

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului

HOTĂRÂREA GUVERNULUI

privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului „Extinderea implementării soluției tehnice de recuperare în caz de dezastru a N.SIS II”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului

1. Descrierea situației actuale

În vederea integrării României în spațiul Schengen s-a impus implementarea și operaționalizarea componentei naționale N.SIS a sistemului central (formată din SINS și soluția SIB care conține copia națională a SIS) și conectarea acesteia la sistemul central SIS 1+, activitate care s-a realizat cu succes în decembrie 2010. Aceasta reprezintă una dintre cele mai importante măsuri compensatorii pentru eliminarea controalelor la frontierele interne în lupta împotriva criminalității transfrontaliere.

Pentru conectarea la sistemul central SIS II, care s-a efectuat cu succes la data de 09.04.2013, au fost demarate o serie de proiecte ce s-au finalizat cu implementarea N.SIS II, care prezintă următoarea arhitectura:

- SINS, compatibil SIS II, actualizat conform specificațiilor tehnice ICD 3.0 și DTS 3.0 ale SIS II, în cadrul Contractului 2 din Fișa de proiect RO-EBF/2010/P4/A10/01;
- Soluția SIB, compusă din copia națională de format SIS II, actualizată conform specificațiilor tehnice ICD 3.0 și DTS 3.0, în cadrul Contractului RO-FSCH 13.1 și al Contractului 3 din Fișa de proiect RO-EBF/2010/P4/A10/01.

În cadrul misiunii de evaluare a României în domeniul SIS/SIRENE din decembrie 2010, în raportul întocmit de comisia de evaluare a fost consemnată recomandarea cu privire la implementarea soluției de recuperare în caz de dezastru a N.SIS II. Recomandarea a fost inclusă ulterior ca măsură în documentul Schengen evaluation of Romania – Follow-up – Compendium, emis de Consiliul Uniunii Europene.

În vederea îndeplinirii acestei măsuri, România a depus eforturi susținute care au vizat atât identificarea și stabilirea locației care să constituie amplasament pentru soluția de recuperare în caz de dezastru a N.SIS II cât și pentru identificarea sursei de finanțare pentru implementarea și operaționalizarea soluției de recuperare în caz de dezastru a N.SIS II. Eforturile s-au concretizat în următoarele rezultate:

- prin Contractul „Amenajarea și operaționalizarea locației aferente Centrului de recuperare în caz de dezastru al N.SIS II” - Proiect RO-EBF/2013/P4/A9/01 „Centrul de recuperare în caz de dezastru al N.SIS II România”, finanțat din Fondul pentru Frontierele Externe, Programul Anual 2013, semnat în data de 23.04.2015 au fost realizate serviciile de proiectare - proiect tehnic și documentație de execuție, respectiv executarea și finalizarea lucrărilor de amenajare și operaționalizare a spațiului destinat Centrului de recuperare în caz de dezastru al N.SIS II în locația amplasată în comuna Cristian, str. Lungă nr.2, județul Brașov, finalizate în data de 25.06.2015, prin întocmirea Procesului verbal de recepție la

