

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### **Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ**

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 443/2017 privind aprobarea Programului național apicol pentru perioada 2017-2019, a normelor de aplicare, precum și a valorii sprijinului financiar

### **Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Prin Hotărârea Guvernului nr.443/2017 privind aprobarea Programului național apicol pentru perioada 2017-2019, a normelor de aplicare, precum și a valorii sprijinului financiar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.516 din 4 iulie 2017, s-au aprobat măsurile de sprijin pentru apicultori referitoare la achiziționarea prin intermediul cooperativelor de maturator, centrifugă, topitor de ceară cu abur din inox, achiziționarea de medicamente pentru tratarea varoozei și nosemozei, atât pentru apicultura convențională, cât și pentru apicultura ecologică, achiziționarea de cutii în vederea înlocuirii cutiilor uzate în urma deplasării în pastoral, achiziționarea de accesorii apicole, achiziționarea de măști și/sau familii de albine pentru apicultura convențională sau ecologică.

#### **2. Schimbări preconizate**

Prin prezentul proiect se aprobă modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 443/2017 privind aprobarea Programului național apicol pentru perioada 2017-2019, a normelor de aplicare, precum și a valorii sprijinului financiar.

În urma întâlnirilor dintre reprezentanții Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și ai Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, ca urmare a gestionării administrative și centralizării datelor aferente cererilor de plată depuse de solicitanți în cadrul Programului Național Apicol 2018, pentru eliminarea oricăror neclarități cu privire la interpretarea actului normativ de către factorii implicați sau lipsa anumitor prevederi, sunt necesare următoarele modificări și completări:

- în conformitate cu prevederile art.6 din Regulamentul delegat (UE) nr.1366 al Comisiei din 11 mai 2015 de completare a Regulamentului (UE) nr.1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din sectorul apicol, ”*faptul generator al cursului de schimb*” pentru sumele plătite ca ajutor pentru sectorul apicol în temeiul articolului 55 din Regulamentul (UE) nr.1308/2013, este cel stabilit la articolul 34 alin.(1) din Regulamentul

delegat (UE) nr.907/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr.1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește agențiile de plăți și alte organisme, gestiunea financiară, verificarea și închiderea conturilor, garanțiile și utilizarea monedei euro. Astfel „în cazul sumelor menționate în anexa II la Regulamentul (UE) nr.1305/2013, precum și în cazul sumelor legate de măsurile aprobate în temeiul Regulamentului (CE) nr.1698/2003, pentru care plățile către beneficiari sunt asigurate de programele de dezvoltare rurală aprobate în temeiul Regulamentului (UE) nr.1305/2013, faptul generator al cursului de schimb este data de 1 ianuarie a anului în cursul căruia este luată decizia de acordare a ajutoarelor. În cazul în care, în temeiul normelor Uniunii, plata sumelor menționate la primul paragraf este eşalonată pe mai mulți ani, faptul generator al cursului de schimb pentru fiecare dintre tranșele anuale este data de 1 ianuarie a anului pentru care este plătită tranșa respectivă.” În conformitate cu prevederile art.40 din Regulamentul delegat (UE) nr.907/2014 al Comisiei, „atunci când un fapt generator este stabilit în temeiul legislației Uniunii, cursul de schimb aplicabil este ultimul curs stabilit de Banca Centrală Europeană (BCE) înainte de prima zi a lunii în cursul căreia se produce faptul generator”. Astfel, pentru anul 2019, cursul de schimb utilizat este cel stabilit de Banca Centrală Europeană (BCE) la data de 31 decembrie 2018. Față de cele menționate, se realizează actualizarea valorii sprijinului financiar pentru anul 2019, având în vedere modificarea cursului de schimb și prevederile Deciziei Comisiei Europene nr.1102/2016.

- în cazul medicamentelor pentru tratarea varoozei și nosemozei, se reglementează ca decontarea să se facă până la unități întregi în funcție de forma de prezentare, deoarece unele dintre medicamente sunt ambalate în așa fel încât nu pot fi fracționate, deși prospectul prezintă valori fracționate pentru tratament. De asemenea, s-a introdus expresia „până la data depunerii cererii de plată, inclusiv”, având în vedere că au existat situații în care s-au realizat achiziții de medicamente și în ziua depunerii cererii de plată.

- se corelează norma referitoare la comunicarea pentru deplasare în pastoral cu modelul acesteia prevăzut în anexă, în sensul că aceasta este avizată de către consiliul local/primărie.

