

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind completarea alin. 1 al art. 3 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului deține calitatea de creditor majoritar, sau, în anumite situații, dubla calitate de acționar și creditor majoritar, la societăți aflate în procedura insolvenței, pentru care administratorii judiciari și-au manifestat intenția de a propune în planurile de reorganizare, stingerea integrală sau parțială a creanțelor deținute, prin preluarea prin dare în plată a unor bunuri, active și/sau active funcționale, așa cum sunt acestea definite de legislația în vigoare.

O situație specială a fost creată pe parcursul derulării planului de reorganizare la societatea FORTUS SA Iași. În planul de reorganizare modificat, confirmat în anul 2015, a fost prevăzută ca metodă de stingere a creanței deținută asupra societății de Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului, darea în plată a ansamblului de bunuri numit generic „activ funcțional”.

În prezent sunt în curs de desfășurare demersurile de legiferare necesare realizării operațiunii de dare în plată și transfer al bunurilor preluate.

Potrivit Sentinței nr. 473/2017 a Tribunalului Specializat Mureș, rămasă irevocabilă, Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului este obligată să preia ”Activul funcțional” de la FORTUS SA Iași, cu efectul stingerii integrale a creanței deținute față de FORTUS SA Iași, urmând ca acest activ funcțional să intre în domeniul public al statului și administrarea AAAS.

Având în vedere prevederile art. 803, alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, administratorul trebuie să acționeze cu diligența pe care un bun proprietar o depune în administrarea bunurilor sale, iar potrivit

prevederilor art. 868 și 869 din Legea nr. 287/2009 administratorul are atât dreptul, cât și obligația de a lua în posesie acel bun și de a-l folosi potrivit diligențelor unui bun proprietar, în exercitarea acestor atribute ale dreptului de administrare, titularul acestui drept putând încheia acte juridice de conservare și administrare.

Astfel, Autorității pentru Administrarea Activelor Statului - în calitate de titular al dreptului de administrare al activelor care vor fi preluate, îi revine obligația de a lua măsurile cele mai potrivite pentru gestionarea și conservarea dreptului de proprietate publică a statului, precum și obligația înscrierii dreptului de proprietate în cartea funciară, conform art. 908, alin. (1) pct. 4 din Legea nr. 287/2009, precum și art. 41, alin. (5) din Legea nr. 7/1996 a cadastrului și a publicității imobiliare, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere existența procedurilor de executare silită inițiate de creditorii Autorității pentru Administrarea Activelor Statului asupra conturilor instituției, fapt de natură să afecteze fluxurile de numerar și capacitatea instituției de a suporta cheltuieli generate de preluarea bunurilor în urma operațiunilor de dare în plată prin care se sting creanțe AAAS.

AAAS își desfășoară activitatea și are atribuțiile conferite de OUG nr. 23/2004.

Dat fiind faptul că printre atribuțiile prevăzute de acest act normativ nu se regăsesc și cele privind finanțarea cheltuielilor generate de preluarea bunurilor în urma operațiunilor de dare în plată prin care se sting creanțe AAAS, se impune completarea OUG nr. 23/2004 cu prevederi care să reglementeze sursele de finanțare din care vor fi suportate cheltuielile de administrare ale acestor active funcționale.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere faptul că:

- nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele ordonatorilor principali de credite și nici angajată sau efectuată, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială;
- nicio cheltuială nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată potrivit legii și nu are prevederi bugetare;
- în măsura în care cheltuielile aferente serviciilor de pază și cheltuielile de întabulare a activelor care vor fi preluate ca urmare a operațiunilor de dare în plată nu se încadrează în categoria cheltuielilor aferente funcționării autorității,

este necesară reglementarea plății acestor cheltuieli de la bugetul de stat prin bugetul AAAS, printr-un act normativ cu rang de lege

Astfel, prin prezentul proiect se propune completarea alin. 1 al art. 3 din OUG nr. 23/2004, după cum urmează:

(1) Finanțarea cheltuielilor de personal, a celor aferente funcționării A.A.A.S., a cheltuielilor generate de preluarea bunurilor în urma operațiunilor de dare în plată prin care se sting creanțe AAAS și a celor pentru reprezentarea României, de către A.A.A.S., în fața Curții de Arbitraj Internațională a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor relative la Investiții, se asigură integral de la bugetul de stat.