	<p>finalizarea lucrărilor cu nr. 4561187/25.06.2015.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Implementarea contractului „Amenajarea și operaționalizarea locației aferente Centrului de recuperare în caz de dezastru al N.SIS II”-s-a încheiat în data de 02.08.2017 prin emiterea Certificatului de acceptare finală în baza Procesului verbal de recepție finală nr. 5067825/11.08.2017; • Clădirea amenajată în localitatea Cristian, județul Brașov asigură spațiul necesar operaționalizării soluției de recuperare în caz de dezastru a N.SIS II România ce face obiectul prezentei fișe de prezentare, fiind amenajată ca un Data Center; • Prin proiectul ROFSIB20170S3A09P05 „Modernizarea infrastructurii N.SIS II” - FSI - Programul Multianual 2014-2020 în valoare de 20.735.788 lei, aprobat prin Actul Adițional nr. 1 din 21.12.2018 la Decizia de finanțare nr. 30/FSIB/25.05.2017 se va asigura modernizarea și dezvoltarea sistemului informatic N.SIS II în vederea asigurării bunei funcționări a componentei naționale a sistemului central, în condițiile de disponibilitate, continuitate a serviciilor, securitate și performanță impuse de sistemul central SIS II la nivelul site-ului principal.
<p>1¹ Prezentul act nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>	
2. Schimbări preconizate	<p>Prin operaționalizarea soluției de recuperare în caz de dezastru a N.SIS II se asigură condițiile pentru îndeplinirea cerințelor de disponibilitate și performanță impuse de sistemul central SIS II.</p> <p>Soluția tehnică a site-ului de recuperare în caz de dezastru a N.SIS II, prin integrare cu soluția tehnică a site-ului principal al N.SIS II trebuie să asigure un înalt nivel de securitate, performanță și disponibilitate pentru funcționalitățile sistemelor componente ale N.SIS II și pentru datele gestionate de acestea. Astfel, sistemele componente ale N.SIS II trebuie să fie disponibile și operaționale 7 zile din 7, 24 ore pe zi.</p> <p>În caz de indisponibilitate a site-ului principal al N.SIS II, comutarea utilizatorilor finali către site-ul de recuperare în caz de dezastru trebuie realizată în mod transparent pentru utilizatori.</p> <p>În vederea îndeplinirii acestor deziderate majore, soluția tehnică a site-ului de recuperare în caz de dezastru a N.SIS II va fi proiectată, implementată și integrată cu soluția tehnică din site-ul principal al N.SIS II, astfel încât să fie în măsură să realizeze următoarele tipuri de sincronizări cu soluția tehnică a N.SIS II din site-ul principal:</p> <ul style="list-style-type: none"> • replicare la nivel de date – replicarea care se va realiza on-line și bidirecțional, pentru bazele de date gestionate de sistemele componente ale N.SIS II. În cazul în care unul dintre site-uri a fost indisponibil o perioadă, se va realiza sincronizarea cu site-ul rămas disponibil. • sincronizare la nivel de aplicație – sincronizarea care se va realiza on-line la nivelul sistemelor de fișiere de configurare sau fișiere asociate aplicațiilor sistemelor componente. Sincronizarea se va realiza unidirecțional, în

	<p>sensul: site principal către site de recuperare în caz de dezastru.</p> <p>Este prevăzută, ca soluție de rezervă și modalitatea de sincronizare off-line (la nivel de date și aplicație), în cazul imposibilității tehnice de realizare a sincronizării on-line, care constă în utilizarea salvărilor realizate pe suporti de bandă magnetică, păstrate într-o altă locație decât cele două. De asemenea, se pot utiliza mecanismele de sincronizare de la nivelul soluțiilor de backup și restore astfel încât backup-urile din locația principală să fie accesibile în locația secundară.</p> <p>În condițiile implementării acestor tipuri de sincronizări, în caz de indisponibilitate a site-ului principal, reluarea activității în site-ul principal va fi on-line sau poate dura cel mult 4 ore.</p> <p>Prin acest mod de funcționare și integrare a celor două site-uri ale N.SIS II (principal și de recuperare în caz de dezastru), se are în vedere îndeplinirea cerinței de disponibilitate a funcționalităților N.SIS II, atât la nivelul serviciilor web cât și la nivelul interfațelor grafice, pentru toate operațiile N.SIS II. Astfel, tranzacțiile efectuate de utilizatorii finali, în caz de indisponibilitate a site-ului principal, vor fi transparent comutate către site-ul de recuperare în caz de dezastru, dar și invers.</p> <p>Procesul de comutare între site-ul principal al N.SIS II (CNSIS) și site-ul de recuperare în caz de dezastru al sistemului va fi automatizat printr-o procedură, pentru a asigura o comutare rapidă și controlată. Comutarea va fi transparentă pentru utilizatorul final deoarece toate datele sunt sincronizate, iar redirectionarea traficului la nivel de rețea către centrul de recuperare în caz de dezastru se va face fără disfuncționalități.</p> <p>În ceea ce privește interconectarea N.SIS II cu sistemul central SIS II, indiferent de indisponibilitatea oricărui site (principal sau de recuperare în caz de dezastru) al N.SIS II, tranzacțiile efectuate de utilizatorii finali, vor fi transmise la sistemul central în condițiile respectării SLA-urilor impuse de sistemul central SIS II.</p> <p>Arhitectura soluției de recuperare în caz de dezastru a N.SIS II va fi similară cu cea a site-ului principal N.SIS II, în sensul că la nivelul site-ului de recuperare în caz de dezastru se va asigura replicarea numai pentru mediile de producție aferente sistemelor SINS și SIB, componente ale N.SIS II. Nu vor fi replicate mediile de dezvoltare, testare și pre-producție aferente sistemului din site-ul principal.</p> <p>La nivelul fiecărui sistem, sunt replicate în mediul de producție toate componentele N.SIS II: date, aplicație, securitate, interfața cu sistemele naționale, interfața cu sistemul central, administrare și monitorizare etc.</p>
3. Alte informații	<p>Valoarea totală a proiectului „Extinderea implementării soluției tehnice de recuperare în caz de dezastru a N.SIS II” este de 41.526 mii lei.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare este necesară aprobarea Guvernului pentru notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente pentru categoriile de investiții incluse la poziția</p>