- se introduce obligația apicultorului de a înlocui cutiile cu cele nou achiziționate și de a le păstra pe cele deteriorate până la efectuarea plății sprijinului financiar, astfel încât să se poată realiza controlul la fața locului.

- documentul care atestă faptul că apicultorul efectuează deplasarea în pastoral este comunicarea pentru deplasarea în pastoral, în locul ordinului de deplasare.

- se reglementează posibilitatea ca familiile de albine achiziționate prin Program să se poată unifica cu familiile de albine deținute de apicultor doar după efectuarea plății sprijinului financiar.

- se reglementează o reducere cu 20% a sumei eligibile pentru situația nerespectării condiției de a anunța orice modificare privind identificarea apicultorului la centrul județean al APIA, respectiv al municipiului București, în termen de 5 zile lucrătoare de la respectiva

	modificare. Neanunțarea în termen a modificării respective poate duce la imposibilitatea efectuării plății în anul financiar conform plafonului alocat, generând pierderi pentru anul în curs și afectarea bugetului pentru anul financiar următor.
<b>3. Alte informații (**)</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	<p>Creșterea numărului familiilor de albine, creșterea calitativă a produselor apicole, îmbunătățirea indicatorilor de producție, creșterea nivelului de valorificare a resurselor de natură vegetală, vor genera creșterea ofertei de produse apicole și majorarea exporturilor.</p> <p>Dezvoltarea unor exploatații viabile și eficiente pentru asigurarea cu produse competitive a pieței interne și externe în condiții de calitate controlată, precum și dezvoltarea economiei rurale.</p> <p>Se creează cadrul concurențial prin dezvoltarea sistemului de cerere-ofertă și prin impunerea regulilor competitivității.</p> <p>Dezvoltarea economiei rurale și păstrarea tradiției de creștere a albinelor.</p>
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	<p>Inițierea și extinderea mediului de afaceri profitabil în spațiul rural, care va determina dezvoltarea economică a acestuia.</p> <p>Îmbunătățirea activității de marketing și diversificarea gamei sortimentale a produselor apicole.</p>
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Nu este cazul
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Nu este cazul
<b>3. Impactul social</b>	<p>Creșterea veniturilor crescătorilor de albine.</p> <p>Îmbunătățirea condițiilor de creștere și exploatare a familiilor de albine.</p> <p>Orientarea crescătorilor de albine și către realizarea produselor apicole ecologice.</p> <p>Dezvoltarea unor servicii eficiente, pentru preluarea, prelucrarea și desfacerea producției de miere în condiții de calitate controlată, la nivelul standardelor europene.</p>
<b>4. Impactul asupra mediului (***)</b>	Dezvoltarea sectorului de creștere a albinelor se desfășoară cu respectarea măsurilor de biosecuritate cu impact asupra condițiilor de protecție a mediului.

	Valorificarea integrală, eficientă și rațională a condițiilor și posibilităților naturale, precum și a resurselor din flora spontană.
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Suma prevăzută în proiectul de act normativ se suportă de la bugetul de stat prin bugetul aprobat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și este prevăzută la capitolul 83.01 "Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare", Titlul 58 "Proiecte cu finanțare externă nerambursabilă aferente cadrului financiar 2014-2020", articolul art.58.13 "Programe din FEAGA". Pentru anul 2019 suma alocată pentru Program este 33.400 mii lei, din care 16.700 mii lei reprezintă contribuția Uniunii Europene.

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) active nefinanciare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor						

sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri si servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații	Nu este cazul						

#### Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
<b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	Nu este cazul
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul
<b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din</b>	Nu este cazul

care decurg angajamente	
<b>6. Alte informații</b>	Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
<b>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ a fost elaborat de reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale împreună cu reprezentanți ai APIA. Au avut loc discuții și în cadrul Comisiei pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu participarea reprezentanților confederațiilor sindicale și ai patronatelor din domeniul apiculturii.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ

c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișare pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în data de 2019
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ se implementează de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Agenția Națională pentru Zootehnie „Prof. Dr. G. K. Constantinescu”, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și rețeaua sa teritorială.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul

În acest sens am elaborat prezentul *proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 443/2017 privind aprobarea Programului național apicol pentru perioada 2017-2019, a normelor de aplicare, precum și a valorii sprijinului financiar*, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**Petre DAEA**

**Avizăm favorabil:**

**MINISTRUL FINANTELOR  
PUBLICE**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

**MINISTRUL AFACERILOR  
EXTERNE**

**Teodor-Viorel MELEȘCANU**

**MINISTRUL DELEGAT  
PENTRU AFACERI EUROPENE**

**George CIAMBA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Tudorel TOADER**