Această completare a alin. 1 al art. 3 din OUG nr. 23/2004 este necesar a se face în regim de urgență, susținut prin necesitatea finanțării activităților de preluare și gestionare a activelor ce vor fi preluate de AAAS în baza Sentinței nr. 473/2017 pronunțată de Tribunalul Specializat Mureș, rămasă irevocabilă.

Totodată, modificarea cu caracter de urgență a OUG nr. 23/2004 este justificată de necesitatea cuprinderii în bugetul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului pentru anul 2019 a acestor cheltuieli, în caz contrar instituția noastră neputând asigura cheltuielile de preluare, pază

și administrare a acestor active, cu consecințe patrimoniale grave pentru instituție.	
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Recuperarea creanțelor prin dare în plată presupune majorarea patrimoniului Autorității pentru Administrarea Activelor Statului cu valoarea bunurilor preluate, concomitent cu diminuarea valorii creanțelor deținute de instituția noastră și nu încasarea unor sume de bani cu impact financiar asupra veniturilor bugetului general consolidat. Impactul financiar intervine în momentul valorificării bunurilor preluate prin operațiunea de dare în plată.	

De asemenea, în situația transmiterii fără plată a bunurilor preluate către alte autorități publice, nu putem vorbi despre un impact financiar asupra veniturilor bugetului general consolidat.

În ceea ce privește cheltuielile generate de gestionarea bunurilor care vor fi preluate prin dare în plată, în situația finanțării acestora de la bugetul de stat, impactul financiar va fi de modificare a cheltuielilor bugetare cu plus 2.978 mii lei.

Potrivit estimărilor noastre, suma necesară pentru plata cheltuielilor generate de preluarea activului funcțional aparținând FORTUS SA Iași pentru anul 2019, este de 2.978 mii lei, din care:

- cheltuieli de conservare în sumă de 840 mii lei / an (70 mii lei/lună x 12 luni), reprezentând achiziții necesare gestionării aspectelor de mediu (materiale antipoluare, preluare materiale radioactive, preluare deșeuri substanțe chimice cu conținut de substanțe periculoase, preluare deșeuri vată minerală și sticlă, lucrări colectare - curățare bazine colectare - decantare);
- cheltuieli cu asigurarea pazei obiectivului în sumă de 2.127 mii lei / an (12 posturi x 408 lei/post x 365 zile = 1.787 mii lei + 340 mii lei TVA);
- cheltuieli cu realizarea analizei de risc la securitatea fizică în sumă de 11 mii lei.

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	2,978					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Se completează Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, cu modificările și completările ulterioare.
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

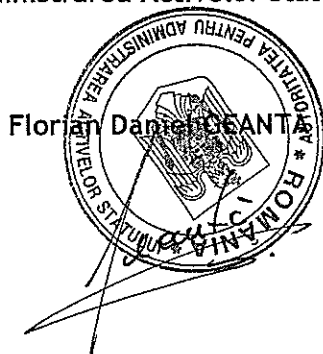
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Urmează a fi solicitat avizul Consiliului Legislativ. b) Nu este cazul c) Nu este cazul d) Nu este cazul e) Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Având în vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului a fost publicat pe site-ul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, procedura de consultare fiind îndeplinită în termenul prevăzut de art. 7 din legea menționată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului va implementa dispozițiile prezentului act normativ.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, în temeiul art. 115, alin. (4) din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de Urgență privind completarea alin. 1 al art. 3 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

Președintele
Autorității pentru
Administrarea Activelor Statului



Ministrul Economiei

Nicolae BĂDĂLĂU

Secretarul General al
Guvernului

Toni GREBLĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul Finanțelor Publice

Eugen Orlando TEODOROVICI

Ministrul Justiției

Tudorel TOADER