

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea a 1-a Titlul proiectului de act normativ HOTĂRÂRE pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 336/2018 privind aprobarea Programului pentru stimularea angajării tinerilor în sectoarele agricultură, acvacultură și industria alimentară.	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>România este una dintre țările europene cu un potențial ridicat în sectorul agricol, având a șasea cea mai mare suprafață agricolă utilizată dintre țările Uniunii Europene. Potrivit Eurostat, în România forța de muncă ocupată în agricultură este de 1,6 milioane de persoane, ocupând locul al doilea după Polonia. Cu toate acestea, 85% din totalul forței de muncă din agricultură este nesalariată, lucrând pe propriile exploatații agricole de subzistență. La data prezentei, nu există un statut profesional clar definit al agricultorului, ceea ce are implicații puternice pe plan fiscal și cel al asigurărilor sociale și asistenței de sănătate.</p> <p>Confruntat cu o rată a sărăciei deosebit de ridicată, de peste 54%, mediul rural nu deține elementele de atractivitate necesare pentru menținerea tinerilor la sat, fapt ce a condus la îmbătrânirea populației ocupate în agricultură și implicit la o criză a forței de muncă ocupate în sectorul rural.</p> <p>Cauzele principale care au determinat această criză a forței de muncă ocupate în sectorul rural țin de politica statului privind promovarea unor măsuri atractive pentru întoarcerea tinerilor la sat, creșterea gradului de ocupare a forței de muncă din domeniul rural, evitarea migrației și consolidarea durabilă a exploatațiilor care funcționează în acest sector.</p> <p>Una dintre aceste cauze este fiscalitatea ridicată cu care se confruntă angajatorii din mediul rural, raportată la specificul sectorului agricol, la costul forței de muncă raportat la costul de producție și la pregătirea profesională a angajaților.</p> <p>Prin Legea nr. 336/2018 a fost adoptat Programul pentru stimularea angajării tinerilor în sectoarele agricultură, acvacultură și industria alimentară.</p> <p>Scopul acestui Program îl constituie crearea de noi locuri de muncă, reprezentând un instrument activ în vederea atragerii tinerilor către munca în agricultură, acvacultură și industria alimentară.</p> <p>Programul vizează acordarea unui sprijin financiar angajatorilor fermieri din agricultură, acvacultură și industria alimentară în vederea angajării, cu normă întreagă, a tinerilor beneficiari ai Programului pe perioadă nedeterminată sau determinată, dar nu mai puțin de 12 luni.</p> <p>Angajatorul fermier care face dovada angajării a doi tineri beneficiari ai Programului beneficiază de următorul sprijin financiar lunar, pentru fiecare persoană astfel angajată:</p> <ul style="list-style-type: none">a) 1.000 lei pentru persoanele cu studii superioare de specialitate în domeniul agricol, acvacultură și/sau industrie alimentară;b) 750 lei pentru persoanele cu studii medii de specialitate, precum și cursuri de formare profesională de scurtă durată în domeniul agricol,

	<p>al acvaculturii și/sau industriei alimentare;</p> <p>c) 500 lei pentru persoanele fără studii.</p> <p>Tinerii beneficiari ai Programului trebuie să aibă studii de specialitate în domeniul agricol, al acvaculturii și/sau industriei alimentare, conform codurilor COR.</p> <p>Pentru a beneficia de prevederile prezentei legi, angajatorii fermieri au obligația de a încheia cu tinerii beneficiari ai Programului contracte individuale de muncă cu normă întreagă, pe perioadă nedeterminată sau determinată, dar nu mai puțin de 12 luni, potrivit prevederilor Legii nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Prin derogare de la prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, tânărul beneficiar al Programului care a fost angajat în condițiile prezentei legi beneficiază de scutiri de la plata impozitului pe venit aferent salariului brut stabilit potrivit contractului individual de muncă încheiat în cadrul Programului.</p> <p>Sumele necesare pentru acoperirea sprijinului financiar se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, respectiv prin direcțiile agricole județene și/sau a municipiului București.</p> <p>În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a Legii nr. 336/2018, potrivit art. 6, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va elabora normele metodologice de aplicare a prevederilor legii, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.</p>
1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	Nu este cazul
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se urmărește crearea cadrului legal adecvat și a instrumentelor necesare pentru punerea în aplicare a Programului pentru stimularea angajării tinerilor în sectoarele agricultură, acvacultură și industria alimentară, derulat pe perioada 2018-2020, aprobat prin Legea nr. 336/2018.</p> <p>Astfel, a fost stabilit cadrul general de implementare a Programului prin direcțiile pentru agricultură județene și a Municipiului București și durata programului.</p> <p>De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ este stabilit modul de acordare a sprijinului financiar prin Programul pentru stimularea angajării tinerilor în sectoarele agricultură, acvacultură și industria alimentară și de verificare a eligibilității acestuia, prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - detalierea procedurii de înscriere în Program; - reglementarea aspectelor privind verificarea condițiilor de eligibilitate atât pentru angajatorul fermier, cât și pentru tinerii beneficiari; - reglementarea dovedirii absolvirii studiilor de specialitate în domeniul agricol, al acvaculturii și/sau a industriei alimentare, conform legislației în vigoare; - descrierea modalității de monitorizare și implicit a activității de coordonare a Programului.

3. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	<p>Implementarea Programului pentru stimularea angajării tinerilor în sectoarele agricultură, acvacultură și industria alimentară contribuie la îmbunătățirea performanțelor economice și a accesului pe piață al fermierilor, în scopul creșterii competitivității acestora.</p> <p>Programul va contribui la creșterea forței de muncă în agricultură, acvacultură și industria alimentară cu aproximativ 3.000 persoane, pentru anul 2019, tineri beneficiari ai programului cu studii superioare, cu studii medii de specialitate, precum și cursuri de formare profesională de scurtă durată în domeniul agricol, al acvaculturii și/sau industriei alimentare și fără studii, contribuind la creșterea gradului de profesionalizare și reîntinerire a forței de muncă precum și la reducerea șomajului în rândul tinerilor din mediul rural.</p>					
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Programul contribuie la reprofesionalizarea și reîntinerirea forței de muncă în agricultură, acvacultură și industria alimentară.					
2.¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul					
2.² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Programul stimulează dezvoltarea afacerilor mici și mijlocii în sectoarele agricultură, acvacultură și industria alimentară.					
3. Impactul social	Programul stimulează creșterea numărului de locuri de muncă și reducerea gradului mare de îmbătrânire a forței de muncă din mediul rural.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						

b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Resursele financiare necesare aplicării prevederilor prezentului proiect de hotărâre de Guvern sunt cuprinse în bugetul M.A.D.R. pe anul 2019, la capitolul 83.01 "Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare", titlul 51 "Transferuri între unități ale administrației publice", articolul 51.01 "Transferuri curente", alineatul 51.01.01 "Transferuri către instituții publice", prin direcțiile pentru agricultură județene și a municipiului București, care asigură sumele necesare acordării schemei cu încadrare în prevederile bugetare aprobate la capitolul 83.10 "Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare", titlul 40 "Subvenții", articolul 40.15 "Sprijinirea producătorilor".					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu necesită elaborarea altor acte normative.					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul proiect de act normativ nu necesită elaborarea altor norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ este afișat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru consultare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Avizul Comisiei de dialog social este solicitat în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu vizează activitățile administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii	Proiectul de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ la finalizarea procedurii de avizare.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată prin afișare pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în data de..... și a fost supus avizării Comisiei de dialog social de pe lângă Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, nefiind transmise sesizări cu privire la conținutul prezentului proiect de act normativ.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prevederile proiectului de act normativ vor fi puse în aplicare de către direcțiile pentru agricultură județene și a municipiului București prin numirea unui responsabil pentru gestionarea registrului unic privind Programul pentru stimularea angajării tinerilor în sectoarele agricultură, acvacultură și industrie alimentară.
2. Alte informații	Nu este cazul.

În acest sens, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului *pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 336/2018 privind aprobarea Programului pentru stimularea angajării tinerilor în sectoarele agricultură, acvacultură și industria alimentară*, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Petre DAEA

Avizăm favorabil :

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Marius-Constantin BUDĂI

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

Ecaterina ANDRONESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER

HOTĂRÂRE

**pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 336 din 21 decembrie 2018
privind aprobarea Programului pentru stimularea angajării tinerilor în sectoarele
agricultură, acvacultură și industria alimentară**

Avizatori:

Numele și prenumele	Funcția persoanei avizatoare	Data	Semnătura
Constantin Ilie APRODU	Secretar General		
Adela POPESCU	Director Direcția Juridică		
Roxana ZARMA	Director General Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale		
Luminița Aurora JÂJÂIE	Director Direcția Management Resurse Umane		
Gheorghe ANTON	Director General Direcția Generală Buget Finanțe și Fonduri Europene		

Inițiatori:

Numele și prenumele	Funcția persoanei avizatoare	Data	Semnătura
Dumitru Daniel BOTĂNOIU	Secretar de Stat		
Alexandru Valentin ȚACHIANU	Secretar de Stat		
Maricel Floricel DIMA	Subsecretar de Stat		
Nicolae DIMULESCU	Președinte Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură		
Amelia Elena RUS	Director General Direcția Generală Politici în Industria Alimentară și Comerț		
Elena TATOMIR	Director General DGPA		
Daniela Paula URSU	Șef Birou BECCIFP- DGPA		
Mihaela Vartolomei	Consilier juridic superior - DGPA		
Manuela ANDREAȘ	Consilier juridic superior BECCIFP- DGPA		
Gheorghe LĂCĂTUȘU	Consilier superior BECCIFP- DGPA		
Rodica SCARLAT	Consilier superior BECCIFP- DGPA		