

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr.142/2018 privind precursorii de droguri

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Precursorii de droguri sunt produse chimice utilizate pentru fabricarea de droguri ilicite. În majoritatea cazurilor, produsele chimice utilizate ca și precursori de droguri au, în general, multiple utilizări legitime și importante (de exemplu, în sinteza materialelor plastice, a produselor farmaceutice, a produselor cosmetice, a parfumurilor, a detergenților sau a aromelor).

Convenția contra traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 1988, la care România a aderat prin Legea nr.118/1992, conține la art. 12 o referire specifică la măsurile de prevenire a deturnării precursorilor chimici în scopul utilizării pentru fabricarea ilicită a stupefiantelor și a substanțelor psihotrope.

În acest context, Uniunea Europeană a adoptat o legislație care vizează prevenirea deturnării precursorilor de droguri prin controlul și monitorizarea comerțului lor legitim.

Având în vedere dinamica acestui domeniu, la nivel european există o preocupare constantă în sensul adaptării sistemului de licențiere, licențiere specială, înregistrare sau autorizare a exporturilor și importurilor de precursori de droguri, la cerințele și provocările actuale. Din acest considerent este necesară adaptarea inclusiv a legislațiilor statelor membre în scopul asigurării aplicării armonizate a acquis-ului european în materie.

Astfel, la nivel național a fost adoptată Legea nr.142/2018 privind precursorii de droguri, act normativ ce conține dispoziții privind regimul juridic al precursorilor de droguri și stabilește măsurile necesare punerii în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.47 din 18 februarie 2004, cu modificările și completările ulterioare, Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.22 din 26 ianuarie 2005, cu modificările și completările ulterioare, Regulamentului delegat (UE) 2015/1011 al Comisiei de completare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1277/2005 al Comisiei, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.162 din 27 iunie 2015 și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/1013 al Comisiei din 25 iunie 2015 de stabilire a normelor privind Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind precursorii drogurilor și Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului între Uniune și țările terțe cu precursori ai drogurilor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.162 din 27 iunie 2015.

	<p>Potrivit Legii nr.142/2018 o serie de aspecte care vizează aplicarea practică a dispozițiilor conținute de respectivul act normativ, și implicit, a celor patru regulamente precitate, urmează a fi detaliate în cuprinsul unui regulament de aplicare a legii, aprobat prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>Anterior intrării în vigoare a Legii nr.142/2018, aplicarea acquis-ului european în materia precursorilor de droguri s-a realizat, incipient, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2006 privind regimul juridic al precursorilor de droguri, și prin Hotărârea Guvernului nr.358/2008 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2006 privind regimul juridic al precursorilor de droguri, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.489/2002 privind înființarea Agenției Naționale Antidrog.</p> <p>Având, însă, în vedere abrogarea OuG nr.121/2006, este necesară elaborarea unui nou regulament care să asigure aplicarea corespunzătoare a Legii nr.142/2018.</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ asigură aplicarea corespunzătoare a următoarelor regulamente europene:</p> <p>a) Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.47 din 18 februarie 2004, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>b) Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.22 din 26 ianuarie 2005, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>c) Regulamentul delegat (UE) 2015/1011 al Comisiei de completare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1277/2005 al Comisiei, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.162 din 27 iunie 2015</p> <p>d) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1013 al Comisiei din 25 iunie 2015 de stabilire a normelor privind Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind precursorii drogurilor și Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului între Uniune și țările terțe cu precursori ai drogurilor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.162 din 27 iunie 2015</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere asigurarea aplicării Legii nr.142/2018, sens în care sunt reglementate, în principal, următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ modelul cererilor pentru acordarea licențelor/licențelor speciale, a înregistrărilor/înregistrărilor speciale și a autorizațiilor de import/export de precursori de droguri, tipurile de documente necesar a fi anexate la acestea de către operatori sau titulari și modalitatea de transmitere la Agenția Națională Antidrog (ANA) din subordinea Ministerului Afacerilor Interne; ➤ metodologia de analiză, la nivelul Agenției Naționale Antidrog, a cererilor pentru acordarea licențelor/licențelor speciale, a înregistrărilor și a

autorizațiilor de import/export de precursori de droguri, inclusiv termenele stabilite în sarcina ANA pentru procesarea cererilor și de transmitere a documentelor solicitate de operatorii de precursori de droguri;

- refuzul acordării licențelor/licențelor speciale, înregistrărilor/înregistrărilor speciale, autorizațiilor de import/export, suspendarea sau revocarea lor;
- perioada de valabilitate a licențelor/licențelor speciale, înregistrărilor/înregistrărilor speciale, autorizațiilor de import/export;
- acordarea autorizațiilor de export prin procedura simplificată prevăzută de art.11 din Regulamentul delegat nr. 2015/1.011;
- modalitatea de transmitere a listei substanțelor neclasificate, stabilită la art.13 alin.(2) și art.17 alin.(3) din Legea nr.142/2018, precum și de comunicare a informațiilor privind tranzacțiile cu substanțe clasificate din categoriile 1, 2, 3 și 4 aferente anului precedent și estimarea necesarului de astfel de substanțe pentru anul în curs;
- comunicarea informațiilor privind tranzacțiile cu substanțe clasificate de către operatorii de precursori de droguri (persoane juridice sau fizice), exceptați de la obligația înregistrării;
- modalitatea de constituire și gestionare a bazei naționale de date privind precursorii de droguri;
- desemnarea punctului unic de contact responsabil de aplicarea dispozițiilor privind precursorii de droguri, această atribuție urmând a fi exercitată de Serviciul precursori din cadrul ANA;
- reglementarea obligativității în sarcina transportatorului, operatorului sau utilizatorului, după caz, de notificare a Agenției Naționale Antidrog, a oricărui eveniment survenit pe parcursul efectuării unui transport de precursori de droguri, dar și în orice altă situație (producție, depozitare etc), care presupune eliberarea accidentală de precursori de droguri, pierdere, distrugere sau furt de precursori de droguri;
- reglementarea aspectelor legate de depozitarea precursorilor de droguri ridicați în vederea confiscării, prevederi care se regăsesc inclusiv în regulamentul de aplicare a OuG nr.121/2006 (în prezent abrogată), fiind păstrate în cuprinsul actualului proiect de act normativ;
- valorificarea precursorilor de droguri intrați în proprietatea privată a statului, dar și a celor confiscați sau predați, în custodie, la încetarea activității cu precursori de droguri și care nu pot fi valorificați;
- stabilirea modelului-cadru al procesului-verbal de constatare și sancționare a contravențiilor prevăzute la art.18 din Legea nr.142/2018;
- aspecte legate de efectuarea controalelor de către autoritățile și instituțiile prevăzute la art.16 din Legea nr.142/2018 (controale planificate sau inopinate derulate singular sau în echipe mixte);
- aspecte referitoare la prelevarea de probe, prevăzută la art.17 alin.(1) lit.d) din Legea nr.142/2018, aceasta urmând a se realiza în eșantioane reprezentative și cu respectarea măsurilor de protecție stabilite în fișa cu date de securitate, în prezența persoanei responsabile de activitatea cu precursori de droguri, și a unui specialist din cadrul operatorului desemnat de reprezentantul legal al acestuia, după caz;
- aspecte legate de prelucrările de date cu caracter personal efectuate de către autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 16 din Legea nr.142/2018 etc.

3. Alte informații	Dispozițiile tranzitorii reglementate la art.23 din Legea nr.142/2018 sunt aplicabile în continuare până la încetarea situațiilor prevăzute expres, nefiind necesară includerea și în proiectul de act normativ a unor norme tranzitorii distincte.
--------------------	---

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ furnizează mediului de afaceri un grad sporit de certitudine juridică prin reglementarea unitară a aspectelor legate de desfășurarea operațiunilor cu precursori de droguri, în deplină concordanță cu prevederile legislative europene în materie.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:			-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-

b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	-	-	-	-	-	-
și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Hotărârea Guvernului nr.358/2008 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.121/2006 privind regimul juridic al precursorilor de droguri, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1489/2002 privind înființarea Agenției Naționale Antidrog, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.269 din 4 aprilie 2008 (abrogare);					
1 ^a Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ asigură aplicarea directă a următoarelor regulamente europene: a) Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.47 din 18 februarie 2004, cu modificările și completările ulterioare					

	<p>b) Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.22 din 26 ianuarie 2005, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>c) Regulamentul delegat (UE) 2015/1011 al Comisiei de completare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1277/2005 al Comisiei, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.162 din 27 iunie 2015</p> <p>d) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1013 al Comisiei din 25 iunie 2015 de stabilire a normelor privind Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind precursorii drogurilor și Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului între Uniune și țările terțe cu precursori ai drogurilor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.162 din 27 iunie 2015</p>
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ respectă drepturile fundamentale și aderă la principiile consacrate în special prin Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației	Nu este cazul

publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii	Este necesar avizul: a) Consiliului Legislativ c) Consiliul Economic și Social f) Consiliul Superior al Magistraturii
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne, la data de _____.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile și organizațiile cu responsabilități în domeniu, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, **proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr.142/2018 privind precursorii de droguri**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen Daniela DAN

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor MELEȘCANU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Sorina PINTEA

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
AFACERI EUROPENE**

George CIAMBA

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER