

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

privind prorogarea termenului prevazut la art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Termenul de intrare în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 1004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, este 31 decembrie 2018, ca urmare a prorogării termenului initial de intrare în vigoare prin Hotărârea Guvernului nr.741/2017 privind prorogarea termenului prevazut la art. 3 alin. (1) din Hotararea Guvernului nr. 1004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn.

Autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură asigură realizarea, dezvoltarea, funcționarea și administrarea SUMAL.

În anul 2016 a fost încheiat contractul nr. 5613/17.08.2016 încheiat între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în calitate de achizitor și SC INDACO SYSTEMS SRL, în calitate de prestator, având ca termen de finalizare data de 17 noiembrie 2016.

Prevederile contractului 5613/17.08.2016 nu au fost respectate.

În data de 19.05.2017 la Ministerul Apelor și Pădurilor a fost aprobat, sub nr. 23517/19.05.2017, „Raportul privind analiza Contractului de servicii nr. 5613/17.08.2016, respectiv a dosarului de achiziție a sistemului informatic integrat SUMAL”, în care, la punctul V – Propuneri, s-au stabilit următoarele:

- “Notificarea prestatorului SC Indaco System SRL despre încetarea de drept a Contractului nr. 5613/17.08.2016 la data de 17.12.2016 prin ajungerea lui la termen, conform Art. 19, lit. a) din contract și despre neîndeplinirea de către acesta a obligațiilor contractuale prevăzute la Art. 4, respectiv nerealizarea serviciilor în termenele asumate pentru executare.

- Efectuarea demersurilor necesare către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în scopul clarificării problemei privind drepturile de proprietate ale autorității publice centrale care răspunde de silvicultură asupra unor aplicații informatice aferente SUMAL ca parte a FMIMS - Sistem Informatic de Monitorizare și Management Forestier (Forest Monitoring and

Information Management System) și predarea – primirea oficială a acestor drepturi.

- Efectuarea demersurilor necesare achiziționării de servicii pentru realizarea sistemului informatic integrat SUMAL, în scopul atingerii obiectivului Hotărârii CSAT din iunie 2015 prin care s-a dispus, la art.1 lit.d), dezvoltarea sistemului informatic integrat de urmărire a materialelor lemnoase SUMAL, operaționalizarea sistemului FMIMS și dezvoltarea *Radarului pădurilor* (WoodTracking și IWood Tracking) de alertare a instituțiilor cu responsabilități în materie.

- Având în vedere constatările și concluziile din prezentul raport, respectiv nerespectarea obligațiilor contractuale în termenele asumate și că a intervenit de drept încetarea Contractului nr. 5613/17.08.2016, prin ajungerea lui la termen la data de 17.12.2016, fără a fi îndeplinite obiectivele acestuia, *Hotărârea Guvernului nr. 1004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn*, trebuia să se modifice și să se completeze corespunzător sau să se abroge și să se adopte un nou act normativ de reglementare a acestei problematice, după caz, în deplină concordanță cu situația existentă.”

Urmare a Raportului, a fost întocmită NOTA DE PROPUNERI pentru îndeplinirea măsurilor din “*Raportul privind analiza Contractului de servicii nr. 5613/17.08.2016, respectiv a dosarului de achiziție a sistemului informatic integrat SUMAL*”, înregistrat sub numărul 23157/19.05.2017 și sub nr. 18.805/IS/27.06.2017, precum și alte măsuri în legătură cu aspectele evidențiate în acest Raport, aprobată de ministrului apelor și pădurilor, prin care s-au transmis compartimentelor din minister măsurile din Raport, responsabilități și termene pentru îndeplinirea măsurilor.

La sediul Ministerului Apelor și Pădurilor a fost înregistrată sub nr.143239/17.07.2017 adresa SC INDACO SYSTEMS S.R.L. nr. 24273/17.07.2017, referitoare la “*Contractul de prestări servicii de îmbunătățire a funcționalităților existente și de adăugare de noi funcționalități sistemului informational integrat SUMAL, WoodTracking și iWoodtracking nr. 5613/17.08.2016 (în continuare, Contractul)*”. Prin această adresă SC INDACO SYSTEMS S.R.L. precizează următoarele:

“ Deși am solicitat în data de 16.12.2016 încheierea unui act adițional de prelungire a Contractului, acesta nu a fost încheiat din motive independente de voința noastră, împiedicând executarea integrală a obiectului Contractului, precum și începerea perioadei de mentenanță, neexistând produsul final. “

.....

“ADRESĂ prin care vă aducem la cunoștință că, în condițiile de mai sus, societatea noastră consideră că, în lipsa unui act adițional de prelungire a Contractului nr. 5613/17.08.2016, acesta a încetat prin ajungere la termen la data de 17.12.2016, în condițiile art. 19 lit. a din cuprinsul acestuia și că ambele părți sunt eliberate de drepturi și nu mai reclamă nici un fel de drepturi care decurg din acest Contract ”.

În anul 2017 a fost încheiat Protocolul de colaborare dintre Ministerul Apelor

	<p>și Pădurilor (nr. 3500/20.09.2018) și Serviciul de Telecomunicații Speciale (nr.670/20.09.2018), având ca obiect <i>“colaborarea dintre părți în vederea realizării de către MAP cu sprijinul STS, a noului sistem informatic și de comunicații SUMAL(Sistemul Informatic Integrat de Urmărire a Materialelor Lemnoase)”</i>.</p> <p>Potrivit acestui Protocol, <i>“MAP cu sprijinul STS asigură operaționalizarea sistemului informatic și dezvoltarea funcționalităților complementare până în trimestrul 3 al anului 2019.”</i></p> <p>În acest context, punerea în aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1004/2016 nu poate fi realizată, fiind condiționată de operaționalizarea sistemului informatic și dezvoltarea funcționalităților complementare.</p> <p>În aceste condiții, propunem prorogarea termenului prevăzut la art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1004/2016 până la data de 31 decembrie 2019. Prorogarea termenului are în vedere realizarea, dezvoltarea și testarea aplicațiilor informatice necesare SUMAL.</p>
1 ^{În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia}	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Prin adoptarea prezentului act normativ se prorogă termenul de intrare în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 1004/2016 până la data 31 decembrie 2019
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

			- mii lei -
		Următorii 4 ani	

Indicatori	Anul curent	2018	2019	2020	2021	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operational/tehnice-sisteme electronice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind prorogarea termenului prevazut la art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR

Ioan DENEȘ

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI FONDURILOR
EUROPENE**

Paul STĂNESCU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen Daniela DAN

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL ECONOMIEI

Nicolae BĂDĂLĂU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Lucian ȘOVA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor- Viorel MELEȘCANU

**MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI
SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE**

Alexandru PETRESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER