

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 51/1998
privind valorificarea unor active ale statului

Având în vedere:

- competențele actuale ale Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, care deține calitatea de creditor majoritar, sau, în anumite situații, dubla calitate de acționar și creditor majoritar, la societăți aflate în procedura insolvenței, pentru care administratorii judiciari și-au manifestat intenția de a propune în planurile de reorganizare, stingerea integrală sau parțială a creanțelor deținute, prin preluarea prin dare în plată a unor bunuri, active și/sau active funcționale, așa cum sunt acestea definite de legislația în vigoare, în vederea reînserării acestora ca active viabile, în circuitul economic;
- prevederile actelor normative în baza cărora instituția își desfășoară activitatea, în prezent, care permit preluarea unor active prin dare în plată, dar nu permit stingerea, prin această operațiune, a tuturor creanțelor instituției și nu reglementează procedura de gestionare sau administrare a acestora (terenuri și clădiri), destinația finală a activelor preluate și/sau modalitatea de transfer a acestora, concomitent cu soluționarea problemelor de finanțare;
- necesitatea ducerii la îndeplinire a dispozițiilor Ordonanței de urgență nr. 97/2013 privind preluarea de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a creanțelor bugetare administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, prin organul fiscal competent, la Societatea Comercială "UCM" - S.A. Reșița și ale Ordonanței de urgență nr. 39/2013 privind preluarea de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a creanțelor bugetare restante asupra Companiei Naționale a Metalelor Prețioase și Neferoase "REMIN" - S.A. Baia Mare, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, prin organul fiscal competent,
- faptul că, în conformitate cu dispozițiile art. 1 alin (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2004, actualizată, privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Administrarea Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, "Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului, denumită în continuare AAAS, este instituție de specialitate a administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei", iar în conformitate cu dispozițiile art. 269 alin. (5) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, conform cărora "instituțiile publice și organismele internaționale de drept public nu sunt persoane impozabile pentru activitățile care sunt desfășurate în calitate de autorități publice, chiar dacă pentru desfășurarea acestor activități se percep cotizații, onorarii, redevențe, taxe sau alte plăți, cu excepția acelor activități care ar produce distorsiuni concurențiale, dacă instituțiile publice și organismele internaționale de drept public ar fi tratate ca persoane impozabile", precum și faptul că activitatea de recuperare a creanțelor este parte din domeniul de activitate al instituției și nu este supusă TVA, iar operațiunea de dare în plată



este o metodă de recuperare a acestor creanțe și nu o operațiune de vânzare / cumpărare în sine, considerăm că este oportună introducerea în acest proiect a unei prevederi conform căreia operațiunea de transfer al dreptului de proprietate, ca efect al dării în plată, este scutită de taxa pe valoarea adăugată;

- faptul că sursa de finanțare de la bugetul de stat a cheltuielilor generate de preluarea bunurilor în urma operațiunilor de dare în plată nu este reglementată în prezent de OUG nr. 23/2004, instituția noastră a inițiat și un proiect de act normativ de completare a art. 3 alin. 1 din OUG nr. 23/2004 în acest sens.

- faptul că în prezentul proiect de act normativ este prevăzută o procedură specială prin care Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului poate stinge o serie de creanțe, prin derogare de la actele normative în vigoare, inclusiv pentru debitori supuși procedurii insolvenței caracterizată de celeritate, procedură cu caracter colectiv, supusă unor termene imperative.

Ținând seama de faptul că nepromovarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul ca regimul juridic al bunurilor care vor fi preluate să nu fie clarificat; având în vedere natura fiscală a creanțelor care se sting prin procedura dării în plată, bunurile preluate ar trebui să capete regimul juridic al proprietății publice, pentru aceasta fiind necesară însă existența unei norme de reglementare;
- riscul vulnerabilizării bunurilor preluate în fața creditorilor instituției cu consecința imposibilității punerii în aplicare a strategiilor aprobate, cum este strategia aprobată prin Memorandum în ședința de Guvern din data de 21.01.2015;
- riscul degradării bunurilor preluate în lipsa unor strategii de utilizare;
- riscul exercitării de către AAAS a unor drepturi reale asupra bunurilor, doar ca o consecință a punerii în executare a Sentinței nr. 473/11.07.2017 a Tribunalului Specializat Mureș, în lipsa unor acte normative care să stabilească astfel de competențe în sarcina instituției;
- riscul lipsirii de efecte a OUG nr. 97/2013 și a OUG nr. 39/2013 cu privire la preluarea creanțelor ANAF, în lipsa reglementării măsurilor alternative de stingere a creanțelor gestionate de AAAS care să permită susținerea unor planuri de reorganizare,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță:

Articol unic. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 482 din 15 decembrie 1998, republicată, cu completările și modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:



1. La articolul 1, după lit. g) se introduce o nouă literă, litera h), cu următorul cuprins:

„h) administrarea bunurilor aflate în proprietatea statului, preluate prin operațiuni de dare în plată sau alte modalități legale în contul creanțelor prevăzute de prezenta ordonanță”.

2. Alineatul (1) al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Activele statului supuse administrării sau valorificării potrivit prezentei ordonanțe de urgență cuprind:”.

3. La articolul 2 alineatul (1), după litera h) se introduce o nouă literă, litera i), cu următorul cuprins:

”i) bunurile mobile și imobile dobândite inclusiv în cadrul procedurilor de insolvență a unor debitori, prin operațiuni de dare în plată”.

4. Articolul 12 aliniatul (1), litera g) se modifică și va avea următorul cuprins:

”g) valorificarea creanțelor neperformante, creanțelor comerciale și a creanțelor fiscale preluate, la valoarea de piață a acestora, rezultată din raportul dintre cerere și ofertă, prin:

- cesiunea creanțelor prin licitație publică;
- executarea silită prin poprirea tuturor veniturilor debitorului, urmăribile potrivit legii;
- executarea silită a bunurilor mobile și imobile aflate în proprietatea debitorului sau garanților, declarate urmăribile potrivit prezentei ordonanțe de urgență, în vederea valorificării prin licitație publică;
- preluarea de bunuri mobile și imobile în contul creanțelor deținute la persoane fizice sau juridice debitori ai AAAS, prin realizarea de operațiuni de dare în plată ori prin alte operațiuni translativ de proprietate;
- alte măsuri de natură să faciliteze valorificarea superioară a creanțelor, inclusiv valorificarea asociată cu creanțe comerciale preluate de către A.V.A.S.;”

5. După articolul 12, se introduc patru articole noi, articolele 12¹ - 12⁴ având următorul conținut:

”Art. 12¹

(1) Prin derogare de la Legea nr. 207/2015, în vederea stingerii creanțelor față de debitorii aflați în portofoliu, Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului poate prelua, prin dare în plată, bunuri mobile și imobile libere de sarcini.

(2) Procedura de dare în plată se realizează cu respectarea legislației în materia ajutorului de stat.

Art. 12²

(1) Valoarea la care Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului poate prelua bunuri mobile și imobile ca urmare a procedurii de dare în plată este valoarea de piață, stabilită de un evaluator autorizat, potrivit legii.

(2) Valoarea de piață stabilită în condițiile alin. (1) se va determina conform prevederilor legale în vigoare, cu cel mult 30 de zile înainte de exprimarea acordului expres



al Autorității pentru Administrarea Activelor Statului și cu cel mult 60 de zile înainte de data transferului dreptului de proprietate.

(3) Stingerea creanțelor Autorității pentru Administrarea Activelor Statului prin dare în plată a bunurilor mobile și imobile se realizează până la concurența valorii creanței deținute față de debitor, raportat la valoarea de piață a acestor bunuri, stabilită conform alin. (1).

Art. 12³

(1) Bunurile mobile și imobile preluate de Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului ca dare în plată pentru stingerea creanțelor sale trec în proprietatea publică sau privată a statului și în administrarea Autorității pentru Administrarea Activelor Statului pe baza convenției de dare în plată încheiată cu debitorul, care constituie titlu de proprietate al statului.

(2) Operațiunea de transfer al dreptului de proprietate, ca efect al dării în plată, este scutită de taxa pe valoarea adăugată.

(3) Bunurile mobile și imobile preluate în regim de proprietate publică de Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului în baza prezentei ordonanțe de urgență pot fi administrate și transferate cu aplicarea dispozițiilor de drept comun privind proprietatea publică.

Art. 12⁴

(1) În vederea realizării operațiunilor de dare în plată se constituie, prin ordin al Președintelui Autorității pentru Administrarea Activelor Statului o comisie specială care va desfășura activitățile necesare pentru fiecare operațiune în parte.”

6. La articolul 14, alin. (1), lit. b) se modifică și va avea următorul conținut :

b) darea în administrare a bunurilor imobile și/sau mobile, preluate de la bănci sau debitori, până la valorificarea acestora.

7. Art. 84 se abrogă.



PRIM MINISTRU

Vasilica - Viorica DĂNCILĂ