Publice

Ministrul Justiției

Eugen Orlando TEODOROVICI

Tudorel TOADER