	C „Alte cheltuieli de investiții”, a căror valoare depășește 30 milioane lei, în care se încadrează și cheltuielile de capital din cadrul proiectului „Extinderea implementării soluției tehnice de recuperare în caz de dezastru a N.SIS II” .
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 3-a</p> <p style="text-align: center;">Impactul socioeconomic al proiectului</p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	<p>Autoritățile naționale cu atribuții în SIS vor beneficia de implementarea proiectului.</p> <p>Beneficiile implementării proiectului se regăsesc în asigurarea unei soluții de recuperare în caz de dezastru care să asigure sistemului N.SIS II îndeplinirea cerințelor de performanță și disponibilitate impuse de sistemul central SIS II. Acestea referă funcționalitățile sistemului, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Timpul de răspuns la cererile de interogare trebuie să respecte cerințele SIS II, stabilite în mod diferențiat pe tip de interogare, și anume: <ul style="list-style-type: none"> a. Pentru interogările standard simplă și multicategorie în prima linie, care se aplică la frontiera maritimă și aeriană, la verificările în zona Schengen și la verificările de identitate în stradă, timpii de răspuns trebuie să fie: <ul style="list-style-type: none"> • mai mici sau egali cu 1 secundă, pentru 99,5 % dintre interogări; • între 1 și 3 secunde, pentru 0,5 % dintre interogări. <p>Aceste interogări au ca nivel de precizie: exactă și orice nume.</p> b. Pentru interogările standard simplă și multicategorie back-office, la care rezultatul interogării nu trebuie să fie furnizat imediat, timpii de răspuns trebuie să fie: <ul style="list-style-type: none"> • pentru tipul 1 de interogări, care sunt interogări standard simplă și multicategorie având ca precizie parțială sau fuzzy (numai pentru simplă categorie), rezultatul trebuie să fie furnizat într-un timp mai mic sau egal cu 5 secunde, pentru 99,5 % dintre interogări, și într-un timp între 5 și 8 secunde pentru 0,5% dintre interogări; • pentru tipul 2 de interogări, interogările standard multicategorie cu nivel de precizie fuzzy, rezultatul trebuie să fie furnizat într-un timp mai mic sau egal cu 10 secunde pentru 99,5 % dintre interogări, iar pentru 0,5% dintre interogări rezultatul trebuie să fie furnizat într-un timp între 10 și 15 secunde.

	Timpul de răspuns nu include timpul de rețea. Soluția de recuperare în caz de dezastru va fi în măsură să ofere servicii de disponibilitate continue și de performanță, la nivel N.SIS II, pe timpul indisponibilității site-ului principal, către autoritățile naționale care au atribuții în domeniul SIS.			
4. Impactul asupra mediului	Nu există efecte asupra mediului înconjurător.			
5. Alte informații	Nu au fost identificate.			
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 3 ani)				
- mii lei -				
Indicatori	Anul curent	Următorii 2 ani		Media pe 3 ani
	2018	2019	2020	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act nu se referă la acest subiect.			
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul act nu se referă la acest subiect.			
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Prezentul act nu se referă la acest subiect.			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act nu se referă la acest subiect.			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act nu se referă la acest subiect.			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act nu se referă la acest subiect.			
7. Alte informații	Finanțarea proiectului se realizează din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii			

<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele prezentului act asupra legislației în vigoare</p>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

În forma prezentată, **proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului „Extinderea implementării soluției tehnice de recuperare în caz de dezastru a N.SIS II”,** a fost avizat de toate autoritățile abilitate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

CARMEN DANIELA DAN

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

**MINISTRUL FONDURILOR
EUROPENE**

ROVANA PLUMB